
Aika 07.10.2019, klo 13:00 - 17:44

Paikka Kaupunginhallituksen istuntosali

Käsitellyt asiat

- § 426 **Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**
- § 427 **Pöytäkirjan tarkastus**
- § 428 **Kirjastoverkkosuunnitelma (kehittämiskokousasia)**
- § 429 **Omistajaohjauksen tilannekatsaus (kehittämiskokousasia)**
- § 430 **Työterveyspalvelujen hankinta neuvottelumenettelyllä ja Tullinkulman Työterveys Oy:n osakkeiden myynti**
- § 431 **Tampereen kaupungin toiminnan ja talouden katsaus 8/2019**
- § 432 **Kaupunginhallituksen vastaus tarkastuslautakunnan arviointikertomuksessaan vuodelta 2018 esittämiin huomioihin**
- § 433 **Eron myöntäminen apulaispormestarille kaupunginhallituksesta sekä täydennysvaali**
- § 434 **Eron myöntäminen apulaispormestarille kaupunginhallituksen konsernijaostosta sekä täydennysvaali**
- § 435 **Eron myöntäminen teknisen luovuuden palkitsemistoimikunnan jäsenelle sekä uuden jäsenen valitseminen**
- § 436 **Korkeimman hallinto-oikeuden päätös asemakaavaa nro 8597 koskevassa asiassa**
- § 437 **Lautakuntien ja jaostojen ym. sekä viranhaltijoiden ym. päätösten otto-oikeus**
- § 438 **Tiedoksi merkittävät asiat**
- § 439 **Hyvän hallinnon vastainen menettely hallitusjäsenen nimittämisesityksessä**

Saapuvilla olleet jäsenet

Lyly Lauri, puheenjohtaja, poistui 16:40
Kummola Kalervo, 1. varapuheenjohtaja, poistui 16:40
Mustakallio Jaakko, 2. varapuheenjohtaja
Asplund Kirsi-Maarit
Haapa-aho Olga, saapui 13:56
Kaivonen Kirsi
Kiili Kalle
Liimola Anne
Minkkinen Minna
Sasi Ilkka
Tulonen Irja
Sirniö Ilpo, varajäsen
Helimo Matti, varajäsen
Wigelius Ari, varajäsen, saapui 16:40
Taina Anneli, varajäsen, saapui 16:40

Muut saapuvilla olleet

Ikonen Anna-Kaisa, valtuuston pj.
Dündar-Järvinen Aila, valtuuston 1. vpj.
Suomela Iiris, valtuuston 2. vpj., poistui 15:48
Aaltonen Mikko, valtuuston 3. vpj., poistui 16:40
Jäntti Aleks, apulaispormestari, poistui 15:28
Loukaskorpi Johanna, apulaispormestari
Yli-Rajala Juha, konsernijohtaja, esittelijä, poistui 16:40
Kuosmanen Taru, johtaja, läsnä klo 15:23-16:31, 16:40-17:44, esittelijä
Maunu Anna-Maria, viestintäjohtaja, läsnä klo 13:00-15:02, 15:57-17:44
Perämaa Juha, lakimies, sihteeri
Nikkilä Elina T, pöytäkirjanpitäjä
Elovaara Tiina, valtuustoryhmän pj., poistui 14:39
Raevara Arne, valtuustoryhmän pj., poistui 14:39
Schafeitel Yrjö, valtuustoryhmän pj., poistui 14:39
Savisaari Lauri, kulttuuri- ja vapaa-aikajohtaja, saapui 13:08, poistui 13:53
Lindberg Pirkko, kirjasto- ja kansalaisopistoyksikönjohtaja, saapui 13:08, poistui 13:53
Vuojolainen Arto, liiketoiminta- ja rahoitusjohtaja, saapui 13:54, poistui 15:22
Linnamaa Reija, strategiajohtaja, saapui 15:23, poistui 16:32
Kangas Vesa-Matti, controller, saapui 15:23, poistui 16:31
Nurminen Mikko, johtaja, saapui 15:23, poistui 16:31
Heinämäki Anna-Kaisa, kilpailukykyjohtaja, saapui 15:23, poistui 16:31
Hirvelä Heli, hallintojohtaja, saapui 16:45, poistui 17:22
Viitaniemi Riikka, lakimies, saapui 16:45, poistui 17:22

Poissa

Salmi Pekka, 3. varapuheenjohtaja
Stenhäll Jaakko

Allekirjoitukset

Lauri Lyly
Puheenjohtaja

Juha Perämaa
Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

Kalle Kiili

Anne Liimola

muut allekirjoittajat

Jaakko Mustakallio
puheenjohtaja § 439

Elina T Nikkilä
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Yleisesti nähtäville www.tampere.fi
15.10.2019

Elina T Nikkilä, hallintosihteeri

§ 426

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Päätösehdotus oli

Todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

§ 427

Pöytäkirjan tarkastus

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Päätösehdotus oli

Pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Kalle Kiili ja Anne Liimola (Minna Minkkinen ja Ilkka Sasi).

Perustelut

Pöytäkirja on tarkastettavana ja sähköisesti allekirjoitettavana viimeistään maanantaina 14.10.2019.

§ 428

Kirjastoverkkosuunnitelma (kehittämiskokousasia)

TRE:6040/12.03.01/2019

Valmistelija / lisätiedot:
Taru Kuosmanen

Valmistelijan yhteystiedot

Kirjasto- ja kansalaisopistoyksikön johtaja Pirkko Lindberg, puh. 0400 985 991, etunimi.sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Lakimies Juha Perämaa, puh. 040 503 9038, etunimi.sukunimi@tampere.fi

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä: Juha Yli-Rajala, Konsernijohtaja

Päätösehdotus oli

Kirjastoverkkosuunnitelma hyväksytään jatkosuunnittelun pohjaksi.

Kokouks käsittely

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden kulttuuri- ja vapaa-aikajohtaja Lauri Savisaarelle sekä kirjasto- ja kansalaisopistoyksikön johtaja Pirkko Lindbergille. He olivat asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana.

Perustelut

Tampereen kaupunginkirjaston kirjastoverkkosuunnitelma on valmisteilla ja siitä on järjestetty asukasesittely 9.9.2019 Metsossa.

Suunnitelman taustalla on kaupungin palvelumallin ohjaus- ja seurantaryhmän toimeksianto sekä palvelutoiminnasta nouseva tarve, kun kaupunki kasvaa ja väestön painopistealueet muuttuvat.

Kirjastoverkkosuunnitelman tavoitteena on kehittää kaupunginkirjaston palveluverkkoa ja palveluvalikoimaa vuoteen 2030 mennessä. Selvityksessä tarkastellaan kirjastopalveluja kokonaisuutena, laajasti ja tulevaisuuteen katsoen sekä esitetään ratkaisuja tulevaisuuden kehityssuunnista. Lähtökohtana on, että tulevaisuuden kirjaston palveluverkko vastaisi mahdollisimman hyvin väestökehitystä ja kaupungin muuta alueellista kehittämistä.

Taustamateriaalina suunnitelmalle on ollut Pormestariohjelma Inhimillinen ja vetovoimainen Tampere 2017-2021, kaupungin strategian visio 2030 Tampere – Sinulle paras, Väestösuunnite 2018-2033, Hyvinvointi-indeksi 1995-2015, Kaavoitusohjelma 2019-2023, Kouluterveyskysely 2017, Hyvinvointikertomus 2018, Pirkanmaan alueellinen kulttuurihyvinvointisuunnitelma, Liikunnan ja kulttuurin TEA-viisarit, Kulttuurin aluetietoperusta 2017-2025, Kotouttamisohjelma 2014-

2025, IFLA Global Vision – maailmanlaajuiset kirjastojen kehitystrendit, A Library Manifesto for Europe 2019, Yleisten kirjastojen suunta 2016-2020, Future Today Institute Tech Trends 2019, KT Kuntatyönantajat: Työn murros 2019, Kirjastolaki ja Laki kuntien kulttuuritoiminnasta.

Laki yleisistä kirjastoista (Laki yleisistä kirjastoista 1492/2016 6 §) määrittelee kirjaston tehtäviksi:

1. tarjota pääsy aineistoihin, tietoon ja kulttuurisältöihin
2. ylläpitää monipuolista ja uudistuvaa kokoelmaa
3. edistää lukemista ja kirjallisuutta
4. tarjota tietopalvelua, ohjausta ja tukea tiedon hankintaan ja käyttöön sekä monipuoliseen lukutaitoon
5. tarjota tiloja oppimiseen, harrastamiseen, työskentelyyn ja kansalaistoimintaan
6. edistää yhteiskunnallista ja kulttuurista vuoropuhelua.

Lain velvoitteet antavat taustaa kirjastoverkkosuunnittelulle erityisesti siinä, mitä tulee kirjaston tehtäviin.

Verkon suunnitelma perustuu kaupungin väestösuunnitteeseen 2018-2033. Kaupungin eri osien kasvu on huomioitu palvelupisteiden suunnittelussa.

Keskeiset muutosesitykset koskevat läntisellä alueella Lielahden kirjastoa, joka siirtynee vuoden 2030 jälkeen Hiedanrantaan. Kaakkoisella alueella muutoksia tuovat Hervannan kirjaston peruskorjaus ja Kaukajärven kirjaston muutto uusiin koulutiloihin. Etelän alueella Peltolammin hyvinvointikeskukseen tulee sijoittumaan myös uusi kirjasto, joka korvaa Peltolammin nykyisen kirjaston. Kalevaan ja Asemakeskukseen on kaavailtu pop-up-tyyppisiä, pienimuotoisia kirjastopalveluja. Ratikkakirjasto toisi asukkaille uusia sähköisiä kirjastopalveluja 5G-verkon myötä.

Asukkaille järjestettiin kysely tulevaisuuden kirjastopalveluista sekä verkossa että paperisena kesäkuun 2019 aikana. Vastauksia saatiin 180. Niitä on hyödynnetty palvelujen suunnittelussa ja ideoita tullaan käyttämään myös nykyisten kirjastopalvelujen kehittämisessä.

Kaupunginhallituksen kehittämiskokouksen linjaukset huomioidaan jatkovalmistelussa, jonka jälkeen kirjastoverkkosuunnitelma viedään sivistys- ja kulttuurilautakunnan päätettäväksi vuoden 2019 loppuun mennessä.

Tiedoksi

Pirkko Lindberg, Lauri Savisaari

Liitteet

1 Liite Khkeko 7.10.2019 Kirjastoverkkosuunnitelma

§ 429

Omistajaohjauksen tilannekatsaus (kehittämiskokousasia)

TRE:6060/00.01.03/2019

Valmistelija / lisätiedot:
Arto Vuojolainen

Valmistelijan yhteystiedot

Liiketoiminta- ja rahoitusjohtaja Arto Vuojolainen, puh. 050 345 1397,
etunimi.sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Lakimies Juha Perämaa, puh. 040 503 9038, etunimi.sukunimi@tampere.fi

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä: Juha Yli-Rajala, Konsernijohtaja

Päätösehdotus oli

Omistajaohjauksen tilannekatsaus merkitään tiedoksi.

Kokouks käsittely

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden liiketoiminta- ja rahoitusjohtaja Arto Vuojolaiselle. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana.

Olga Haapa-aho saapui kokoukseen.

Tiina Elovaara, Aarne Raevaara ja Yrjö Schafeitel poistuivat kokouksesta päätöksenteon jälkeen.

Perustelut

Kaupunginhallituksen konsernijaosto vastaa omistajaohjauksen täytäntöönpanosta ja konsernivalvonnasta tytäryhteisöjen ja liikelaitosten osalta. Jaosto kokoontuu yleensä kerran kuukaudessa. Tämä tiivis katsaus on laadittu kaupunginhallituksen kehittämiskokouksen käyttöön yleiskuvan saamiseksi omistajaohjauksen ajankohtaisista tekemisistä. Liitteeseen on koottu tietoja ja teemoja erityisesti vuoden 2019 keskeisistä asioista yleisellä tasolla sekä yhtiökohtaisesti.

Konsernijaosto on päättänyt yhtiökohtaisista omistajastrategioista, joissa linjattiin mitä kultakin omistukselta odotetaan ja mihin suuntaan ja millä toimenpiteillä omistajuutta kehitetään. Omistajaohjaus valmistelee näiden strategioiden mukaisia toimenpiteitä. Omistajan tahtotilan viestiminen konserniyhtiöiden hallituksille on yksi keskeinen omistajaohjauksen tehtävä.

