
Aika 17.06.2019, klo 13:00 - 15:38

Paikka Kaupunginhallituksen istuntosali

Käsitellyt asiat

- § 279 **Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**
- § 280 **Pöytäkirjan tarkastus**
- § 281 **Amurin yleissuunnittelu**
- § 282 **Vuoden 2020 talousarviokehys**
- § 283 **Tuottavuuden seurannan kehittäminen ja tuottavuuden koeraportti**
- § 284 **Vuosiloman myöntäminen pormestarille**
- § 285 **Kaupungin edustajien nimeäminen kutsuntalautakuntiin vuonna 2019**
- § 286 **Keskusvaalilautakunnan puheenjohtajan palkkio europarlamenttivaaleissa 2019**
- § 287 **Hatanpään valtatie raitiotielinjan suunnittelun tilanne**
- § 288 **Asemakaava nro 8578, Hatanpää, sairaala, kartanoalue ja arboretum, rakennusoikeuden lisääminen**
- § 289 **Valtuustoaloite Tampereen kaupungin konsulttikulujen - ja sopimusten selvittämiseksi ja ottamiseksi osaksi Tampereen kaupungin talouden tasapainotusohjelmaa - Aila Dünder-Järvinen**
- § 290 **Lautakuntien ja jaostojen ym. sekä viranhaltijoiden ym. päätösten otto-oikeus**
- § 291 **Tiedoksi merkittävät asiat**

Saapuvilla olleet jäsenet

Lyly Lauri, puheenjohtaja
Kummola Kalervo, 1. varapuheenjohtaja
Mustakallio Jaakko, 2. varapuheenjohtaja
Salmi Pekka, 3. varapuheenjohtaja
Haapa-aho Olga
Kaivonen Kirsi
Kiili Kalle
Liimola Anne
Minkkinen Minna
Sasi Ilkka
Stenhäll Jaakko
Tulonen Irja
Kaleva Lassi, varajäsen

Muut saapuvilla olleet

Ikonen Anna-Kaisa, valtuuston pj., poistui 15:25
Dündar-Järvinen Aila, valtuuston 1. vpj.
Suomela Iiris, valtuuston 2. vpj.
Heinämäki Anna-Kaisa, apulaispormestari, poistui 15:20
Jäntti Aleks, apulaispormestari, poistui 15:24
Loukaskorpi Johanna, apulaispormestari
Yli-Rajala Juha, konsernijohtaja, esittelijä
Maunu Anna-Maria, viestintäjohtaja
Aarnio Jouko, kaupunginlakimies, sihteeri
Nikkilä Elina T, hallintosihteeri, pöytäkirjanpitäjä
Linnamaa Reija, strategiajohtaja, saapui 13:15, poistui 15:18
Männikkö Jukka, talousjohtaja, saapui 13:15, poistui 15:18
Pietikäinen Niina, henkilöstöjohtaja, saapui 13:16, poistui 15:18
Kuosmanen Taru, johtaja, saapui 13:15, poistui 15:36
Nurminen Mikko, johtaja, saapui 13:15, poistui 15:36
Rantanen Teppo, johtaja, saapui 13:15, poistui 15:18
Puskala Tarja, suunnittelujohtaja, saapui 14:46, poistui 15:18

Poissa

Asplund Kirsi-Maarit
Aaltonen Mikko, valtuuston 3. vpj.

Allekirjoitukset

Lauri Lyly
Puheenjohtaja

Jouko Aarnio
Sihteeri

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

Pekka Salmi

Lassi Kaleva

muut allekirjoitukset

Kalervo Kummola
puheenjohtaja 284 §

Elina T Nikkilä
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Yleisesti nähtäville www.tampere.fi
25.06.2019

Elina T Nikkilä, hallintosihteeri

§ 279

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Päätösehdotus oli

Todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

§ 280

Pöytäkirjan tarkastus

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Päätösehdotus oli

Pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Pekka Salmi ja Lassi Kaleva (varalle Olga Haapa-aho ja Kirsi Kaivonen).

Perustelut

Pöytäkirja on tarkastettavana ja sähköisesti allekirjoitettavana viimeistään maanantaina 24.6.2019.

Kaupunginhallitus, § 281, 17.06.2019

Kaupunginhallitus, § 276, 10.06.2019

§ 281

Amurin yleissuunnittelu

TRE:8410/10.02.03/2016

Kaupunginhallitus, 17.06.2019, § 281

Valmistelija / lisätiedot:
Teppo Rantanen, Mikko Nurminen

Valmistelijan yhteystiedot

Hankejohtaja Tero Tenhunen, puh. 050 540 2860 ja hankepäällikkö Sakari Leinonen, puh. 040 701 5792, etunimi.sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Kaupunginlakimies Jouko Aarnio, puh. 040 514 4884, etunimi.sukunimi@tampere.fi

Päätös

Amurin yleissuunnitelma hyväksyttiin alueen kehittämisen pohjaksi.

Lisäksi kaupunginhallituksen näkemyksen mukaan asemakaavoitusvaiheessa voidaan alueelle mahdollistaa myös huomattavasti yleissuunnitelmaa tehokkaampaa kaupunkirakennetta. Lisärakentaminen tulee toteuttaa yhteistyössä ja vuorovaikutuksessa alueen taloyhtiöiden sekä asukkaiden kanssa.

Esittelijä: Juha Yli-Rajala, Konsernijohtaja

Päätösehdotus oli

Amurin yleissuunnitelma hyväksytään alueen kehittämisen pohjaksi.

Kokouskäsitely

Asian käsittelyn kuluessa Jaakko Mustakallio teki seuraavan lisäponsiehdotuksen:

"Lisäksi kaupunginhallituksen näkemyksen mukaan asemakaavoitusvaiheessa voidaan alueelle mahdollistaa myös huomattavasti yleissuunnitelmaa tehokkaampaa kaupunkirakennetta. Lisärakentaminen tulee toteuttaa yhteistyössä ja vuorovaikutuksessa alueen taloyhtiöiden sekä asukkaiden kanssa." Pekka Salmi kannatti Mustakallion ehdotusta.