Valtuusto päätti Tampereen Infra Liikelaitoksen yhtiöittämisestä viime kesänä ja tämän päätöksen toteuttaminen yhdessä muiden toimijoiden kanssa on yksi loppuvuoden tärkeimmistä tekemisistä. Riippuen

kaupunginhallituksen päätöksestä voi Tullinkulman Työterveys Oy:n palveluiden ja osakekannan kilpailuttaminen muodostaa toisen ison projektin seuraavaksi puoleksi vuodeksi.

Kaupungin osinkotulot ovat kehittyneet hienosti ja todennäköisesti valtuuston keväällä 2018 asettamaan + 9 milj. euron kasvutavoitteeseen vuosina 2018-2020 tullaan yltämään. Vuonna 2019 osinkotulot olivat 29,4 milj. euroa.

Konserniraportointia tulee kehittää. Viime vuosina kehitys on kulkenut yhtiömuotoisen toiminnan laajenemiseen, erityisesti kun tukipalvelutoimintoja on yhtiöitetty. Siten myös vaateet ajantasaisen ja myös konsernitason tuloseurannan käsittävälle raportoinnille on kohonnut. Konserniohjauksen talousyksikkö ja omistajaohjaus sekä Monetra Pirkanmaa Oy kehittävät raportointia.

Konsernijaoston jäsenille ja tytäryhtiöiden hallitusjäsenille järjestettiin koulutusta keväällä 2019. Lokakuussa järjestetään lisäksi konsernijaoston ja konsernijohtajien yhteinen seminaari, jossa pyritään keskittymään omistajuuden kehittämiseen ja omistajan toimenpiteisiin konserniyhtiöiden omistaja-arvon kasvattamiseksi.

Kuntalaki uudistui ja astuu merkittävältä osin voimaan 1.6.2017. Uudistus antoi sysäyksen uudistaa kaupungin omistajaohjauksen periaatteet, konserniohjeen sekä hyvä hallinto- ja johtamistapaohjeen, joita täydennettiin konsernin palkitsemisohjeilla. Konserniohjeen päivittäminen tuodaan konsernijaoston käsiteltäväksi tänä syksynä.

Tarkempaa tietoa omistajaohjauksen ja konserniyhtiöiden ajankohtaisista asioista on liitemateriaalissa, joka on salainen laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta 24 § 1 mom. 20-kohdan perusteella.

Tiedoksi

Arto Vuojolainen

Kaupunginhallitus, § 430, 07.10.2019

Kaupunginhallituksen konsernijaosto, § 100, 27.08.2019

§ 430

Työterveyspalvelujen hankinta neuvottelumenettelyllä ja Tullinkulman Työterveys Oy:n osakkeiden myynti

TRE:5913/02.02.01/2018

Kaupunginhallitus, 07.10.2019, § 430

Valmistelija / lisätiedot:

Arto Vuojolainen

Valmistelijan yhteystiedot

Controller Sami Suojanen, puh. 040 801 6656, etunimi.sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Lakimies Juha Perämaa, puh. 040 503 9038, etunimi.sukunimi@tampere.fi

Päätös

Asia jätettiin pöydälle.

Esittelijä: Juha Yli-Rajala, Konsernijohtaja

Päätösehdotus oli

Kaupunki kilpailuttaa henkilöstön työterveyspalvelut neuvottelumenettelyn mukaisella hankintaprosessilla, joka sisältää myös kaupungin omistamien Tullinkulman Työterveys Oy:n osakkeiden myynnin.

Kaupunginhallitus voi keskeyttää hankinnan kokonaan tai osittain todellisesta ja perustellusta syystä. Tarjoukset voidaan hylätä osakkeiden poikkeuksellisen alhaisen hinnan takia.

Kilpailutuksen jälkeen Tullinkulman Työterveys Oy:n osakkeiden myynti tulee erikseen kaupunginvaltuuston päätettäväksi.

Kokouskäsitely

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden liiketoiminta- ja rahoitusjohtaja Arto Vuojolaiselle. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana.

Anna-Maria Maunu poistui kokouksesta.

Puheenjohtajan esityksestä kaupunginhallitus päätti yksimielisesti, että asia jätetään pöydälle 28.10.2019 saakka.

Perustelut

Konsernijaoston kokouksen jälkeen valmistelijoilta on pyydetty lisäselvityksiä mm. tulkintaan hankintalain mukaisista hankinnan keskeyttämisperusteista, työterveyslääkäreiden koulutusyhteistyöstä

yliopiston kanssa sekä kaupunkikonsernin yhtiöiden työterveyssovimuksista. Liitteet ovat salaisia Julkisuuslain 24 § 1 mom. 20 kohdan perusteella.

Tiedoksi

Arto Vuojolainen, Sami Suojanen, Niina Pietikäinen, Sami Uusitalo

Kaupunginhallituksen konsernijaosto, 27.08.2019, § 100

Valmistelijat / lisätiedot:

Arto Vuojolainen

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä: Juha Yli-Rajala, Konsernijohtaja

Päätösehdotus oli

Esitetään kaupunginhallituksen päätettäväksi:

Kaupunki kilpailuttaa henkilöstön työterveyspalvelut neuvottelumenettelyn mukaisella hankintaprosessilla, joka sisältää myös kaupungin omistamien Tullinkulman Työterveys Oy:n osakkeiden myynnin.

Kaupunginhallitus voi keskeyttää hankinnan kokonaan tai osittain todellisesta ja perustellusta syystä. Tarjoukset voidaan hylätä osakkeiden poikkeuksellisen alhaisen hinnan takia.

Kilpailutuksen jälkeen Tullinkulman Työterveys Oy:n osakkeiden myynti tulee erikseen kaupunginvaltuuston päätettäväksi.

Perustelut

Kaupunginhallituksen konsernijaosto päätti 20.11.2018 § 159, ettei Tampere osallistu Kevan valtakunnalliseen työterveysyhtiöhankeeseen, eikä myy Tullinkulman Työterveys Oy:n enemmistöosuutta Kevalle. Samalla päätöksellä konsernijaosto linjasi, että kaupunki selvittää Tampereen kaupungin ja Pirkanmaan sairaanhoitopiirin (PSHP) omistaman Tullinkulman Työterveys Oy:n (Pirte) osakkeiden myyntiä ja työterveyshuoltopalvelujen ulkoistusta. Tampereen kaupunki omistaa Tullinkulman työterveys Oy:stä 75,19 % ja PSHP loput 24,81 %. Alkuvuoden 2019 aikana käytyjen markkinakeskustelujen perusteella alan toimijat ovat kiinnostuneita yhtiön osakkeiden ostamisesta ja työterveyspalveluiden tuottamisesta.

Tällä hetkellä Tampereen kaupunki hankkii työterveyspalvelunsa sidosyksikköasemassa (in house -yhtiö) olevalta Tullinkulman Työterveys Oy:ltä. Nykymallista hankintaa ei tarvitse kilpailuttaa. Jos yhtiön osakkeet myydään yksityiselle omistajalle, hankintalain (1397/2016 § 15) mukaan kaupungin sopimus palveluiden ostosta Tullinkulman Työterveydeltä muuttuu suoraan hankintasopimukseksi ja in house -asema purkautuu. Muutos tapahtuu siitä hetkestä, kun yksityinen omistaja tulee yhtiöön.

Tämä johtaa siihen, että palvelusopimukset on kilpailutettava välittömästi. Riskienhallinnan näkökulmasta suora hankintatilanteet täytyy pitää mahdollisimman lyhyinä.

Omistajaohjauksen näkemyksen mukaan taloudellisesti ja juridisesti parhaaseen lopputulokseen voidaan päästä kokonaisuudella, jossa palvelut ja yhtiön osakkeet kilpailutetaan samalla kertaa. Tullinkulman Työterveys Oy:n toinen omistaja Pirkanmaan sairaanhoitopiiri valmistelee päätösesitystä vastaavasta menettelystä.

Tullinkulman Työterveys Oy:n osakkeiden myynti on perusteltavissa myyntituloilla ja sillä, että markkinoilla on olemassa kilpailukykyisiä työterveyspalveluja ja palveluihin liittyviä kehittyneitä digitaalisia ratkaisuja. Markkinoilla toimivat yritykset tarjoavat muun muassa työntekijäkohtaista kiinteää hinnoittelua. Se on yksi mahdollinen tapa hillitä työterveyshuollon kustannuksia. Digitaaliset palvelut ja niiden kehitystyö korostuvat tulevaisuudessa henkilöstön palveluissa samoin kuin työnantajan käyttämissä työkyvyn hallintajärjestelmissä. Pirtellä on käytössään digitaalisia palveluita ja asiakaskanavia, mutta yltääkseen toimialan kehittyneimpien palveluiden tasolle, Pirte joutuu investoimaan lisää digitaaliseen kehitykseen.

Palveluiden kilpailuttamisella varaudutaan myös vuoden 2022 jälkeiseen aikaan, jolloin hankintalaki rajoittaa julkisesti omistetun työterveysyhtiön markkinaehtoisen toiminnan osuutta. Lain perusteella Tullinkulman Työterveys joutuu leikkaamaan markkinaehtoista toimintaansa. Tämän takia kaupungin työterveyspalveluiden kustannukset saattavat nousta, koska yhtiön kiinteät kustannukset jäävät harvempien asiakkaiden jaettavaksi.

Vuonna 2018 Tullinkulman Työterveys Oy:n liikevaihto oli 19,3 milj. euroa ja liiketappio 0,06 milj. euroa. Tulosta rasittivat muun muassa muuttokulut uuteen toimitilaan Ratinan kauppakeskuksessa. Yhtiön vuoden 2019 liikevaihdon arvioidaan olevan noin 20,1 milj. euroa ja liiketuloksen 0,3 milj. euroa.

Tässä päätösesityksessä kuvatun kilpailutuksen voittaja saa sekä määräaikaisen palvelusopimuksen että yhtiön osakkeet. Määräaikainen palvelusopimus voisi olla kestoaltaan neljä (4) vuotta ja sen jatkoksi voisi olla yksi (1) optiovuosi. Tämänhetkisen markkinatilanteen perusteella näyttää siltä, että Tullinkulman Työterveys Oy:n osakkeista on saatavissa merkittävä kertaluonteinen myyntitulo.

Työterveysmarkkinoilla on viime kuukausina tehty useita rakennejärjestelyjä. Tämän vuoden aikana muun muassa Hämeenlinna ja Raisio ovat toteuttaneet vastaavalla tavalla työterveyspalvelujensa hankinnan ja omistamiensa työterveysyhtiöiden osakkeiden myynnin.

Palvelusopimuksen kilpailuttamisessa ja osakkeiden myynnissä on periaatteessa useita vaihtoehtoja, mutta hankintalaki (Laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista 1397/2016 § 15) rajaa

todellisten vaihtoehtojen määrää. Jos kaupunki tekisi pitkäaikaisen palvelusopimuksen Tullinkulman Työterveyspalvelujen kanssa ennen kilpailutusta ja panisi osakkeet sen jälkeen myytäväksi eniten tarjoavalle, se ei poistaisi hankintalain vaatimusta palveluiden kilpailuttamisesta. Tässä järjestelyssä saattaisi käydä niin, että osakkeiden ostaja ei voittaisi tarjouskilpailua palveluista. Silloin ostajalle jäisi volyymitaan merkittävästi pienempi yhtiö. Tämä lisäisi osakkeiden ostajan riskiä ja todennäköisesti vaikuttaisi alentavasti Tullinkulman Työterveyden osakkeista saatavaa hintaan.

Tampere voisi myös jatkaa palveluiden hankkimista Tullinkulman Työterveydestä nykyiseen tapaan, mutta hankintalain takia yhtiön ulkoista myyntiä pitäisi vähentää. Hankintalain mukaan vuodesta 2022 lähtien julkisesti omistetun työterveyshuollon markkinaehtoisien toiminnan osuus voi olla enintään viisi prosenttia liikevaihdosta ja enintään 500.000 euroa/vuosi. Tällä hetkellä yhtiön markkinaehtoinen myynti ylittää sallitun rajan.

Tullinkulman Työterveys Oy voitaisiin jakaa kahteen osaan, joista toinen keskittyisi tuottamaan palveluja omistajilleen in house -asemassa ja toinen olisi markkinoilla toimiva yhtiö. Tampereen kaupunginvaltuuston vuonna 2017 tekemän linjauksen mukaan kaupunki ei lähtökohtaisesti laajenna yhtiömuotoista toimintaa toimialoille, joilla on toimivat markkinat. Markkinoilla toimiva yhtiö voitaisiin myydä, mutta se olisi merkittävästi pienempi kuin nykyinen Tullinkulman Työterveys Oy ja siten myös osakkeista saatava hinta jäisi alhaisemmaksi.

Yhtenä vaihtoehtona voisi olla palvelujen kilpailuttaminen siten, että Tullinkulman Työterveys Oy osallistuu kilpailutukseen yhtenä tarjoajana muiden joukossa ja osakkeet myytäisiin kilpailutuksen jälkeen. Riskinä on, että kaupungin in house -yhtiö ei voita kilpailutusta. Tässä tapauksessa kaupungilla olisi käsissään yhtiö ilman kaupungin asiakkuutta. Tämä alentaisi merkittävästi yhtiön arvoa.

Tampereen kaupunki ostaa vuodessa työterveyspalveluja vuodessa noin 7,2 milj. eurolla. Kilpailutuksen yhtenä vaihtoehtona on tavoitella kiinteää työntekijäkohtaista hintaa (euroa/henkilö/vuosi). Työnantajana kaupungin tavoitteena on saada uusia digitaalisia työkaluja henkilöstöjohtamisen ja työhyvinvoinnin edistämiseksi. Palveluiden kilpailutus on mahdollista toteuttaa esimerkiksi käänteisellä kilpailutuksella, jossa palveluiden ostajat määrittelevät työterveyspalvelujen hinnan ja palveluntarjoajat kilpailevat palvelun sisällöllä ja laadulla. Toinen vaihtoehto on määritellä etukäteen palveluiden sisältö ja laatu ja pyytää niistä hintatarjous.

Kaupungin on järjestettävä myös alueellaan toimiville yrittäjille ja muille omaa työtään tekeville soveltuvin osin työterveyshuoltolain 12 §:ssä tarkoitetut ennaltaehkäisevät työterveyshuollon palvelut. Tehtävällä ratkaisulla on keskeinen vaikutus paitsi palveluiden tuottamiseen ja kaupungin työnantajamielikuvaan myös Tullinkulman Työterveys Oy:n

tulevaisuuteen yhtiönä. Kilpailutuksen perusteella valitaan palveluiden tuottaja myös kyseisille kaupungin järjestämistä varten oleville palveluille. Nämä palvelut eivät tällä hetkellä sisällä sairaanhoidon palveluita.

Tullinkulman Työterveys Oy toimii työterveyslääkäreitä kouluttavana yksikkönä yhteistyössä Tampereen yliopiston kanssa. Yhteistyötä tehdään myös muiden oppilaitosten kanssa. Tavoitteena on jatkaa koulutusta ja yhteistyötä myös mahdollisen palveluiden kilpailutuksen ja yhtiön omistusjärjestelyn jälkeen.

Työterveyspalveluiden ja Tullinkulman Työterveys Oy:n osakkeiden kilpailutus on tarkoitus toteuttaa yhtenä kokonaisuutena neuvottelumenettelynä. Tässä hankintatavassa kaupunki (hankintayksikkö) pyytää tarjoajiksi haluvia toimijoita ilmoittamaan halukkuutensa osallistua hankintaan ja jättämään osallistumishakemuksensa. Kaupunki valitsee ehdokkaista tarjoajat neuvotteluvaiheeseen hankinta-asiakirjoissa ilmoitettavilla perusteilla ja pyytää tarjoajia jättämään alustavan tarjouksensa.

Neuvottelut käydään alustavien tarjousten pohjalta. Hankintayksikkö ilmoittaa erikseen neuvotteluiden päättymisestä ja siitä, milloin kyseessä on hankinnan lopullinen tarjouspyyntö.

Hankintayksikkö voi keskeyttää hankinnan kokonaan tai osittain todellisesta ja perustellusta syystä. Hankinta-asiakirjoissa määritetyllä tavalla hankintayksikkö voi varata oikeuden olla hyväksymättä mitään annetuista tarjouksista tai tarjoukset voidaan hylätä osakkeiden poikkeuksellisen alhaisen hinnan takia.

Hankintaprosessin ja kilpailutuksen jälkeen kaupunginvaltuusto päättää osakkeiden myymisestä parhaan kokonaistarjouksen tehneelle tarjoajalle. Kokonaistarjous sisältää kaupungin henkilöstön työterveyspalvelujen järjestämisen ja Tullinkulman Työterveys Oy:n osakekaupan. Tarjoukset arvioidaan hankinta-asiakirjoissa määriteltävillä kriteereillä. Tarjoukset pannaan paremmuusjärjestykseen osakkeiden hinnan ja palveluista annetun tarjouksen perusteella laskentakaavalla, joka niin ikään ilmenee hankinta-asiakirjoista.

Kaupungin hallintosäännön mukaan kaupunginhallitus päättää kaupungin ja henkilöstön yhteistoimintaa, henkilöstön kehittämistä, työterveyshuoltoa ja palkitsemista koskevista periaatteista sekä muista merkittävistä henkilöstöpoliittisista linjauksista ja periaatteista.

Kaupunginhallituksen konsernijaoston tehtävänä on päättää esitysten valmistelusta tytäryhtiöiden myymisestä. Tytäryhtiöiden osakkeiden myynnistä päättää kaupunginvaltuusto.

Lausunnot

Henkilöstöjohtaja Niina Pietikäinen:

Kaupunkityönantajalla säilyy myös tulevaisuudessa velvoite järjestää työterveyshuollon palvelut omalle henkilöstölleen. Työterveyshuollon

perustehtävänä on tuottaa terveyttä ja ehkäistä työkyvyttömyyteen liittyviä ongelmia. Työterveyshuolto toimii työpaikan kumppanina ja sen arvo mitataan parantuneena henkilöstön hyvinvointina, vähentyneinä sairauspoissaoloina sekä alentuneina työkyvyttömyyskustannuksina.

Työnantajan näkökulmasta on keskeistä, että henkilöstölle kyetään tarjoamaan laadukkaita, vaikuttavia ja kilpailukykyisiä työterveyshuollon palveluita. Kaupungin pyrkimyksenä on tarjota henkilöstölleen nykyisen tasoiset työterveyspalvelut palvelun tuottajasta riippumatta.

Tampereen kaupungin työterveyshuollon palvelut ovat terveyskeskustasoiset sisältäen monipuolisia sairaanhoidon palveluita lakisääteisen ennaltaehkäisevän työterveyshuollon lisäksi. Tampereella työterveyden kustannukset on todettu vertailussa muita verrokkikaupunkeja korkeammiksi. Huomioitavaa kuitenkin on, että Tampereen kaupungin henkilöstö on keskimäärin ikääntyneempää kuin verrokkikunnissa. Lisäksi palveluiden arvioidaan olevan kattavammat kuin muissa suurissa kaupungeissa. Palveluiden vaikuttavuutta voidaan arvioida esimerkiksi sairauspoissaolo- tai työkyvyttömyyskustannusten perusteella. Tampereen sairauspoissaolo- ja työkyvyttömyyskustannukset ovat Kuntien eläkevakuutuksen vertailujen mukaan alhaisemmat kuin verrokkikaupungeissa. Yhtenä selityksenä alhaisempiin sairauspoissaolo- ja työkyvyttömyyskustannuksiin voidaan pitää kattavia työterveyspalveluja, mutta ne eivät kuitenkaan liene ainoa selittävä tekijä.

Työterveyshuollon palvelujen järjestämiseen on olemassa erilaisia ratkaisuja. Olennaista on, että työnantajan työterveyshuollon palveluille asettamat kriteerit täyttyvät eivätkä toimintamallin muutokset johda kustannusten kasvuun tai palveluiden laadun ja vaikuttavuuden heikentymiseen. Hankinta markkinoilla jo toimivalta yritykseltä edellyttää vahvaa tilaajatoimintoa.

Lakimies Katja Korhonen:

Tampereen kaupungin ja Tullinkulman Työterveys Oy:n välillä on hankintalain tarkoittama sidosyksikkösuhde eli in house -suhde. Tämä on peruste ostaa työterveyshuollon palvelut Tullinkulman Työterveys Oy:ltä kilpailuttamatta palveluiden ostoa.

Mikäli Tullinkulman Työterveys Oy:n osakkeet myydään yksityiselle omistajalle sidosyksikkösuhde Tampereen kaupunkiin poistuu ja Tampereen kaupungin työterveyshuollon palvelut tulee kilpailuttaa hankintalain tarkoittamalla tavalla. Mikäli Tampereen kaupungin työterveyshuoltoa koskeva palvelusopimus siirretään mahdolliselle uudelle omistajalle osakekaupan yhteydessä, muuttuu se suora hankintasopimukseksi. Tämä siitä syystä, että sidosyksikkösuhde poistuu ja hankintalaki tulee sovellettavaksi työterveyshuollon palveluiden ostoon uudelta omistajalta. Tilanteessa ei myöskään löydy hankintalaista perustetta sallitulle suorahankinnalle.

Suorahankinnasta voi alalla oleva toimija tehdä valituksen markkinaoikeudelle. Markkinaoikeus voi päätöksellään määrätä

Tampereen kaupungille taloudellisia seuraamuksia kielletyn suoramankinnan johdosta.

Tiedoksi

Arto Vuojolainen, Sami Suojanen, Niina Pietikäinen, Sami Uusitalo

Kokouskäsittely

Ari Wigelius oli läsnä kokouksessa asian käsittelyn ajan.

Pekka Salmi teki seuraavan hylkäysehdotuksen: "Esitän, että päätösesitys hylätään, ja että työterveyspalvelujen kehittämisessä edetään vaihtoehto 2. mukaan eli työterveyshuollon palvelut järjestetään edelleen Pirten tuottamana." Anne Liimola ja Minna Minkkinen kannattivat ehdotusta. Puheenjohtajan äänestysesitys: Esittelijän päätösehdotus JAA (Kummola, Ahonen, Sasi, Stenhäll, Suoniemi), Salmen hylkäysehdotus EI (Salmi, Liimola, Minkkinen, Wigelius). Äänestysesitys hyväksyttiin. Äänestyksen tulos: päätösehdotus hyväksyttiin äänin 5-4.

Niina Pietikäinen ja Sami Suojanen poistuivat kokouksesta asian käsittelyn jälkeen.

Esteellisyys

Ilpo Sirniö ilmoitti esteellisyytensä hallitusjäsenyytensä perusteella (hallintolaki § 28 1. mom. kohta 5) ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ajaksi.

§ 431

Tampereen kaupungin toiminnan ja talouden katsaus 8/2019

TRE:3175/02.02.01/2019

Valmistelija / lisätiedot:

Jukka Männikkö, Reija Linnamaa

Valmistelijan yhteystiedot

Talousjohtaja Jukka Männikkö, puh. 050 576 7539 ja strategiajohtaja Reija Linnamaa, puh. 040 572 9610, etunimi.sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Lakimies Juha Perämaa, puh. 040 503 9038, etunimi.sukunimi@tampere.fi

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä: Juha Yli-Rajala, Konsernijohtaja

Päätösehdotus oli

Tampereen kaupungin toiminnan ja talouden katsaus 8/2019 merkitään tiedoksi.

Esitetään valtuuston päätettäväksi:

Tampereen kaupungin toiminnan ja talouden katsaus 8/2019 merkitään tiedoksi.

Kokouskäsitely

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden strategiajohtaja Reija Linnamaalle, controller Vesa-Matti Kankaalle, johtaja Taru Kuosmaselle, johtaja Mikko Nurmiselle sekä johtaja Rantasen varahenkilö kilpailukykyjohtaja Anna-Kaisa Heinämäelle. He olivat asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana.

Aleksi Jäntti ja Iiris Suomela poistuivat kokouksesta keskustelun kuluessa.

Anna-Maria Maunu palasi kokoukseen.

Perustelut

Talousjohtaja Jukka Männikkö:

Kaupungin tammi-elokuun ulkoinen tulos oli 19,6 milj. euroa alijäämäinen, kun edellisen vuoden vastaavan ajanjakson tulos oli 17,5 milj. euroa alijäämäinen. Ilman satunnaisia eriä alkuvuoden tulos oli 0,8 milj. euroa vertailujaksoa heikompi. Vuoden 2018 tilinpäätöksen tulos oli -58,8 milj. euroa ja tilikauden alijäämä oli 54,7 milj. euroa.