Kaupunginhallitus hyväksyi Mustakallion lisäponsiehdotuksen yksimielisesti.

Perustelut

Asia jäi pöydälle 10.6.2019 kokouksessa.

Esittelijä uudisti päätösehdotuksensa.

Tiedoksi

Teppo Rantanen, Tero Tenhunen, Mikko Nurminen, Sakari Leinonen,
Elina Karppinen

Liitteet

1 Khkeko 10.6.2019 Amurin alueen yleissuunnitelma, YS 8729, 28.5.2019
2 Khkeko 10.6.2019 Amurin yleissuunnitelman esitysmateriaali

Kaupunginhallitus, 10.06.2019, § 276

Valmistelijat / lisätiedot:

Teppo Rantanen, Mikko Nurminen

Päätös

Asia jätettiin pöydälle.

Esittelijä: Juha Yli-Rajala, Konsernijohtaja

Päätösehdotus oli

Amurin yleissuunnitelma hyväksytään alueen kehittämisen pohjaksi.

Perustelut

Kaupunginhallituksen kehittämiskokous hyväksyi 14.5.2018 Viiden tähden keskusta 2018-2030 - Tampereen keskusta -kehitysohjelman päivityksen ja sen sisältämän etenemissuunnitelman sekä esitetyt linjaukset ja painopisteet tulevalle strategiakaudelle. Kaupunginhallitus hyväksyi 13.5.2019 ohjelman välitavoitteet ja päätti linjauksesta läntisen keskustan vetovoiman vahvistamiseksi.

Amurin yleissuunnittelu on käynnistetty ohjelman tavoitteiden toteuttamiseksi. Keskeisimpiä tavoitteita ovat keskustan täydennysrakentamisen, vetovoiman, elinkeinojen, vihreän identiteetin, kaupunkielämän ehdoilla toimivan liikenteen ja alueen imagon kehittäminen. Suunnittelualue sisältää Amurin kaupunginosien (104 ja 105) Sepänkadun, Pirkankadun, Kortelahdenkadun ja Porin radan rajaamalla alueella 30 korttelia (39-64, 74-77 ja 81-83).

Amurin ja Pyyrikintorin alue on perinteikästä Tampereen keskustaa. Pyyrikintori on historiallinen kaupunkiin saapumisen portti monine merkkirakennuksineen. Amuri on pääosin 1970-1980 -luvuilla puutalokaupungin tilalle väljästi ja lähiömäisesti rakennettua kerrostaloaluetta. Alueen nykyinen kerrosala on 80.000 kerrosalaneliömetriä ja alueella asuu 1.350 asukasta

Amurin alueelle laaditaan yleissuunnitelma, jolla tutkitaan täydennysrakentamisen ja kaupunkikuvan kehittämisen mahdollisuudet. Alueella on tarve kehittää julkisia palveluja. Niiden tarve riippuu täydentävän asuntorakentamisen edistymisestä. Korttelialueet ja rakennukset ovat pääosin yksityisessä omistuksessa. Rakennuskanta on

peruskorjausiässä. Pohjaksi suunnittelulle alueelle on tehty kulttuuriympäristön inventointi.

Amuria kehitetään viihtyisänä ja laadukkaana kaupunginosana historialliset arvot huomioon ottaen. Alue sijaitsee ydinkeskustan tuntumassa rakentuvan raitiotielinjan vaikutuspiirissä. Amuri tarjoaa hyvän lähtökohdan kaupunkimaiselle täydennysrakentamiselle. Tulevaisuudessa alueen halki kulkee urbaani virkistysreitti Pyynikiltä uudistuvaan Särkänniemeen ja Näsijärven rannoille.

Vuorovaikutukseen perustuva suunnittelu on käynnistetty kahdella 11/2016 ja 2/2017 pidetyllä asukastyöpajalla, joiden pohjalta kehitettiin alueen peruskonsepti ja kolme alustavaa vaihtoehtoa. Alueen taloyhtiöt haastateltiin yhtiöiden nykytilan, elinkaaren ja tavoitteiden kartoittamiseksi. Elokuussa pidettyyn yleisötilaisuuteen oli kutsuttu Tampereen keskeisiä rakennusliikkeitä esittämään näkemyksensä Amurin suunnitteluun. Yleissuunnitelmaluonnos oli nähtävillä 6-8/2018. Saatu palaute on huomioitu jatkotyössä.

Amurin yleissuunnitelma on valmisteltu kolmen alustavan vaihtoehdon, niistä kehitetyn suositusvaihtoehdon ja siitä saadun palautteen pohjalta. Yleissuunnitelma sisältää selvityslähtökohdat, peruskonseptin, työkalut Amurin täydennysrakentamiseen, kolmen alustavan vaihtoehdon kuvauksen, asukkaiden, taloyhtiöiden ja rakentajien näkemykset ja niiden pohjalta laaditun suositusvaihtoehdon (hybridi).

Taloyhtiöiden suunnittelun tueksi on tehty kustannustarkastelu, joka sisältää laskurin hankkeiden taloustarkastelua varten.

Amurin vehreän luonteen säilyttämiseksi alueelle on laadittu viheralueiden kehittämissuunnitelma. Rakentamista on tutkittu kahdella TTY:n kanssa järjestetyllä korttelikilpailulla. Suunnittelun pohjaksi on myös laadittu hulevesi-, ympäristömelu- ja tärinäselvitykset sekä purkavan vaihtoehdon tarkastelu.