Valtuuston hyväksymän muutetun talousarvion mukainen tulos on 29,2 milj. euroa alijäämäinen. Elokuun tilanteen perusteella laadittu koko vuoden tulosestimate on 46,5 milj. euroa alijäämäinen, mikä on 17,5 milj. euroa vuosisuunnitelmaa heikompi. Pieni ero (0,2 milj. euroa)

raportoidussa vuosisuunnitelmaylityksessä muutettuun talousarvioon nähden aiheutuu suunnitelman mukaisiin poistoihin tehdyistä muutoksista, mikä on talousarvion sitovuussäännösten mukaan mahdollista. Kaupunkitasolla ennustetta on heikentänyt verotulojen ennustettu toteutuminen 10,5 milj. euroa vuosisuunnitelmaa heikommin. Toimintakatteen ennustetaan toteutuvan 22,3 milj. euroa budjetoitua heikompana. Tilinpäätösennusteessa toimintakatteen eli nettomenojen arvioidaan kasvavan 48,9 milj. euroa (4,1 %). Vuonna 2018 toimintakatteen muutos oli 3,7 %.

Suurimmat talousarvion ylityspaineet ovat sosiaali- ja terveyslautakunnalla, jonka toimintakate-ennuste on 21,1 milj. euroa vuosisuunnitelmaa huonompi. Suurimmat ennustetut ylitykset ovat Pirkanmaan sairaanhoitopiirin palvelutilauksessa sekä vammaispalvelujen ja lastensuojelun sijaishuollon ostopalveluissa.

Sivistys- ja kulttuurilautakunnan ylitysenneuste on 1,1 milj. euroa. Suurimmat ylitykset ovat varhaiskasvatuksen henkilöstökuluissa, palvelusetelipäivähoidossa ja koulukuljetuskustannuksissa.

Elinvoima- ja osaamislautakunnan toimintakate-ennuste on yhteensä 3,0 milj. euroa budjetoitua heikompi. Merkittävimpinä syinä ylitykseen ovat ammatillisen koulutuksen henkilöstömenojen sekä työmarkkinatuen kuntaosuuden ylittyminen.

Yhdyskuntalautakunnan toimintakatteen ennustetaan toteutuvan 0,6 milj. euroa vuosisuunnitelmaa heikompana, mikä aiheutuu toimintatuottojen alittumisesta maanvastaanoton, katulupamaksujen ja asemakaavoituksen osalta.

Verorahoituksen ennustetaan alittavan vuosisuunnitelman tason 0,3 milj. eurolla. Verotulojen ennustetaan alittavan vuosisuunnitelman 10,5 milj. eurolla ja valtionosuuksien ylittävän vuosisuunnitelman 10,2 milj. eurolla. Verotuloennustetta laskettiin 29,5 milj. eurolla heinäkuun ennusteesta verokorttiuudistuksen vaikutusten vuoksi. Peruspalvelujen valtionosuuden ennuste on parantunut 9,5 milj. eurolla, koska valtio päätti budjettiriihen yhteydessä aikaistaa kunnille maksettava kertaluonteinen valtionosuuksien lisäys ensi vuodelta tälle vuodelle.

Nettoinvestointien tilinpäätösennuste on 197,6 milj. euroa. Suurimmat nettoinvestoinnit ovat asunto- ja kiinteistölautakunnan 70,6 milj. euron investoinnit, yhdyskuntalautakunnan 68,2 milj. euron investoinnit sekä Tampereen Vesi Liikelaitoksen 31,5 milj. euron investoinnit. Nettoinvestointien tilinpäätösennuste alittaa vuosisuunnitelman 37,3 milj. eurolla pääasiassa talonrakennusinvestointien lykkäytymisen vuoksi.

Vuosikate-ennuste on 67,3 milj. euroa, mikä kattaa 59 % tilinpäätösennusteen nettoinvestoinneista.

Kaupungin lainakannan ennuste on 790,2 milj. euroa, mikä on 119,7 milj. euroa edellisvuotta suurempi. Asukaskohtainen lainamäärän ennuste on 3 305 euroa.

Kaupunginhallitus on edellyttänyt kaupungin toimintayksiköiltä talouden tehostamistoimenpiteitä, jotta voidaan talousarviota uhkaavat ylitykset. Elokuun toteuman perusteella arvioidaan talousohjelmalla saavutettavan kuluvana vuonna noin 28,8 milj. euron vaikutukset, vaikka kaikkia asetettuja tavoitteita ei vuonna 2019 saavuteta.

Tilinpäätösennusteen mukaan toimintakatteen ennustetaan toteutuvan 22,3 milj. euroa budjetoitua heikompana. Ylityksiä ennustavien yksiköiden on jatkettava toimenpiteitä ylitysten estämiseksi ja toimenpiteistä on raportoitava kaupunginhallitukselle talousraportoinnin yhteydessä.

Kaupunkikonsernin tulosenuste on 16,4 milj. euroa. Tulos paranee merkittävästi edellisvuodesta kaupungin verotulojen kasvun sekä vuotta 2018 rasittaneen satunnaisen kulun vuoksi. Tulosenuste on 69,2 milj. euroa edellisvuotta parempi. Konsernin investointiennuste on 438,7 milj. euroa (2018: 495,8 milj. euroa) ja lainakantaennuste 1 879,7 milj. euroa (2018: 1 718,8 milj. euroa).

Strategiajohtaja Reija Linnamaa:

Talousarvion toiminnan tavoitteet perustuvat Tampereen strategiaan ja pormestariohjelmaan. Talousarviossa tavoitteita asetetaan ensisijaisesti toiminnan vaikuttavuudelle ja tuloksille. Toiminnan ja talouden katsauksessa raportoidaan tavoitteiden etenemisestä tammi-elokuun aikana sekä esitetään arvio niiden toteutumisesta vuoden loppuun mennessä.

Tampereen työllisyystilanteen hyvä kehitys on hidastunut kuluvan vuoden aikana. Kaupungin työttömien määrä nousi elokuussa 3 % (374 henkilöä) vuoden takaisesta ja alle 25-vuotiaita työttömien määrä lisääntyi 280 henkilöllä. Pitkäaikaistyöttömien määrän suhteen kehitys on ollut sen sijaan positiivista. Työttömiä oli elokuussa 1 195 henkilöä edellisvuotta vähemmän. Tilanne heijastelee työmarkkinatuen kuntaosuuteen. Koko vuoden ennuste on, että kuntaosuus pienenee 1,5 milj. euroa vuoden 2018 vuosisuunnitelmaan verrattuna, kun tavoitteena on 2,7 milj. euron lasku.

Kaupungin kasvuvauhti on hidastunut kahteen viime vuoteen verrattuna. Kuluvan vuoden aikana väestö on kasvanut 2 153 asukkaalla, mikä on 455 asukasta vähemmän kuin edellisvuonna vastaavana ajanjaksona. Mikäli kasvu jatkuu loppuvuoden osalta samansuuntaisena kuin kolmena edellisenä vuonna, tulee 3 000 asukkaan kasvu toteutumaan myös tänä vuonna.

Väestönkasvun vähäisestä hidastumisesta huolimatta palveluvolyymejä koskevat vaatimukset säilyvät korkealla tasolla. Tampere jatkaa sosiaali- ja terveyspalveluissa rakennemuutosta, jossa painottuvat

ennaltaehkäisevät ja kotiin vietävät palvelut. Muun muassa tamperelaisista ikäihmisistä valtaosa asuu tavoitteen mukaisesti kotona.

Kaupungin kasvu edellyttää panostusta houkuttelevaan, monipuoliseen ja kohtuuhintaiseen asuntotuotantoon. Tammi-elokuussa käynnistyi noin 430 kohtuuhintaisen asunnon rakentaminen ja näyttää siltä, että kohtuuhintaisten asuntojen määrälle asetettu tavoite tullaan vuoden loppuun mennessä saavuttamaan. Rakennuslupaprosessin kesto on lyhentynyt muutamalla päivällä, mutta tavoitteen mukainen kahden kuukauden käsittelyaika on vielä kaukana.

Tampereen tavoitteena on kasvaa kestäväällä tavalla. Tavoitteen toteutumista tuetaan muun muassa kestävien liikkumismuotojen kulkutapaosuutta vahvistamalla. Positiivinen kehitys näkyy elokuussa joukkoliikenteen matkustajamäärien kasvaessa 2,5 %, sekä pyöräilymäärien kasvaessa 2,1 % edellisvuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna. Myös raitiotien rakentaminen etenee suunnitelmien mukaisesti.

Tapahtumatarjonnalla on merkittävä vaikutus kaupungin vetovoimaan ja houkuttelevuuteen. Elokuussa keskeisten kulttuuri-, vapaa-aika- ja matkailukohteiden kävijämäärät ovat jatkaneet kasvuaan ja Tampereella järjestettyjen kansallisen ja kansainvälisen tason tapahtumien määrä on säilynyt edellisen vuoden tasolla. Ulkomaalaisten yöpyjien määrä on kuitenkin laskenut tammi-heinäkuussa 19 % edellisvuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna.

Kaupungin toimintaa haastaa vaikea taloustilanne. Toteutumatta arvioidaan jäävän muun muassa kaupunkitasoiset tavoitteet koskien tilikauden tulosta, investointien tulorahoitusta sekä työvoimakustannuksia. Kaupunkitasolla myös sairauspoissaolojen määrä säilyy edelleen korkealla tasolla.

Tiedoksi

Jukka Männikkö, Vesa-Matti Kangas, Emmi Mäntylä, Reija Linnamaa, ko-pa-li (konsernihallinto, palvelualueet, liikelaitokset)

Liitteet

- 1 Toiminnan ja talouden katsaus 8-2019, esittelymateriaali
- 2 Toiminnan ja talouden katsaus 8-2019

Kaupunginhallitus, § 432, 07.10.2019
Tarkastuslautakunta, § 51, 16.04.2019
Kaupunginvaltuusto, § 78, 20.05.2019

§ 432

Kaupunginhallituksen vastaus tarkastuslautakunnan arviointikertomuksessaan vuodelta 2018 esittämiin huomioihin

TRE:7973/02.02.01/2018

Kaupunginhallitus, 07.10.2019, § 432

Valmistelija / lisätiedot:
Reija Linnamaa

Valmistelijan yhteystiedot

Strategiacontroller Nina Mustikkamäki, puh. 040 138 9234, etunimi.sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Lakimies Juha Perämaa, puh. 040 503 9038, etunimi.sukunimi@tampere.fi

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä: Juha Yli-Rajala, Konsernijohtaja

Päätösehdotus oli

Esitetään valtuuston päätettäväksi:

Kaupunginhallituksen vastaus tarkastuslautakunnan arviointikertomuksessaan vuodelta 2018 esittämiin huomioihin merkitään tiedoksi.

Kokouskäsitely

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden strategiajohtaja Reija Linnamaalle. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana.

Perustelut

Tampereen kaupungin tarkastuslautakunta antoi arviointikertomuksensa vuodelta 2018, ja kaupunginvaltuusto käsitteli sen kokouksessaan 20.5.2019. Kaupunginvaltuusto velvoitti kaupunginhallitusta ja lautakuntia ryhtymään toimiin arviointikertomuksessa esitettyjen huomioiden johdosta sekä raportoimaan näistä valtuustolle lokakuun 2019 loppuun mennessä.

Konsernihallinnon strategia- ja kehittämissyksikkö on pyytänyt ja koostanut vastaukset tarkastuslautakunnan esittämiin huomioihin. Vastauksista käyvät ilmi toimenpiteet, joihin on jo ryhdytty tai joihin ryhdytään arviointikertomuksessa esitettyjen huomioiden johdosta. Osa annetuista vastauksista on käsitelty asianomaisissa toimielimissä ja osa

on valmisteltu virkamiestyönä. Toimielimissä vastaukset on käsitelty seuraavasti: elinvoima- ja osaamislautakunta 14.8.2019 § 94, sivistys- ja kulttuurilautakunta 22.8.2019 § 115 ja sosiaali- ja terveyslautakunta 15.8.2019 § 90 ja 12.9.2019 § 98. Annetut vastaukset esitetään tässä koosteessa kokonaisuudessaan lyhentämättöminä.

Liitteenä oleva kooste toimii kaupunginhallituksen vastauksena kaupunginvaltuustolle.

Tiedoksi

Tarkastuslautakunta, elinvoima- ja osaamislautakunta, sivistys- ja kulttuurilautakunta, sosiaali- ja terveyslautakunta, Jukka Männikkö, Mikko Nurminen, Jarkko Oksala, Pekka Pirhonen, Arto Vuojolainen, Tanja Welin, Reija Linnamaa, Laura Heikkilä, Erja Viitala, Nina Mustikkamäki

Liitteet

1 Arviointikertomus 2018

2 Liite kh 7.10.2019 Kaupunginhallituksen vastaus tarkastuslautakunnan arviointikertomuksessaan vuodelta 2018 esittämiin huomioihin

Tarkastuslautakunta, 16.04.2019, § 51

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä: Erja-Riitta Viitala, Kaupunginreviisori

Päätösehdotus oli

Tampereen kaupungin vuoden 2018 arviointikertomus hyväksytään ja allekirjoitetaan. Tarkastustoimi oikeutetaan tekemään arviointikertomukseen tekniluonteisia korjauksia ja tarkistuksia. Tampereen kaupungin vuoden 2018 arviointikertomus liitetään tilinpäätöksen tarkastusasiakirjaksi.

Esitetään kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto velvoittaa kaupunginhallitusta ja lautakuntia ryhtymään toimiin arviointikertomuksessa esitettyjen huomioiden johdosta sekä raportoimaan näistä valtuustolle lokakuun 2019 loppuun mennessä.

Perustelut

Tarkastuslautakunnan on kuntalain 121 §:n mukaan valmistettava kaupunginvaltuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä arvioitava, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet toteutuneet. Kaupunginhallitus on antanut vuoden 2018 tilinpäätöksessä selvityksen valtuuston talousarviossa asettamien tavoitteiden toteutumisesta.

Kaupungin hallintosäännön 76 §:n 5 kohdan mukaan tarkastuslautakunta antaa arviointikertomuksessa valtuustolle arvionsa valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta edellisenä vuonna.

Esteellisyys

Tarkastuslautakunta on valmistellut arviointikertomusta useissa kokouksissaan. Esteelliset henkilöt ovat poistuneet kokouksesta seuraavasti: Esa Kanerva käsiteltäessä Pirkanmaan Jätehuolto Oy:n, Tampereen Vesi Liikelaitoksen, Tampereen Palvelukiinteistöt Oy:n ja omistajaohjauksen asioita. Auli Korhonen käsiteltäessä Tampereen Särkänniemi Oy:n ja omistajaohjauksen asioita. Peter Löfberg käsiteltäessä Tampereen Sähkölaitos Oy:n, Tampereen Seudun Keskuspuhdistamo Oy:n ja omistajaohjauksen asioita. Esteellisyydet todettiin hallintolain 28 § 1 mom. 5 kohdan perusteella. Sampsu Rantanen käsiteltäessä matkailu ja Visit Tampere Oy:n asioita. Esteellisyys todettiin hallintolain 28 § 1 mom. 1 ja 7 kohdan perusteella.

Liitteet

1 Arviointikertomus 2018 (taittamaton).pdf

Kaupunginvaltuusto, 20.05.2019, § 78

Päätös

Tarkastuslautakunnan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Päätösehdotus oli

Kaupunginvaltuusto velvoittaa kaupunginhallitusta ja lautakuntia ryhtymään toimiin arviointikertomuksessa esitettyjen huomioiden johdosta sekä raportoimaan näistä valtuustolle lokakuun 2019 loppuun mennessä.

Tiedoksi

Tarkastuslautakunta

Liitteet

1 Arviointikertomus 2018

§ 433

Eron myöntäminen apulaispormestarille kaupunginhallituksesta sekä täydennysvaali

TRE:6008/00.00.03/2019

Valmistelija / lisätiedot:
Heli Hirvelä

Valmistelijan yhteystiedot

Hallintoasiantuntija Merja Mäkinen, puh. 040 531 4434, etunimi.m.sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Lakimies Juha Perämaa, puh. 040 503 9038, etunimi.sukunimi@tampere.fi

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä: Juha Yli-Rajala, Konsernijohtaja

Päätösehdotus oli

Esitetään valtuuston päätettäväksi:

Jaakko Stenhällille myönnetään ero kaupunginhallituksen jäsenen luottamustoimesta.

Kaupunginhallitukseen valitaan uusi jäsen jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Perustelut

Jaakko Stenhäll on pyytänyt eroa kaupunginhallituksen ja konsernijaoston jäsenyydestä tultuaan valituksi elinvoima- ja osaamislautakunnan sekä asunto- ja kiinteistölautakunnan apulaispormestariksi.

Hallintosäännön 2 §:n mukaan apulaispormestari on kaupunginhallituksen alaisuudessa. Otettuaan vastaan apulaispormestarin tehtävän Jaakko Stenhällin tulee luopua luottamustoimestaan kaupunginhallituksessa.

Kuntalain 73 §:ssä säädetään vaalikelpoisuudesta kunnanhallitukseen:

Vaalikelpoinen kunnanhallitukseen on henkilö, joka on vaalikelpoinen valtuustoon, ei kuitenkaan:

- 1) välittömästi kunnanhallituksen alaisena toimiva kunnan palveluksessa oleva henkilö;
- 2) henkilö, joka on kunnanhallituksen tehtäväalueella toimivan, kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa;
- 3) kunnan palveluksessa oleva henkilö, joka lautakunnan esittelijänä tai muuten vastaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi tulevien asioiden valmistelusta;
- 4) henkilö, joka on hallituksen tai siihen rinnastettavan toimielimen jäsenenä taikka johtavassa ja vastuullisessa tehtävässä tai siihen

rinnastettavassa asemassa liiketoimintaa harjoittavassa yhteisössä tai säätiössä, jos kysymyksessä on sellainen yhteisö, jolle kunnanhallituksessa tavanomaisesti käsiteltävien asioiden ratkaisu on omiaan tuottamaan olennaista hyötyä tai vahinkoa. Tätä kohtaa ei sovelleta kunnan määräysvallassa olevan yhteisön hallituksen tai siihen rinnastettavan toimielimen jäseneneen.

Henkilöstön edunvalvonnasta asianomaisessa kunnassa huolehtivan yhteisön hallituksen tai siihen rinnastettavan toimielimen puheenjohtaja ei ole vaalikelpoinen kunnanhallitukseen. Vaalikelpoinen ei myöskään ole henkilö, joka yhteisön neuvottelijana tai muussa vastaavassa ominaisuudessa vastaa edunvalvonnasta.

Enemmistön kunnanhallituksen jäsenistä on oltava muita kuin kunnan tai kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa olevia henkilöitä."

Naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta annetun lain 4a §:n mukaan kunnallisissa ja kuntien välisen yhteistoiminnan toimielimissä lukuun ottamatta kunnanvaltuustoja tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 prosenttia, jollei erityisistä syistä muuta johdu. Uudeksi jäseneksi voidaan valita joko mies tai nainen.

Konsernijaoston jäsenyyden osalta asiasta päättää kaupunginhallitus hallintosäännön 8 §:n perusteella.

Tiedoksi

Valittu, Jaakko Stenhäll, Luottamushenkilömuutokset

§ 434

Eron myöntäminen apulaispormestarille kaupunginhallituksen konsernijaostosta sekä täydennysvaali

TRE:6008/00.00.03/2019

Valmistelija / lisätiedot:
Heli Hirvelä

Valmistelijan yhteystiedot

Hallintoasiantuntija Merja Mäkinen, puh. 040 531 4434, etunimi.m.sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Lakimies Juha Perämaa, puh. 040 503 9038, etunimi.sukunimi@tampere.fi

Päätös

Jaakko Stenhällille myönnettiin ero kaupunginhallituksen konsernijaostosta.

Kaupunginhallituksen konsernijaoston jäsenen valinnan osalta asia jätettiin pöydälle.

Esittelijä: Juha Yli-Rajala, Konsernijohtaja

Päätösehdotus oli

Jaakko Stenhällille myönnetään ero kaupunginhallituksen konsernijaostosta.

Kaupunginhallituksen konsernijaostoon valitaan uusi jäsen jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Kokouskäsitely

Asian käsittelyn kuluessa Jaakko Mustakallio ehdotti, että Jaakko Stenhällille myönnetään ero kaupunginhallituksen konsernijaostosta ja että konsernijaoston jäsenen valinnan osalta asia jätetään pöydälle.

Puheenjohtaja tiedusteli Mustakallion ehdotuksen saamaa kannatusta ja totesi sen tulleen hyväksytyksi yksimielisesti.

Perustelut

Jaakko Stenhäll on pyytänyt eroa kaupunginhallituksen ja konsernijaoston jäsenyydestä tultuaan valituksi elinvoima- ja osaamislautakunnan sekä asunto- ja kiinteistölautakunnan apulaispormestariksi.

Kuntalain 70 §:n mukaan eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin. Hallintosäännön 8 §:n mukaan konsernijaoston jäsenet valitsee kaupunginhallitus. Kaupunginhallituksen jäsenyyden osalta asiasta päättää valtuusto.

Kuntalain 30 §:n mukaan jaostoihin sovelletaan, mitä asianomaisesta toimielimestä säädetään. Vaalikelpoisuudesta kunnanhallitukseen säädetään kuntalain 73 §:ssä seuraavaa:

"Vaalikelpoinen kunnanhallitukseen on henkilö, joka on vaalikelpoinen valtuustoon, ei kuitenkaan:

- 1) välittömästi kunnanhallituksen alaisena toimiva kunnan palveluksessa oleva henkilö;
- 2) henkilö, joka on kunnanhallituksen tehtäväalueella toimivan, kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa;
- 3) kunnan palveluksessa oleva henkilö, joka lautakunnan esittelijänä tai muuten vastaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi tulevien asioiden valmistelusta;
- 4) henkilö, joka on hallituksen tai siihen rinnastettavan toimielimen jäsenenä taikka johtavassa ja vastuullisessa tehtävässä tai siihen rinnastettavassa asemassa liiketoimintaa harjoittavassa yhteisössä tai säätiössä, jos kysymyksessä on sellainen yhteisö, jolle kunnanhallituksessa tavanomaisesti käsiteltävien asioiden ratkaisu on omiaan tuottamaan olennaista hyötyä tai vahinkoa. Tätä kohtaa ei sovelleta kunnan määräysvallassa olevan yhteisön hallituksen tai siihen rinnastettavan toimielimen jäseneen.

Henkilöstön edunvalvonnasta asianomaisessa kunnassa huolehtivan yhteisön hallituksen tai siihen rinnastettavan toimielimen puheenjohtaja ei ole vaalikelpoinen kunnanhallitukseen. Vaalikelpoinen ei myöskään ole henkilö, joka yhteisön neuvottelijana tai muussa vastaavassa ominaisuudessa vastaa edunvalvonnasta.

Enemmistön kunnanhallituksen jäsenistä on oltava muita kuin kunnan tai kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa olevia henkilöitä."

Naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta annetun lain 4a §:n mukaan kunnallisissa ja kuntien välisen yhteistoiminnan toimielimissä tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 prosenttia, jollei erityisistä syistä muuta johdu. Konsernijaoston uudeksi jäseneksi voidaan valita joko mies tai nainen.

Tiedoksi

Valittu, Jaakko Stenhäll, Luottamushenkilömuutokset

§ 435

Eron myöntäminen teknisen luovuuden palkitsemistoimikunnan jäsenelle sekä uuden jäsenen valitseminen

TRE:5983/00.00.03/2019

Valmistelija / lisätiedot:
Heli Hirvelä

Valmistelijan yhteystiedot

Hallintoasiantuntija Merja Mäkinen, puh. 040 531 4434, etunimi.m.sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Lakimies Juha Perämaa, puh. 040 503 9038, etunimi.sukunimi@tampere.fi

Päätös

Tommi Jokiselle myönnettiin ero teknisen luovuuden palkitsemistoimikunnan jäsenen luottamustoimesta.

Teknisen luovuuden palkitsemistoimikuntaan valittiin Jouni Kaipainen uudeksi jäseneksi jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Esittelijä: Juha Yli-Rajala, Konsernijohtaja

Päätösehdotus oli

Tommi Jokiselle myönnetään ero teknisen luovuuden palkitsemistoimikunnan jäsenen luottamustoimesta.

Teknisen luovuuden palkitsemistoimikuntaan valitaan uusi jäsen jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Kokouskäsitely

Asian käsittelyn kuluessa Jaakko Mustakallio ehdotti teknisen luovuuden palkitsemistoimikuntaan uudeksi jäseneksi Jouni Kaipaista.

Puheenjohtaja tiedusteli Mustakallion ehdotuksen saamaa kannatusta ja totesi sen tulleen hyväksytyksi yksimielisesti.

Perustelut

Tommi Jokinen on pyytänyt eroa teknisen luovuuden palkitsemistoimikunnan jäsenyydestä.

Kaupunginhallitus asetti 3.6.2019 teknisen luovuuden palkitsemistoimikunnan toimikaudeksi 1.6.2019 - 31.5.2021. Toimikunnan jäsenet ovat Katja Karintaus, Tommi Jokinen, Jouni Jurmu, Maija Mattila, Turkka Tiainen ja Maria Nikupaavo.