Hybridimalli sisältää 197.000 kem² ja 3.250 asukasta (lisäystä nykyiseen on +101.000 kem² ja +1.900 asukasta). Liike- ja palvelutilojen lisäys on +13.000 kem², jotka on sijoitettu pääosin Satakunnankadun varteen. Uusi liikennesuunnitelma perustuu Kortelahdenkadun, Näsijärvenkadun ja Kankurinkadun kehään. Ratkaisu mahdollistaa laadukkaiden rauhallisten kävely- ja pyöräilyakseliin luomisen alueelle. Pysäköintiratkaisuissa on esitetty +1.000 autopaikan lisärakentamista.

Tavoitteena on ollut tutkia täydennysrakentamisen mahdollisuudet ja luoda taloudellinen pohja hankkeiden käynnistämiseksi, myös purkava vaihtoehto huomioiden. Suunnitelman pohjalta toteutuvan rakentamisen määrää on ennalta vaikeaa arvioida, koska etenemiseen vaikuttaa merkittävästi alueen taloyhtiöiden ratkaisut. Myöskään tulevaa korjaus- ja uudisrakentamisen suhdetta alueella ei pysty ennalta arvioimaan. Suunnitelma kuitenkin tarkoittaa mittakaavaltaan satojen miljoonien eurojen laajuista uudisrakentamista pitkän ajan kuluessa.

Kokonaisuutena yleissuunnitelmassa on tavoiteltu vetovoimaista ja viihtyisää, täydentyvää ja kaupunkimaista uutta Amuria. Tavoitteena on ollut kytkeä Amuri paremmin osaksi Tampereen keskustaa. Nykyiset ympäristön laadukkaat virkistysalueet muodostavat edelleen kaupunginosan vihreän ytimen. Ratkaisu on vaiheittain ja kortteleittain toteutettavissa. Yleissuunnitelman kokonaistarkastelu mahdollistaa alueen tarkempien hankekohtaisten asemakaavojen laatimisen.

Tiedoksi

Teppo Rantanen, Tero Tenhunen, Mikko Nurminen, Sakari Leinonen, Elina Karppinen

Kokouskäsittely

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden hankejohtaja Tero Tenhuselle ja hankepäällikkö Sakari Leinoselle. He olivat asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana.

Minna Minkkinen palasi kokoukseen keskustelun kuluessa.

Jaakko Mustakallio ehdotti asian jättämistä pöydälle. Jaakko Stenhäll kannatti Mustakallion ehdotusta.

Puheenjohtaja tiedusteli Mustakallion pöydällepanoehdotuksen saamaa kannatusta ja totesi sen tulleen hyväksytyksi yksimielisesti.

Liitteet

- 1 Khkeko 10.6.2019 Amurin alueen yleissuunnitelma, YS 8729, 28.5.2019
- 2 Khkeko 10.6.2019 Amurin yleissuunnitelman esitysmateriaali

§ 282

Vuoden 2020 talousarviokehys

TRE:845/02.02.01/2019

Valmistelija / lisätiedot:

Jukka Männikkö, Reija Linnamaa

Valmistelijan yhteystiedot

Talousjohtaja Jukka Männikkö, puh. 050 576 7539, etunimi.
sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Kaupunginlakimies Jouko Aarnio, puh. 040 514 4884, etunimi.
sukunimi@tampere.fi

Päätös

Kaupungin toimintayksiköitä kehoitetaan aloittamaan vuoden 2020 talousarvion valmistelu perusteluissa kuvattujen tavoitteiden sekä tarkempien talousarvion laadintaohjeiden mukaan.

Toimintayksiköiden tulee talousarviovalmistelussaan noudattaa talouden tasapainottamisohjelmaa.

Vuoden 2020 talousarviokehys hyväksytään esitetyn mukaisena.

Konsernijaoston tulee ohjata ja tukea yhtiöitä näiden tavoitteiden saavuttamisessa sekä kriittisesti arvioida kaupungin yhtiöomistuksia ja tarvittaessa tehdä myyntiesityksiä uusien investointien rahoituksen mahdollistamiseksi.

Alustavat toiminnan tavoitteet toimivat talousarvion laadinnan pohjana siten, että yksiköiden on talousarvioesitystä laadittaessa otettava huomioon tavoitteiden toteuttaminen kustannusvaikutuksineen.

Lisäksi kaupunginhallitus hyväksyi seuraavan lisäponnen:

"Talousarviokehys on 26 milj. euroa alijäämäinen. Alijäämän kattamista varten lautakuntia ja konsernihallintoa kehoitetaan vielä etsimään talousarviovalmistelun yhteydessä pysyviä, vaikuttavia ja toteuttamiskelpoisia menojen vähennyksiä ja tulojen lisäyksiä. Käsittelyssä olleet esitykset tulee raportoida kaupunginhallitukselle lautakuntien ja konsernihallinnon talousarvioehdotuksen yhteydessä."

Esittelijä: Juha Yli-Rajala, Konsernijohtaja

Päätösehdotus oli

Kaupungin toimintayksiköitä kehoitetaan aloittamaan vuoden 2020 talousarvion valmistelu perusteluissa kuvattujen tavoitteiden sekä tarkempien talousarvion laadintaohjeiden mukaan.

Toimintayksiköiden tulee talousarviovalmistelussaan noudattaa talouden tasapainottamisohjelmaa.

Vuoden 2020 talousarviokehys hyväksytään esitetyn mukaisena.

Konsernijaoston tulee ohjata ja tukea yhtiöitä näiden tavoitteiden saavuttamisessa sekä kriittisesti arvioida kaupungin yhtiöomistuksia ja tarvittaessa tehdä myyntiesityksiä uusien investointien rahoituksen mahdollistamiseksi.

Alustavat toiminnan tavoitteet toimivat talousarvion laadinnan pohjana siten, että yksiköiden on talousarvioesitystä laadittaessa otettava huomioon tavoitteiden toteuttaminen kustannusvaikutuksineen.

Kokouskäsitely

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden strategiajohtaja Reija Linnamaalle, talousjohtaja Jukka Männikölle, henkilöstöjohtaja Niina Pietikäiselle, johtaja Taru Kuosmaselle, johtaja Mikko Nurmiselle sekä johtaja Teppo Rantaselle. He olivat asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana.

Puheenjohtaja Lauri Lyly teki seuraavan lisäponsehdotuksen: "Talousarviokehys on 26 milj. euroa alijäämäinen. Alijäämän kattamista varten lautakuntia ja konsernihallintoa kehoitetaan vielä etsimään talousarviovalmistelun yhteydessä pysyviä, vaikuttavia ja toteuttamiskelpoisia menojen vähennyksiä ja tulojen lisäyksiä. Käsitellyssä olleet esitykset tulee raportoida kaupunginhallitukselle lautakuntien ja konsernihallinnon talousarvioehdotuksen yhteydessä." Ilkka Sasi ja Pekka Salmi kannattivat ehdotusta.

Kaupunginhallitus hyväksyi Lylyn lisäponsehdotuksen yksimielisesti.

Perustelut

Lähtökohdan vuoden 2020 talousarvion ja taloussuunnitelman valmistelulle muodostavat Tampereen strategia 2030, pormestari Lauri Lylyn pormestariohjelma, kaupungin vuoden 2018 tilinpäätös ja vuoden 2019 talousarvion toteumaennuste sekä vuosia 2019-2023 koskevat taloudelliset ennusteet.

Tuloperusteet

Tampereen verotulojen arvioidaan kasvavan 23 milj. euroa (2,3 prosenttia) vuoden 2019 toteumaennusteesta. Verotulojen kokonaismääräksi arvioidaan ensi vuonna 1.023 milj. euroa. Talousarviokehys on laadittu nykyisen veroperusteiden mukaan. Verotulojen vuoden 2020 kehitysarvioon sisältyy tässä vaiheessa epävarmuustekijöitä.

Valtionosuuksiin on tulossa suuri, 34 milj. euron (11,8 prosentin) kertaluonteinen lisäys. Kasvuarvio perustuu nykyiseen valtionosuuslainsäädäntöön ja oletuksena on, että uusia leikkauslakeja tehdä. Varmuus asiasta saadaan hallituksen budjettiriihen tulosten jälkeen. Kunnille mahdollisesti annettavat uudet tehtävät on

hallitusohjelmassa luvattu kompensoida kunnille täysimääräisesti. Valtionosuuksien kokonaismääräksi arvioidaan ensi vuonna 325 milj. euroa.

Verorahoituksen kokonaiskasvuksi arvioidaan yhteensä 57 milj. euroa (4,4 prosenttia).

Talousarviokehys

Palvelutarve jatkuu nopeana erityisesti hyvinvoinnin palvelualueella, mutta myös muilla palvelualueilla. Toimintakate kasvaa 4,4 prosenttia vuoden 2019 toteumaennusteesta. Vuosikate on 86,3 milj. euroa ja tilikauden tulos 26,0 milj. euroa alijäämäinen. Ilman erityisiä toimenpiteitä ei asetettua 0-tulosta saavuteta. Toimintakatteeseen vaikuttavat eniten Asunto- ja kiinteistölautakunnan muiden toimintatulojen väheneminen noin 15,7 milj. eurolla, Pirkanmaan sairaanhoitopiriin 11,7 milj. euron tilauksen kasvu sekä kunta-alan palkkaratkaisun arvioitu 10,7 milj. euron vaikutus.

Jatkovalmistelussa suurin työ on sovittaa yhteen voimakas palvelutarpeen kasvu ja rajalliset taloudelliset resurssit. Talouden tasapainottamisesitykset on perusteltua päättää vasta kesän jälkeen, kun hallitusohjelman kuntakohtaisista kuntatalousvaikutuksista on tarkempaa tietoa ja verotulojen ja valtionosuuksien kehitysarviot ovat täsmentyneet.

Toimintayksiköiden tulee laatia talousarvioesityksensä enintään talousarviokehysten mukaiseksi ja pidättäytyä kaikista menoja lisäävistä esityksistä. Palvelutarpeen muu mahdollinen kasvu on rahoitettava talousarviokehysten sisäisin siirtein.

Toimintayksiköiden tulee sisällyttää talousohjelman toimenpiteitä talousarvioesityksiin.

Toimintamenojen säästöjä tulee etsiä uudistamalla henkilöstön työskentelytapoja ja tehostamalla digitalisaation hyödyntämistä.

Henkilöstöjohtamisen näkökulmasta lähtökohdat vuodelle 2020 ovat pääosin suotuisat. Vuoden 2018 tilinpäätöksen mukaan henkilöstökulut alittuivat vuosisuunnitelmaan nähden 2,5 milj. euroa. Talousohjelmassa asetettu tavoite hallinnon tehtävien kustannusten vähentämisestä toteutui vuonna 2018 suunnitelman mukaisesti.

Kunta10 -tutkimuksen mukaan työpaikan ilmapiiri sekä kokemus johtamisesta ja esimiestyöstä ovat parantuneet. Sen sijaan esimerkiksi kuormituksen hallinnassa ei ole onnistuttu toivotulla tavalla, mikä näkyy jaksamiseen liittyvien sairauspoissaolojen lisääntymisenä. Kevan työkykyjohtamista mittaavassa laadullisessa analyysissä Tampereen sairauspoissaolojen kehitys ja kokonaistilanne oli kuitenkin vertailuaineiston paras.

Talousohjelman toimenpiteet sisältyvät vuoden 2020 henkilöstösuunnitteluun ja talousarvion valmisteluun.

Henkilöstösuunnitteluun vaikuttavat lisäksi uuden hallitusohjelman myöhemmin tarkentuvat linjaukset muun muassa terveydenhuollon ja koulutuksen tehtäviin sekä työmarkkinakeskusjärjestöjen neuvottelut uusista sopimuksista ja palkkaratkaisuista.