Kuntalain 70 §:n mukaan luottamustoimesta voi erota pätevistä syistä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Naisten ja miesten tasa-arvosta annetun lain 4a §:n mukaan kunnallisissa toimielimissä lukuun ottamatta kunnanvaltuustoja tulee olla sekä naisia

että miehiä kumpiakin vähintään 40 prosenttia, jollei erityisistä syistä muuta johdu. Uudeksi jäseneksi on valittava mies.

Tiedoksi

Valittu, Tommi Jokinen, Tatjaana Julin, Luottamushenkilömuutokset

§ 436

Korkeimman hallinto-oikeuden päätös asemakaavaa nro 8597 koskevassa asiassa

TRE:1414/10.02.01/2018

Valmistelija / lisätiedot:
Mikko Nurminen

Valmistelijan yhteystiedot

Lakimies Patricia Nikko puh. 0400 239 710, etunimi.sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Lakimies Juha Perämaa, puh. 040 503 9038, etunimi.sukunimi@tampere.fi

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä: Juha Yli-Rajala, Konsernijohtaja

Päätösehdotus oli

Esitetään valtuuston päätettäväksi:

Korkeimman hallinto-oikeuden päätös 10.9.2019 taltio 4072 ja
Hämeenlinnan hallinto-oikeuden päätös 23.10.2018 nro 18/0479/2
merkitään tiedoksi.

Perustelut

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 18.12.2017 § 344 asemakaavan nro 8597, III-
31-59 (Nalkala), Näsilinnankatu 40. Asunto Oy Kaijakkahovi valitti
pätöksestä Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen.

Hämeenlinnan hallinto-oikeus hylkäsi 23.10.2018 antamallaan
pätöksellä yhtiön valituksen ja oikeudenkäyntikuluvaatimuksen.

Asunto Oy Kaijakkahovi valitti Hämeenlinnan hallinto-oikeuden
pätöksestä korkeimpaan hallinto-oikeuteen.

Korkein hallinto-oikeus antoi 10.9.2019 päätöksen asiassa. Korkein
hallinto-oikeus hylkäsi valituslupahakemuksen eikä siten antanut
ratkaisua valitukseen.

Asemakaava on kuulutettu voimaan 27.9.2019.

Tiedoksi

Elina Karppinen, Marjut Ahponen, Patricia Nikko, Heidi Ruonala

Liitteet

- 1 Hämeenlinnan hallinto-oikeuden päätös 23.10.2018
- 2 Korkeimman hallinto-oikeuden päätös 10.09.2019

§ 437

Lautakuntien ja jaostojen ym. sekä viranhaltijoiden ym. päätösten otto-oikeus

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä: Juha Yli-Rajala, Konsernijohtaja

Päätösehdotus oli

Pöytäkirjoista ilmeneviä päätöksiä ei oteta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Perustelut

Kaupunginhallitukselle on saapunut seuraavat pöytäkirjat:

- Tampereen Infra Liikelaitoksen johtokunnan 24.9.2019
- tiederahaston toimikunnan 26.9.2019

sekä seuraavat viranhaltijapäätökset:

Avopalvelujohtaja

§ 254 Terveyskeskuslääkärin viran täyttäminen, 27.09.2019

§ 255 Terveyskeskuslääkärin viran täyttäminen, 27.09.2019

§ 256 Terveyskeskuslääkärin viran täyttäminen, 27.09.2019

Hankejohtaja

§ 60 Buildercomin BEM Projektit -palvelun hankinta, 02.10.2019

§ 61 Hylyn siirto Vaitinaron vesistöäyttö -alueelta, 02.10.2019

§ 62 Tampere, Viiden tähden keskustan pienoismallin vuodenaika-animaatio, lisätyö, 02.10.2019

§ 63 Tampereen Asemakeskus, yleissuunnitelman laatiminen valmiiksi , 02.10.2019

§ 64 Tampereen Asemakeskuksen yhteiskuntataloudellisen vaikutusanalyysin hankinta, 02.10.2019

§ 65 Ranta-Tampellan valaistuksen hankinta, 02.10.2019

Johtaja, elinvoiman ja kilpailukyvyn palvelualue

§ 110 6Aika: Vähähiilinen liikkuminen liikennehubeissa - hankkeeseen osallistuminen, 27.09.2019

§ 111 SURE - Smart Urban Security and Event Resilience hankkeen rahoittamiseen osallistuminen, 27.09.2019

§ 112 Vetovoima ja edunvalvonta -palveluryhmän tulojen ja menojen hyväksyjät sekä tilausten tekijät 27.9.2019 alkaen toistaiseksi, 27.09.2019

§ 115 Muistiotositteiden laatijat vetovoima ja edunvalvonta sekä elinkeinopalvelut -palveluryhmissä, 27.09.2019

§ 109 Hiedanrannan kehitysohjelman ohjausryhmän nimeäminen, 27.09.2019

§ 113 Tampereen kaupungin osallistuminen Troll Productionsin Sextuplets (Netflix) -tuotannon tukemiseen, 27.09.2019

§ 116 Tontin 837-318-4421-5 ja sillä olevan rakennuksen myyntiä koskevan päätöksen muuttaminen, 02.10.2019

Johtaja, kaupunkiympäristön palvelualue

§ 111 Raitiotien väliaikaisen taiteen hankinta, taidekokonaisuus
Pyynekintorin työmaa-aitoihin, 01.10.2019

§ 114 Erikoissuunnittelijan toimen perustaminen kaupunkiympäristön
suunnittelun yleiskaavoitukseen, 01.10.2019

§ 112 Lisävastine markkinaoikeudelle valittajan vastaselityksen johdosta,
01.10.2019

§ 113 Lisävastine markkinaoikeudelle valittajan vastaselityksen johdosta,
01.10.2019

§ 118 Raitiotien kehitysohjelman ohjausryhmän nimeäminen, 01.10.2019

Pelastusjohtaja

§ 87 Hälytysajoneuvon kuljettajien kouluttajakurssin hankinta, 27.09.2019

Pormestari

§ 103 Vieraanvaraisuus Tampereen Voimailuseura ry:lle 23.11.2019 ,
30.09.2019

§ 104 Kaupungin edustajien nimeäminen Talent Boost -ohjausryhmään ja
sen alaiseen Kansainvälisten osaajien veto- ja pitovoimatyöryhmään,
30.09.2019

Liiketoiminta- ja rahoitusjohtaja

§ 15 Tampereen Infra Oy:n liittäminen konsernitiliin ja luottolimiitin
myöntäminen, 02.10.2019

§ 16 Sijoitusten myynti ja uusien sijoitusten tekeminen, 03.10.2019

Tietohallintojohtaja

§ 79 Alue-Pegasoksen palvelinympäristön suunnittelutyön tilaaminen CGI
Suomi Oy:ltä, 27.09.2019

Ympäristö- ja kehitysjohtaja

§ 21 Terveystarkastajan viran täyttäminen ympäristöterveyden
terveydensuojelussa, 26.09.2019

§ 22 Terveysinsinöörin viran täyttäminen kaupunkiympäristön
palvelualueen ympäristöterveydessä, 26.09.2019

§ 438

Tiedoksi merkittävät asiat

TRE:112/00.01.03/2019

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Päätösehdotus oli

Merkitään tiedoksi.

Perustelut

1) Pirkanmaan sairaanhoitopiiri on lähettänyt kaupungille Pirkanmaan sairaanhoitopiirin hallituksen kokouksen ja hallituksen suunnittelukokouksen esityslistat 7.10.2019 (TRE:561/00.03.01/2019). Esityslista ja pöytäkirja ovat luettavissa kokonaisuudessaan internetissä osoitteessa https://www.tays.fi/fi-FI/Sairaanhoitopiiri/Hallinto_ja_paatoksenteke/Esityslistat_ja_poytakirjat/

2) Pormestari Lauri Lyly on vastaanottanut lahjakirjan, jolla Majaoja-säätiö muistaa Tamperetta ja sen asukkaita kaupungin 240-vuotisjuhlapäivänä lahjoittamalla 75.000 euroa raitiotien Pyyrikintorin taidepysäkin toteuttamiseksi. Lahjakirjan luovutus tapahtui Tampereen kaupungin ja Majaoja-säätiön välisen sopimuksen allekirjoitustilaisuudessa 1.10.2019 Raatihuoneella.

3) Lautakuntiin menossa olevia asioita

Liitteet

1 PSHP hallituksen asialista 7.10.2019

2 PSHP hallituksen suunnittelukokouksen asialista 7.10.2019

Kaupunginhallitus, § 439, 07.10.2019

Kaupunginhallitus, § 409, 23.09.2019

§ 439

Hyvän hallinnon vastainen menettely hallitusjäsenen nimittämissesityksessä

TRE:3988/00.05.01/2019

Kaupunginhallitus, 07.10.2019, § 439

Valmistelija / lisätiedot:

Heli Hirvelä

Valmistelijan yhteystiedot

Hallintojohtaja Heli Hirvelä, puh. 050 434 5466 ja tarkastusjohtaja Markus Kiviaho, puh. 040 160 1529, etunimi.sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Lakimies Juha Perämaa, puh. 040 503 9038, etunimi.sukunimi@tampere.fi

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä: Taru Kuosmanen, Johtaja

Päätösehdotus oli

Konsernijaoston ja kaupunginhallituksen puheenjohtajilta sekä konsernijohtajalta saadut selitykset merkitään tiedoksi.

Kuntaliiton lausunto 2.10.2019 merkitään tiedoksi.

Konsernijaoston puheenjohtajaa ja kaupunginhallituksen puheenjohtajaa huomautetaan vastaisen varalle, että kaupungin ohjeita, hallintosääntöä ja hallintolain säännöksiä on noudatettava. Ylin johto antaa omalla toiminnallaan esimerkkiä koko kaupunkiorganisaatiolle.

Esitetään valtuuston päätettäväksi:

Asia merkitään tiedoksi.

Esteellisyys

Lauri Lyly, Kalervo Kummola ja Juha Yli-Rajala ilmoittivat olevansa asianosaisina esteellisiä asian käsittelyyn. Esteellisyys todettiin hallintolain 28 §:n 1) kohdan perusteella ja he poistuivat kokouksesta.

Kokouskäsittely

Varapuheenjohtaja Jaakko Mustakallio toimi puheenjohtajana tämän asian käsittelyn ajan.

Kokouksessa pidettiin viiden minuutin tauko.

Mikko Aaltonen poistui kokouksesta.

Taru Kuosmanen, Ari Wigelius ja Anneli Taina saapuivat kokoukseen tämän asian käsittelyn alkaessa.

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden hallintojohtaja Heli Hirvelälle sekä lakimies Riikka Viitaniemelle. He olivat asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana ja poistuivat ennen päätöksentekoa.

Perustelut

Kaupunginhallitus on käsitellyt asiaa 23.9.2019 ja päättänyt pyytää kuntalain 85 §:n mukaisesti yksilöidymmät selvitykset konsernijaoston ja kaupunginhallituksen puheenjohtajilta sekä konsernijohtajalta. Lisäksi kaupunginhallitus päätti pyytää Kuntaliitolta lausunnon siitä, miten kaupunginhallituksen tulisi menetellä asiassa seuraamusten osalta vallitsevan oikeuskäytännön ja hyvän hallinnon nojalla.

Konsernijohtajan osalta yksilöidynnän selvityksen pyytäminen viranhaltijalta tapahtuu kuulemismenettelyn muodossa. Viranhaltijan kuuleminen kurinpitoasiassa ei ole kaupunginhallituksen päätösasia, vaan erillinen menettely. Kuulemisen jälkeen kaupunginhallitus työnantajan edustajana harkitsee asiaa ja päättää työnantajan ratkaisusta asiassa. Kuulemismenettelyn jälkeen ratkaisu voi olla joko varoitus, huomautus tai se, että asiassa ei päädytä kurinpitotoimiin. Konsernijohtajan osalta Sisä-Suomen poliisilaitos on 25.6.2018 päätöksessään todennut, että asiassa ei ole syytä epäillä rikosta, eikä esitutkintaa suoriteta.

Luottamushenkilöiden eli kaupunginhallituksen ja konsernijaoston puheenjohtajan osalta kaupunginhallituksen tulee ratkaista, mihin toimenpiteisiin se selitysten ja muun selvityksen perusteella ryhtyy. Jos selvityksen jälkeen on ilmeistä, että luottamushenkilön voidaan epäillä syyllistyneen virkarikokseen tai muuten menetelleen velvollisuuksiensa vastaisesti, ei kaupunginhallitus voi jättää asiaa sillensä, ellei kysymys ole kokonaisuutena arvioiden vähäisestä teosta. Jos virkarikos on ilmeinen, on kaupunginhallituksen tehtävä tutkintapyyntö viipymättä. Muu velvollisuuksien vastaisesti käyttäytyminen voi johtaa siihen, ettei luottamushenkilö enää nauti valtuuston luottamusta. Tämä voi käynnistää kuntalain 34 §:n mukaisen eroprosessin (Kuntaliiton julkaisu Luottamushenkilön virheellinen ja rikollinen menettely ja sen seuraukset, Helsinki 2018).