Hallintosäännön mukaan konsernijaoston tehtävänä on mm. vastata konsernirakenteen strategisesta kehittämisestä sekä ohjata ja valvoa omistajana konserniyhteisöjä siten, että nämä toimivat valtuuston asettamien toiminnan ja talouden tavoitteiden mukaisesti. Talousarviossa tytäryhtiöille asetetaan haastavat osinkotavoitteet ja in-house-tukipalveluyhtiöille on niiden perustamisvaiheessa asetettu selkeät tehostamistavoitteet, joiden tulee näkyä kaupungille kilpailukykyisesti tuotettuina palveluina. Konsernijaoston tulee ohjata ja tukea yhtiöitä näiden tavoitteiden saavuttamisessa sekä kriittisesti arvioida kaupungin yhtiöomistuksia ja tarvittaessa tehdä myyntiesityksiä uusien investointien rahoituksen mahdollistamiseksi.

Investoinnit

Valtuuston marraskuussa 2018 hyväksymässä taloussuunnitelmassa vuosille 2020-2022 vuotuinen nettoinvestointitaso vaihtelee 200-238 milj. euron välillä. Vuodelle 2020 kohdistuu 238 milj. euron investoinnit ja investointien taso on suunniteltu laskeväksi vuonna 2022 enintään 200 milj. euroon. Suunniteltu investointitaso edellyttäisi noin 140-160 milj. euron vuosikatetta, jotta saavutettaisiin 70 prosentin investointien tulorahoitustaso. Investointitaso on korkea suhteessa vuosikatteeseen, mutta kaupunkistrategian mukainen kasvu edellyttää isoja investointeja sekä palvelutiloihin että kaupungin infrastruktuuriin.

Investointien osalta vuoden 2020 alustava valmistelu on 211 milj. eurossa. Investointien kokonaismääräksi tavoitellaan suunnilleen vuoden 2019 alkuperäisen talousarvion tasoa (196 milj. euroa). Investoinneista talonrakennushankkeiden osuus on ylivoimaisesti suurin ja talonrakennushankkeiden osuus on vain kasvamassa.

Kehysvaiheessa ei vielä määritellä investointien lopullista tasoa. Kaupunginhallituksen käsittelyyn valmistellaan ehdotus yksilöidyksi investointien tasoksi kesän jälkeen. Tulevien vuosien investointien aiheuttamaa suurta lisärahoitustarvetta voidaan osittain kattaa omistuksien uudelleenjärjestelyillä ja harkitulla omaisuuden myynnillä, mutta sen varaan ei pidä liikaa laskea.

Lainamäärän kehitys

Lainamäärän alustavaksi kasvuksi arvioidaan 86 milj. euroa ja asukaskohtainen lainamäärä nousee noin 3.600 euroon. Lainamäärän muutos tarkentuu talousarviovalmistelussa. Lainamäärän muutokseen vaikuttaa vuosikatteen ja investointien suhde. Kaupungin kasvun edellyttämien suurten investointitarpeiden vuoksi paine kaupungin

lainamäärän kasvuun kuitenkin jatkuu lähivuosina. Lainamäärän kasvun hidastamiseksi taloussuunnitelmakaudella tulee vuosikatteen tasoa lähentää suhteessa investointeihin.

Toiminnan tavoitteet

Talousarvion 2020 toiminnan tavoitteet perustuvat Tampereen strategian valtuustokauden tavoitteisiin. Talousarvion toiminnan tavoitteita asetetaan lähtökohtaisesti toiminnan vaikuttavuudelle ja tuloksille. Tavoitteiden luonteesta johtuen niiden asettamisessa ja seuraamisessa pyritään jatkuvuuteen, huomioiden kuitenkin kaupunkitasoiset sekä lautakuntien toiminnan painopistevalinnat. Talousarvioon 2020 esitetyt toiminnan tavoitteet ovat pääosin samoja tai samansuuntaisia kuin vuoden 2019 talousarvion tavoitteet.

Uusia toiminnan tavoitteita esitetään asetettavaksi liittyen muun muassa lasten ja nuorten hyvinvointierojen kaventamiseen ja kaupungin prosessien kehittämiseen tuottavuuden parantamiseksi. Uutena tavoitteena on myös Tampereen hakemuksen eteneminen vuoden 2026 Euroopan kulttuuripääkaupunkihaun toiseen vaiheeseen. Toiminnan tavoitteet hyväksytään talousarviokehityksen yhteydessä alustavina ja ne tarkentuvat varsinaiseen talousarvioon.

Talousarviossa asetetaan toiminnan tavoitteita kaupunkitasoisesti sekä erikseen lautakunnille, kehitysohjelmille, liikelaitoksille ja konserniyhteisöille. Myös liikelaitosten ja konserniyhteisöjen tavoitteet asetetaan toteuttamaan Tampereen strategiaa. Liikelaitosten ja konserniyhteisöjen tavoitteet tuodaan kaupunginhallituksen konsernijaoston käsittelyyn syyskuussa.

Talousarviovalmistelun eteneminen

Lautakuntien ja johtokuntien talousarvioesitykset valmistuvat 13.9.2019 mennessä. Pormestarin talousarvioehdotus esitellään 21.10.2019 ja kaupunginvaltuusto päättää talousarviosta 18.11.2019.

Tiedoksi

Jukka Männikkö, Reija Linnamaa, konsernihallinto, palvelualueet, liikelaitokset

Liitteet

- 1 Talousarviokehitys 2020
- 2 Talousarvion 2020 toiminnan tavoitteet

§ 283

Tuottavuuden seurannan kehittäminen ja tuottavuuden koeraportti

TRE:4149/00.01.02/2019

Valmistelija / lisätiedot:
Jukka Männikkö

Valmistelijan yhteystiedot

Suunnittelujohtaja Tarja Puskala, puh. 050 595 1079, etunimi.
sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Kaupunginlakimies Jouko Aarnio, puh. 040 514 4884, etunimi.
sukunimi@tampere.fi

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä: Juha Yli-Rajala, Konsernijohtaja

Päätösehdotus oli

Tuottavuuden seuranta ja mittaaminen toteutetaan esitetyn mukaisesti.