Saadun selvityksen arviointi

Konsernijaoston puheenjohtaja ei ole 13.4.2018 jälkeen tuonut hallintolain edellyttämällä tavalla konsernijaoston tietoon päätöksen perusteena olleiden tietojen virheellisyyttä eikä edellyttänyt asian uutta käsittelyä viivytyksestä hallintolain 23 §:n mukaisesti. Aleksovski on ollut yli seitsemän kuukauden ajan nimettynä tytäryhtiön hallituksen puheenjohtajaksi Hyvä johtamis- ja hallintotapa-ohjeen vastaisesti. Konsernijaoston puheenjohtaja on toiminut asiassa velvollisuuksiensa vastaisesti jättäessään noudattamatta hallintolakia sekä kaupunginhallituksen päättämää Hyvä johtamis- ja hallintotapa -ohjetta.

Pormestarilla on kaupunginhallituksen puheenjohtajana erityinen valvontarooli ja hänen olisi tullut reagoida konsernijaoston Hyvä johtamis- ja hallintotapa - ohjeen sekä hallintolain vastaiseen toimintaan viivytyksettä hallintolain 23 §:n mukaisesti. Pormestari on toiminut asiassa velvollisuuksiensa vastaisesti jättäessään noudattamatta hallintolakia sekä kaupunginhallituksen päättämää Hyvä johtamis- ja hallintotapa -ohjetta.

Konsernijaoston puheenjohtaja, pormestari ja konsernijohtaja ovat neuvottelumuistion mukaan 29.5.2018 keskustelleet asianosaisen Aleksovskin kanssa poliisin ilmoituksesta, Hyvä johtamis- ja hallintotapa - ohjeen sisällöstä ja nimittämismahdollisuudesta, ja siten vaarantaneet käsittelyn puolueettomuuden. Viranomaisen toiminnan on oltava puolueetonta, riippumatonta asianosaisista ja objektiivisesti perusteltavissa, jotta luottamus hallintotoimintaan säilyy.

Päätöstä tehdessä on huomioitava asian valmistelussa saadut selvitykset, Kuntaliiton lausunto sekä asianosaisten antamat selitykset.

Selityksissä tuodaan esiin muun muassa, että Hyvä johtamis- ja hallintotapa -ohje ei sisällä vahvasti velvoittavia määräyksiä, vaan suosituksia toiminnalle. Lisäksi esitetään, että ohjeessa ei tarkemmin määritellä, mitä "tutkinnan kohteena olevalla" tarkoitetaan tai onko kaupungin omistama osakeyhtiö kaupungin toimielin ohjeistuksessa tarkoitettulla tavalla.

Selityksissä korostetaan myös sitä, että heti, kun Atanas Aleksovskiin kohdistuvassa rikosasiassa oli saatu täysi varmuus, ryhdyttiin toimenpiteisiin.

Hyvä johtamis- ja hallintotapa-ohje ilmentää hallintolain 6 §:ssä säädettyjä hallinnon oikeusperiaatteita ja ohjeistaa toimimaan niiden edellyttämällä tavalla. Hyvään hallintoon kuuluu myös hyväksytyjen ohjeiden ja sääntöjen noudattaminen. Kaupunginhallituksen 1.2.2016 hyväksymä ohje koskee myös ylintä johtoa. Ohjeessa todetaan: "Niissä tapauksissa, joissa johtoon kuuluva henkilö itse on väärinkäytösepäilyjen kohteena tutkinnassa, tulee hänet pääsääntöisesti tutkinnan ajaksi välittömästi vapauttaa vastuunalaisesta tehtävästään. Tutkinnan kohteena olevaa ei myöskään saa valita kaupungin toimielimiin eikä kaupunki esitä hänen valitsemistaan edustajakseen yhteisöihin, joihin nimetään kaupungin edustaja." Ohjeen sanamuoto on yhteneväinen kaupungin voimassa olevan, valtuuston 21.4.2010 hyväksymän konserniohjeen ja konsernijaoston valtuustolle 15.5.2017 valmisteleman konserniohjeen kanssa, joiden mukaan edustajia yhteisöihin ja niiden päätöksentekokoelimiin (yhtiökokous, hallitus) valitsee kaupunginhallituksen konsernijaosto.

Selityksissä viitattu täysi varmuus Atanas Aleksovskin asemasta esitutkinnassa on ollut saatavilla 13.4.2018, kun tutkinnanjohtaja Silomäki on ilmoittanut, että "Aleksovskin antama tieto on virheellinen. Häntä on kuultu rikoksesta epäiltyinä mm. luottamusaseman väärinkäyttämiseen ja

se on hänelle kerrottu avustajan läsnä ollessa ja kertominen on myös kirjattu Aleksovskin allekirjoittamaan kuulustelukertomukseen.”

Kuntaliiton lausunnon mukaan arvio tilapäisen valiokunnan asettamisen tarpeesta luottamushenkilöiden luottamuksen mittaamiseksi on tarkoituksenmukaisuusharkintaa. Kaupunginhallitus voi päättää merkitä asian tiedoksi, päättää kiinnittää asianosaisten huomiota hyväksytyjen ohjeiden noudattamiseen jatkossa, päättää saattaa asian kaupunginvaltuustolle tiedoksi, päättää saattaa kaupunginvaltuustolle tiedoksi, mihin toimiin kaupunginhallitus on asiassa ryhtynyt, päättää esittää tilapäisen valiokunnan asettamista luottamushenkilön luottamuksen mittaamiseksi tai päättää tehdä asiassa tutkintapyynnön. Kaupunginhallituksen toimenpiteitä harkittaessa on otettava huomioon, että hyvään hallintoon kuuluu lainsäädännön ja hallintolain hyvän hallinnon periaatteiden lisäksi hyväksytyjen ohjeiden ja sääntöjen noudattaminen. Kaupunginhallituksen on seuraamusta pohtiessaan syytä saattaa päätös valtuustolle tiedoksi, koska kyseiset henkilöt ovat valtuuston valitsemia.

Kokonaisarvion perusteella voidaan todeta, että konsernijaoston puheenjohtaja sekä pormestari kaupunginhallituksen puheenjohtajana ovat kumpikin menettelleet velvollisuuksiensa vastaisesti, kun konsernijaoston päätöksen 10.4.2018 § 38 perusteena ollut Atanas Aleksovskin ilmoitus asemastaan esitutkinnassa on todettu totuuden vastaiseksi eikä tätä tosiseikkaa saatettu konsernijaoston tietoon ja päätöstä ryhdytty viivytyksettä korjaamaan. Keskustelu nimittämisasiassa asianosaisen Aleksovskin kanssa on myös ollut omiaan heikentämään luottamusta hallintotoimintaan.

Luottamushenkilöiden velvollisuuksien vastainen menettely on moitittavaa, kun otetaan huomioon konsernijohdon korostettu vastuu kaupungin toiminnan lainmukaisuuden ja hyvän johtamis- ja hallintotavan toteutumisen valvojana. Ylimmällä johdolla on korostettu velvollisuus noudattaa lainsäädäntöä, määräyksiä ja ohjeita. Luottamushenkilöiden osalta asiassa ei ole syytä tehdä tutkintapyyntöä poliisille viranhaltijoita koskevasta 25.6.2019 päätöksestä ilmenevillä tiedoilla.

Vaikka laissa ei ole säännöksiä luottamushenkilölle annettavasta varoituksesta tai huomautuksesta, tulisi konsernijaoston puheenjohtajaa ja kaupunginhallituksen puheenjohtajaa huomauttaa vastaisen varalle, että kaupungin ohjeiden, hallintosäännön ja hallintolain säännösten noudattamiseen tulee jatkossa kiinnittää erityistä huomiota. Ylin johto antaa omalla toiminnallaan esimerkkiä koko kaupunkiorganisaatiolle.

Konsernijohtajalle lähetetty kuulemispyyntö ja siihen annettu vastine ovat salaisia Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta 6 §:n 9) –kohdan perusteella perusteella.

Siltä osin kuin asia koskee pormestaria, asian esittelee kokouksessa kaupunginhallituksen 2. varapuheenjohtaja.

Tiedoksi

asianosaiset, Markus Kiviaho, Heli Hirvelä, Riikka Viitaniemi

Liitteet

- 1 Selvityspyyntö kaupunginhallituksen puheenjohtaja 25092019
 - 2 Selvityspyyntö konsernijaoston puheenjohtaja 25092019
 - 3 Kuntaliiton lausunto 02102019
 - 4 Vastaus selvityspyyntöön kaupunginhallituksen puheenjohtaja 02102019
 - 5 Kuntaliiton julkaisu luottamushenkilön virheellinen menettely
 - 6 Vastaus selvityspyyntöön konsernijaoston puheenjohtaja 03102019
-

Kaupunginhallitus, 23.09.2019, § 409

Valmistelijat / lisätiedot:

Heli Hirvelä

Päätös

Asian eteneminen merkittiin tiedoksi.

Konsernijaoston ja kaupunginhallituksen puheenjohtajilta ja konsernijohtajalta päätettiin pyytää yksilöidymmät selvitykset.

Lisäksi Kuntaliitolta pyydetään lausunto siitä, miten kaupunginhallituksen tulisi menetellä asiassa seuraamuksien osalta vallitsevan oikeuskäytännön ja hyvän hallinnon nojalla?

Esittelijä: Taru Kuosmanen, Johtaja

Päätösehdotus oli

Asian eteneminen merkitään tiedoksi.

Konsernijaoston ja kaupunginhallituksen puheenjohtajilta ja konsernijohtajalta päätetään pyytää yksilöidymmät selvitykset.

Perustelut

Tässä asiassa on kyse kaupungin ylimmän johdon, kaupunginhallituksen puheenjohtajan, konsernijaoston puheenjohtajan ja konsernijohtajan, toimista kaupunginhallituksen konsernijaostossa tehdyn nimitysesityksen osalta.

Tampereen kaupunkikonsernin hallinnollista toimintaa säätelevät kuntalaki, hallintolaki, kaupungin hallintosääntö sekä Hyvä johtamis- ja hallintotapa ja sisäinen valvonta -ohje. Julkisen hallinnon lakisidonnaisuus edellyttää, että hallinnossa noudatetaan lainsäädäntöä ja toimitaan lain määrittelemissä rajoissa. Hallintolain 6 §:n mukaan viranomaisen on kohdettava hallinnossa asioivia tasapuolisesti ja käytettävä toimivaltaansa yksinomaan lain mukaan hyväksyttäviin tarkoituksiin. Viranomaisen toimien on oltava puolueettomia ja oikeassa suhteessa tavoiteltuun päämäärään nähden. Hallintolain 23 §:n mukaan viranomaiselle käsittelyyn tullut asia on käsiteltävä viivytyksettä.

Kaupunginhallitus johtaa kunnan toimintaa, hallintoa ja taloutta, edustaa kuntaa työnantajana ja vastaa kunnan henkilöstöpolitiikasta ja omistajaohjauksesta sekä huolehtii kunnan sisäisestä valvonnasta (kuntalaki 38 §, 39 § ja 46 §, hallintosääntö 15 §). Konsernijohtoon kuuluvat kaupunginhallitus, konsernijaosto, pormestari ja konsernijohtaja (kuntalaki 48 §, hallintosääntö 2 §) ja heidän tulee noudattaa erityistä huolellisuutta kuntalain määrittämässä toiminnassa. Toimielimet ja johtavat viranhaltijat luovat omalla toiminnallaan edellytyksiä valmistelun ja päätöksenteon läpinäkyvyydelle ja avoimuudelle (hallintosääntö 2 §). Konsernijohto toimii virkavastuulla ja kuntalain 85 §:n mukaisesti myös luottamushenkilö hoitaa tointaan virkavastuulla.