Vuoden 2020 talousarvioon sisällytetään erillinen osio tuottavuudesta.

Tuottavuuden koeraportti merkitään tiedoksi.

Kokouskäsitely

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden suunnittelujohtaja Tarja Puskalalle, talousjohtaja Jukka Männikölle strategiajohtaja Reija Linnamaalle, henkilöstöjohtaja Niina Pietikäiselle, johtaja Taru Kuosmaselle, johtaja Mikko Nurmiselle sekä johtaja Teppo Rantaselle. He olivat asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana.

Perustelut

Kaupungissa on käynnistetty työ tuottavuuden systemaattiseksi mittaamiseksi ja tuottavuuden kehittymisen arvioimiseksi. Tuottavuusseurannan kehittämistyön tavoitteena on vahvistaa tuottavuuslaskentaa ja mittaamista, kehittää tuottavuuden raportointia ja mittareita sekä tukea palvelualueita niiden tuottavuustyössä. Kehittämistyöllä edistetään tuottavuuskasvua, joka on yksi kaupunkistrategian tavoite ja tuloksellisuuden osatekijä. Tuottavuuskehityksen seurantaan varten on laadittu tuottavuuden koeraportti, jota kehitetään palautteen pohjalta vuoden 2019 aikana. Varsinainen tuottavuusraportointi kytketään osaksi johdon raportointia vuonna 2020.

Tuottavuuden raportoinnin keskeiset mittarit jaotellaan kolmeen luokkaan: tuottavuuden päämittarit, täydentävät mittarit ja selittävät mittarit. Täydentäviä mittareita ovat asiakaskokemuksen, digitaalisten asiointikanavien tyytyväisyyden sekä kustannusvaikuttavuuden mittarit.

Selittävät mittarit mittaavat tuottavuuden kannalta olennaisissa asioissa ja toiminnoissa onnistumista. Tuottavuusmittareille asetetaan soveltuvin osin tavoitearvot. Mittareiden määrittely ja tietopohja täydentyy työn edetessä.

Päämittarina on palvelun tuottavuus, jota mitataan tuotos/panos - suhteella laskemalla paljonko panoksilla saadaan aikaan tuotoksia. Panokset ovat tuotannon tekijöistä aiheutuvia kustannuksia ja tuotokset ovat suoritteita. Koska suoritteet ovat erilaisia, käytetään tuottavuuskehityksen kaupunki- ja palvelualueen arvioinnissa asukastai/ja asiakasmäärää kuvaamaan kysyntää ja välillisesti tuotosta.

Tuottavuus syntyy palvelualueiden ja toimintayksiköiden toiminnassa ja palveluprosesseissa. Palvelujen tuottavuutta eli tuotos/panos-suhdetta voidaan parantaa eri tavoin. Palvelun tuottavuuden laskenta ja mittarointi edellyttää, että palvelu on tuotteistettu. Hyvinvointipalvelujen osalta tuotteistus on pääosin tehty. Palvelujen uudistamisen yhteydessä myös tuotteistusta pitää päivittää. Uudistamista on esim. digitaalisten asiointikanavien ja palvelujen luominen. Tuottavuuslaskentaa varten palvelut tulee määritellä asiakasnäkökulmasta käsin ja laskea niiden kustannukset. Tuotteistusta ja kustannuslaskentaa kehitetään kansallisen Kuntatieto-ohjelman yhteydessä ja aikataulussa. Tuottavuustiedot voidaan tuottaa kustannustehokkaasti tuottavuuslaskentaa ja -raportointia automatisoimalla.

Tuottavuuden parantamiseksi palvelualueilla käynnistetään tuottavuuspilotteja, joissa kehitetään palvelujen tuottavuuden laskentaa, mittaamista ja johtamista. Piloteissa kokeillaan ja testataan mittareita, esimerkiksi työntekijäkokemuksen arviointiin kehitettyä mittaria. Tuottavuuspilotit toteutetaan vuosina 2019-2021 ja niistä raportoidaan kaupunginhallitukselle osana toiminnan ja talouden raportointia.

Työn alkuvaiheessa on laadittu koeraportti, joka sisältää pilottien taustatiedot sekä aihioita mittareiksi. Mittarit tarkentuvat pilottien käynnistyessä. Koeraportti sisältää tuottavuuden kaupunkitason tarkastelun tuottavuusmittaritaulukon avulla. Taulukko sisältää kymmenen mittaria, joista kustakin on lyhyt kuvaus, vuosien 2017 ja 2018 toteumatiedot sekä kuluvan vuoden talousarvion ja tilinpäätösennusteen tiedot. Mittaritaulukkoon täydennetään vuoden 2020 tavoitteet ja ne liitetään osaksi vuoden 2020 talousarviota täydentämään kaupunkistrategian tuottavuusmittareita. Mittaritaulukon avulla saadaan kokonaiskuva tuottavuuden ja siihen vaikuttavien tekijöiden tilasta ja kehittymisestä. Taulukko sisällytetään osaksi raportointia vuonna 2020.

Kaupunkitasoa tarkemman tason tuottavuustarkastelu voidaan tehdä palvelualueiden ja edelleen palvelujen tasolla. Tuottavuuden seuranta varten tuottavuusmittaritaulukko otetaan käyttöön vuonna 2020 myös palvelualueilla. Palvelujen tuottavuuskehityksen arvioinnissa voidaan hyödyntää Kuntaliiton tuottavuusvertailua, jossa on mukana 11 palvelun tuottavuustiedot 22 kunnan osalta. Kuntaliiton mukaan

tuottavuusindekseillä kuvataan kunkin kunnan oman tuottavuuden kehitystä. Indeksien avulla voidaan nähdä miten hyvin muut kunnat ovat onnistuneet omassa tuottavuustyössään. Kuntaliiton tuottavuusvertailun tulosten mukaan Tampereen kaupunki on parantanut tuottavuuttaan vuodesta 2010 varhaiskasvatuksen, tehostetun palveluasumisen, kotihoidon ja katujen talvihoidon palveluissa.