Kaupunginhallituksen konsernijaosto on kokouksessaan 10.4.2018 esittänyt valittavaksi Finnpark Oy:n hallitukseen ja sen puheenjohtajaksi Atanas Aleksovskia. Esityksen johdosta on tehty tutkintapyyntöjä poliisille siitä, onko asian käsittely kaupungin toimielimessä tapahtunut hyvän hallinnon menettelytapojen mukaisesti puolueettomasti ja objektiivisesti. Sisä-Suomen poliisilaitos on 26.6.2019 todennut, että esitutkintaa ei suoriteta kaupungin viranhaltijoiden (Juha Yli-Rajala, Jouko Aarnio, Arto Vuojolainen) osalta siitä, olivatko he tietoisia Aleksovskiin kohdistuneesta rikosepäilystä eikä asiassa ole syytä epäillä rikosta. Tämä päätös on kirjattu tiedoksi kaupunginhallituksessa 5.8.2019 § 326.

Sisäinen tarkastus on laatinut nimittämistä tarkastusraportin R1/2019, minkä perusteella tarkastustoimikunta on keväällä esittänyt asian käsittelyä kaupunginhallituksessa lisäselvitysten jälkeen. Tarkastuksen pohjalta suositellaan, että konsernijaostolle esitellään viivytyksettä asian käsittelyyn liittyvät tosiseikat ja että kaupungin tulee hyvän hallinnon periaatteiden mukaan kiinnittää huomiota asian puolueettomaan ja objektiiviseen käsittelyyn. Konsernijaoston puheenjohtajalta, pormestarilta ja konsernijohtajalta on pyydetty lisäselvityksiä edellä mainitusta konsernijaoston tekemästä hallitusjäsenen nimittämisesityksestä. Heidän yhdessä antamansa selvitys on saatu 16.8.2019.

Kaupunginhallitus on hyväksynyt helmikuussa 2016 Hyvä johtamis- ja hallintotapa ja sisäinen valvonta -ohjeen, joka sitoo kaupungin toimielimiä ja viranhaltijoita. Siinä todetaan, että ”tutkinnan kohteena olevaa ei saa valita kaupungin toimielimiin eikä kaupunki esitä hänen valitsemistaan edustajakseen yhteisöihin, joihin nimetään kaupungin edustajia”. Aleksovskia kuitenkin esitettiin ja hänet valittiin nimitettäväksi Finnpark Oy:n hallitukseen konsernijaostossa huhtikuussa 2018 vastoin kaupungin ohjeistusta ja vastoin etukäteen erikseen annettuja muistutuksia Hyvä johtamis- ja hallintotapa -ohjeen sisällöstä tältä osin.

Toimielimen puheenjohtajalla on toimielimen käsittelyyn tulevaisuudessa asioissa merkittävä rooli. Hallintosäännön 121 §:n mukaan puheenjohtaja

antaa toimielimen kokouskutsun, josta ilmenee kokouksessa käsiteltävät asiat. Käytännössä valmistelu tapahtuu listapalaverissa, joissa toimielimen puheenjohtajan kanssa käydään läpi listalle esitetyt asiat ja puheenjohtaja päättää asiat ja niiden käsittelyjärjestyksen.

Konsernijaoston puheenjohtajan tehtävänä on päättää toimielimen käsittelyyn tulevat asiat ja johtaa konsernijaoston kokousta. Konsernijaoston puheenjohtaja on päättänyt, että Finnpark Oy:n hallituksen jäsenten ja puheenjohtajan nimittämisasia on konsernijaoston esityslistalla 10.4.2018. Konsernijaoston puheenjohtaja on osallistunut konsernijaoston kokoukseen 10.4.2018 tietoisena Hyvä johtamis- ja hallintotapa -ohjeen sisällöstä. Kokouksessa on todettu Aleksovskin oma, sähköpostilla lähetetty ilmoitus siitä, että hän ei ole esitutkinnan kohteena. Konsernijaoston puheenjohtaja on saanut vahvistuksen Aleksovskin asemasta rikoksesta epäiltynä poliisin 13.4.2018 lähettämän sähköpostin perusteella. Konsernijaoston puheenjohtaja ei ole 13.4.2018 jälkeen tuonut hallintolain edellyttämällä tavalla konsernijaoston tietoon päätöksen perusteena olleiden tietojen virheellisyyttä eikä edellyttänyt asian uutta käsittelyä viivytyksettä. Finnpark Oy:n hallituksen uuden puheenjohtajan nimeäminen käsiteltiin konsernijaostossa vasta 20.11.2018 Aleksovskin ilmoituksen perusteella.

Konsernijaoston puheenjohtaja, pormestari ja konsernijohtaja ovat neuvottelumistion mukaan 29.5.2018 keskustelleet asianosaisen Aleksovskin kanssa poliisin ilmoituksesta, Hyvä johtamis- ja hallintotapa -ohjeen sisällöstä ja nimittämismahdollisuudesta, ja siten vaarantaneet käsittelyn puolueettomuuden.

Pormestarin tehtävänä on hallintosäännön 34 §:n mukaan muun muassa vastata hyvän johtamis- ja hallintotavan, riskienhallinnan ja sisäisen valvonnan järjestämisestä kaupunginhallituksen hyväksymien ohjeiden mukaisesti ja seurata kaupungin viranomaisten päätösten laillisuutta ja tarkoituksenmukaisuutta. Pormestari on osallistunut konsernijaoston kokoukseen 10.4.2018 tietoisena Hyvä johtamis- ja hallintotapa -ohjeen sisällöstä. Kokouksessa on todettu Aleksovskin oma, sähköpostilla lähetetty ilmoitus siitä, että hän ei ole esitutkinnan kohteena. Pormestari ei ole esittänyt asian poistamista esityslistalta tai pöydällepanoa siihen saakka, että asiaan saadaan varmistus poliisilta. Pormestari on saanut vahvistuksen Aleksovskin asemasta esitutkinnassa poliisin 13.4.2018 lähettämän sähköpostin perusteella. Pormestarilla on kaupunginhallituksen puheenjohtajana erityinen valvontarooli ja hänen olisi tullut reagoida hallintolain mukaisesti konsernijaoston Hyvä johtamis- ja hallintotapa -ohjeen vastaiseen toimintaan viivytyksettä.

Konsernijohtajan tehtävänä on hallintosäännön 36 §:n mukaan muun muassa esitellä konsernijaostolle sen tehtäviin ja ratkaisuvältaan kuuluvat asiat sekä vastata asioiden valmistelusta kaupunginhallitukselle ja sen jaostolle sekä täytäntöönpanosta. Konsernijohtaja on tietoisena Hyvä johtamis- ja hallintotapa -ohjeesta sekä Aleksovskin asemasta

esitutkinnassa esittänyt Aleksovskin nimeämistä Finnpark Oy:n hallitukseen ja puheenjohtajaksi. Konsernijohtaja ei ole 13.4.2018 jälkeen tuonut hallintolain edellyttämällä tavalla konsernijaoston tietoon päätöksen perusteena olleiden tietojen virheellisyyttä eikä esiteltyä asiaa uudelleen ratkaistavaksi.

Kaupunginhallituksen tulee arvioida konsernijaoston puheenjohtajan, pormestarin ja konsernijohtajan toimia siitä näkökulmasta, ovatko he toimineet virkavelvollisuuksiensa vastaisesti toimiessaan vastoin hyvää hallintoa ja kaupunginhallituksen hyväksymää Hyvä hallinto- ja johtamistapa -ohjetta. Kuntalain 85 §:n mukaisesti, jos on syytä epäillä, että luottamushenkilö on toimessaan syyllistynyt virkarikokseen tai muuten menetellyt siinä velvollisuuksiensa vastaisesti, kunnanhallituksen on vaadittava asianomaiselta selvitys sekä tarvittaessa ilmoitettava asiasta valtuustolle. Riittävien selvitysten pohjalta kaupunginhallitus arvioi ja päättää asian jatkovalmistelusta.

Kuntalaissa ei ole säädetty luottamushenkilöitä koskevista kurinpitotoimista. Valtuuston tehtävänä on tarvittaessa arvioida luottamushenkilön nauttimaan luottamusta tilapäisen valiokunnan avulla. Kuntalain 34 §:n mukaan valtuusto voi erottaa toimielinten puheenjohtajan, varapuheenjohtajan ja pormestarin, jos he eivät nauti valtuuston luottamusta. Valmistelu tehdään silloin kuntalain 35 §:n mukaisesti kaupunginhallituksen esityksestä tai vähintään neljäosan valtuutetuista tehtyä sitä koskevan aloitteen.

Konsernijohtaja on virkasuhteessa kaupunkiin, joten häneen sovelletaan lakia kunnallisesta viranhaltijasta. Kaupunginhallitus harkitsee työnantajan edustajana mahdolliset kurinpidolliset toimet konsernijohtajan osalta. Poliisi katsoi päätöksessään, että konsernijohtajan toiminta ei ylittänyt esitutkintakynnystä eikä aloittanut rikostutkintaa. Työnantaja voi antaa virkasuhteeseen liittyvistä rikkomuksista viranhaltijalle huomautuksen tai varoituksen. Varoituksen antaminen edellyttää kuulemismenettelyä. Kaupungin viranhaltijoiden velvoitteiden rikkomisen osalta tulee noudattaa yhtenäistä toimintatapaa, jotta työnantaja kohtelee viranhaltijoita viranhaltijalain 12 §:n edellyttämällä tavalla tasapuolisesti.

Siltä osin kuin asia koskee pormestaria, asian esittelee kokouksessa kaupunginhallituksen 2. varapuheenjohtaja.

Tiedoksi

asianosaiset, Markus Kiviaho, Heli Hirvelä, Riikka Viitaniemi

Kokouskäsittely

Varapuheenjohtaja Jaakko Mustakallio toimi puheenjohtajana tämän asian käsittelyn ajan.

Taru Kuosmanen ja Ari Wigelius saapuivat kokoukseen tämän asian käsittelyn alkaessa.

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden hallintojohtaja Heli Hirvelälle, tarkastusjohtaja Markus Kiviaholle sekä lakimies Minna Kaipiselle. He olivat asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana ja poistuivat ennen päätöksentekoa.

Kokouksessa pidettiin viiden minuutin tauko.

Anna-Kaisa Ikonen, Aila Düндar-Järvinen, Iiris Suomela sekä Johanna Loukaskorpi poistuivat kokouksesta asian käsittelyn aikana.

Keskustelun kuluessa puheenjohtaja Jaakko Mustakallio ehdotti päätösehdotukseen seuraavaa lisäystä: "Lisäksi Kuntaliitolta pyydetään lausunto siitä, miten kaupunginhallituksen tulisi menetellä asiassa seuraamuksien osalta vallitsevan oikeuskäytännön ja hyvän hallinnon nojalla?"

Puheenjohtaja tiedusteli ehdotuksensa saamaa kannatusta ja totesi sen tulleen hyväksytyksi yksimielisesti.

Esteellisyys

Lauri Lyly ja Juha Yli-Rajala ilmoittivat olevansa asianosaisina esteellisiä asian käsittelyyn. Esteellisyys todettiin hallintolain 28 §:n 1) kohdan perusteella ja he poistuivat kokouksesta.

Liitteet

- 1 Sisäisen tarkastuksen raportti R1/2019, julkinen
- 2 Selvityspyyntö 10.6.2019, julkinen
- 3 Vastine 16.8.2019, julkinen
- 4 Kh 23.9.2019 kokouksessa esitetty materiaali

Muutoksenhakukielto

§426, §427, §428, §429, §430, §431, §432, §433, §434, §436, §437, §438, §439

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

-vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)

-virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhalti-jayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)

-etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)

Oikaisuvaatimus

§435

Oikaisuvaatimusohje

Oikaisuvaatimusohje

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Kuntien yhteisen toimielimen päätökseen saa oikaisuvaatimuksen tehdä myös sopimukseen osallinen kunta ja sen jäsen.

Oikaisuviranomainen

Oikaisua haetaan päätösotteessa mainitulta muutoksenhakuviranomaiselta.

Oikaisuvaatimus tulee toimittaa osoitteella:

Tampereen kaupunki
Kirjaamo
Aleksis Kiven katu 14–16 C, PL 487
33101 Tampere

Oikaisun voi lähettää myös virallisen sähköisen asiointin lomakkeella <http://www.tampere.fi/asiointi/> tai sähköpostilla kirjaamo@tampere.fi

Tampereen kaupunki ei vastaa sähköpostilla lähetetyn oikaisuvaatimuksen tietoturvallisuudesta.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän** kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Tiedoksisaanti

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, 7 päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, 3 päivän kuluttua sähköpostin lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Tiedoksisaantipäivää tai sitä päivää, jona päätös on asetettu nähtäväksi, ei lueta määräaikaan. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa tehtävän toimittaa ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimus

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusajan kuluessa oikaisuvaatimusviranomaiselle. Oikaisuvaatimuksen tulee olla perillä oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä klo 15.45 mennessä. Oikaisuvaatimuksen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.