Tuottavuusraportti sisältää myös yhteenvedon konsernipalveluyksikkö Kopparin tuottavuuskehityksestä vuosina 2004-2018.

Tiedoksi

Jukka Männikkö, Tarja Puskala

Liitteet

1 Tuottavuuden seurannan kehittäminen ja tuottavuuden koeraportti 2018, esitysmateriaali

§ 284

Vuosiloman myöntäminen pormestarille

TRE:4044/01.02.03/2019

Valmistelija / lisätiedot:

Lauri Lyly

Valmistelijan yhteystiedot

Pormestarin sihteeri Ritva Vakkuri, puh. 0400 780 866, etunimi.
sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Kaupunginlakimies Jouko Aarnio, puh. 040 514 4884, etunimi.
sukunimi@tampere.fi

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä: Juha Yli-Rajala, Konsernijohtaja

Päätösehdotus oli

Pormestari Lauri Lylylle myönnetään vuoden 2019 vuosilomaa 20 päivää oheisen liitteen mukaisesti.

Esteellisyys

Lauri Lyly ilmoitti olevansa asianosaisena esteellinen. Esteellisyys todettiin hallintolain 28 §:n 1) kohdan perusteella ja hän poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Kokouskäsittely

Varapuheenjohtaja Kalervo Kummola toimi puheenjohtajana tämän asian käsittelyn ajan.

Perustelut

Pormestari Lauri Lyly on esittänyt, että hänelle myönnetään vuoden 2019 vuosilomaa 20 päivää oheisen liitteen mukaisesti.

Tiedoksi

Lauri Lyly, Ritva Vakkuri

§ 285

Kaupungin edustajien nimeäminen kutsuntalautakuntiin vuonna 2019

TRE:4065/00.03.02/2019

Valmistelija / lisätiedot:
Heli Hirvelä

Valmistelijan yhteystiedot

Hallintoasiantuntija Merja Mäkinen, puh. 040 531 4434, etunimi.m.sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Kaupunginlakimies Jouko Aarnio, puh. 040 514 4884, etunimi.sukunimi@tampere.fi

Päätös

Kutsuntalautakuntiin vuodeksi 2019 nimettiin kaupungin edustajiksi seuraavat henkilöt:

Antti Sirén, varahenkilöinä Mikko Murtonen, Pertti Järvinen ja Jouko Salo;
Ilpo Rantanen, varahenkilöinä Ilkka Hietaniemi, Aleks Jäntti ja Hanna Kallio-Kokko;
Eino Koivisto, varahenkilöinä Pekka Anttila, Jyrki Koskinen, Lauri Erma ja Jorma Tapaninaho sekä
Marjukka Lipponen, varahenkilöinä Aarno Karjalainen, Aino Suonio ja Markku Grönroos.

Esittelijä: Juha Yli-Rajala, Konsernijohtaja

Päätösehdotus oli

Kutsuntalautakuntiin vuodeksi 2019 nimetään neljä kaupungin edustajaa ja jokaiselle kolme varahenkilöä.

Kokouskäsittely

Asian käsittelyn kuluessa Ilkka Sasi ehdotti kaupungin edustajiksi kutsuntalautakuntiin seuraavia henkilöitä:

Antti Sirén, varahenkilöinä Mikko Murtonen, Pertti Järvinen ja Jouko Salo;
Ilpo Rantanen, varahenkilöinä Ilkka Hietaniemi, Aleks Jäntti ja Hanna Kallio-Kokko;
Eino Koivisto, varahenkilöinä Pekka Anttila, Jyrki Koskinen, Lauri Erma ja Jorma Tapaninaho sekä
Marjukka Lipponen, varahenkilöinä Aarno Karjalainen, Aino Suonio ja Markku Grönroos.

Pekka Salmi kannatti Sasin ehdotusta.

Kaupunginhallitus hyväksyi Sasin ehdotuksen yksimielisesti.

Perustelut

Panssariprikaatin Pirkanmaan aluetoimisto on pyytänyt kaupunkia asevelvollisuuslain 22 §:n mukaisesti nimeämään kutsuntalautakuntiin kunnan edustajat varaedustajineen. Tampereen kutsunnat toimeenpannaan 8.11.-13.12.2019 neljän kutsuntalautakunnan voimin, joten Tampereelta tulee nimetä neljä edustajaa ja heille varahenkilöt.

Vuonna 2018 Tampereen kaupungin edustajina kutsuntalautakunnissa toimivat

Antti Sirén, varahenkilöinä Mikko Murtonen, Pertti Järvinen ja Jouko Salo;

Ilpo Rantanen, varahenkilöinä Ilkka Hietaniemi, Aleks Jänntti ja Hanna Kallio-Kokko;

Eino Koivisto, varahenkilöinä Pekka Anttila, Jyrki Koskinen, Lauri Erma ja Jorma Tapaninaho sekä

Marjukka Lipponen, varahenkilöinä Aarno Karjalainen, Aino Suonio ja Markku Grönroos.

Tiedoksi

Nimetyt, Panssariprikaatin Pirkanmaan aluetoimisto, Ritva Vakkuri, Erika McSherry

§ 286

Keskusvaalilautakunnan puheenjohtajan palkkio europarlamenttivaaleissa 2019

TRE:8394/01.02.01/2018

Valmistelija / lisätiedot:
Heli Hirvelä

Valmistelijan yhteystiedot

Keskusvaalilautakunnan sihteeri Juha Perämaa, puh. 040 503 9038,
etunimi.sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Kaupunginlakimies Jouko Aarnio, puh. 040 514 4884, etunimi.
sukunimi@tampere.fi

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä: Juha Yli-Rajala, Konsernijohtaja

Päätösehdotus oli

Keskusvaalilautakunnan puheenjohtajalle maksettavaksi kertapalkkioksi vuonna 2019 toimitettujen europarlamenttivaalien osalta määrätään 1.800 euroa.

Perustelut

Kaupungin hallintosäännön Luottamushenkilöiden palkkiot ja korvaukset -liitteen 5 §:n mukaan keskusvaalilautakunnan puheenjohtajalle maksettavan, vaaleista kullakin kerralla aiheutuneeseen työmäärään perustuvan kertapalkkion määrää kaupunginhallitus.

Keskusvaalilautakunnan puheenjohtajana toimii Kirsti Asunta. Europarlamenttivaaleissa 2019 keskusvaalilautakunnan puheenjohtaja on osallistunut keskusvaalilautakunnan järjestämiin koulutustilaisuuksiin. Lisäksi puheenjohtaja on vaalipäivänä kiertänyt äänestyspaikkoja ja ohjeistanut vaalilautakuntien toimintaa.

Esitetty palkkio on samansuuruinen kuin huhtikuun eduskuntavaaleissa.

Tiedoksi

Kirsti Asunta, Juha Perämaa, palkat1

Kaupunginhallitus, § 287, 17.06.2019

Kaupunginhallitus, § 173, 23.04.2019

§ 287

Hatanpään valtatie raitiotielinjan suunnittelun tilanne

TRE:2401/10.03.02/2019

Kaupunginhallitus, 17.06.2019, § 287

Valmistelija / lisätiedot:

Mikko Nurminen

Valmistelijan yhteystiedot

Projektijohtaja Ville-Mikael Tuominen, puh. 050 343 0700, etunimi.sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Kaupunginlakimies Jouko Aarnio, puh. 040 514 4884, etunimi.sukunimi@tampere.fi

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä: Juha Yli-Rajala, Konsernijohtaja

Päätösehdotus oli

Hatanpään valtatie raitiotielinjan suunnittelun tilanne merkitään tiedoksi.

Jatkovalmistelua varten linjataan, että raitiotiepysäkki Hatanpään valtatielle suunnitellaan Sorinaukion kohdalle, Suvantokadun ja Vuolteenkadun väliin.

Kokouskäsitely

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden johtaja Mikko Nurmiselle sekä projektijohtaja Ville-Mikael Tuomiselle. He olivat asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana.

Anna-Kaisa Heinämäki, Aleks Jäntti ja Anna-Kaisa Ikonen poistuivat kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana.

Perustelut

Kaupunginhallitus päätti 23.4.2019, että raitiotiejärjestelmän laajentamiseen keskustasta etelään suuntaan varaudutaan teettämällä tarkentava suunnitelma Hatanpään valtatiestä välille Koskipuisto - Tampereen valtatie.

Hatanpään valtatie suunnittelu on alkanut vaihtoehtovertailuna raitiotien päätepysäkin paikan suhteen. Vertailussa on ollut vaihtoehtoina pysäkin sijoittaminen joko Sorin aukion tai linja-autoaseman kohdalle. Pysäkkivaihtoehtovertailua on tehty asiantuntija-arviona ja siihen on osallistettu alueen toimijoita ja sidosryhmiä. Arviointitapaamisia on

pidetty muun muassa alueen kauppakeskusten ja linja-autoaseman toimijoiden kanssa.

Vaihtoehtovertailussa on arvioitu pysäkkivaihtoehtojen liikennöintiä ja liikenteellisiä vaikutuksia, vaikutuksia alueen jalankulkuun, pyöräilyyn, tapahtumiin ja matkustamiseen sekä yrityksiin, vaikutuksia alueen maankäyttöön, kaupunkitilaan, kaupunkikuvaan, kulttuuriympäristöön sekä toteuttamiseen. Näiden arvioitujen vaikutusten perusteella päätepysäkin sijainniksi esitetään Sorinaukiota Suvantokadun ja Vuolteenkadun liittymien väliin. Valittu pysäkkisijainti palvelee paremmin nykyisiä jalankulkuvirtoja, olevaa kaupunkirakennetta ja kauppakeskuksia sekä suuria yleisötapahtumia. Raitiotiepysäkki Sorin aukiolla on arvioitu kaupunkirakenteellisesti ja kaupunkitilallisesti paremmaksi ratkaisuksi.

Pysäkin sijainnin ratkettua Hatanpään valtatie suunnittelu jatkuu katu- ja toteutussuunnitelmien laatimisella. Tavoitteena on, että katusuunnitelma hyväksytään yhdyskuntalautakunnassa elokuussa. Raitiotien rakentamisesta Hatanpään valtatielle välille Koskipuisto - linja-autoasema päätetään kaupunginvaltuustossa syksyllä 2019.

Tiedoksi

Mikko Nurminen, Ville-Mikael Tuominen, Mika Periviita, Taru Hurme, Ari Vandell, Timo Seimelä, Milko Tietäväinen, Pasi Ruohomäki, Tero Tenhunen, Minna Seppänen, Pekka Sirviö/Tampereen Raitiotie Oy, Mikko Nyhä/NRC Finland Oy, Riikka Salli/Ramboll Finland Oy

Liitteet

1 Raitiotiepysäkkien vaihtoehtovertailu - Hatanpään valtatie

Kaupunginhallitus, 23.04.2019, § 173

Valmistelijat / lisätiedot:
Mikko Nurminen

Päätös

Raitiotiejärjestelmän laajentamiseen keskustasta etelän suuntaan varaudutaan teettämällä tarkentava suunnitelma Hatanpään valtatiestä välille Koskipuisto - Tampereen valtatie.

Koilliskeskuksen ja Härmälän suuntien jatkolinjojen suunnittelun tilanne merkittiin tiedoksi.

Kaupunginhallitus edellyttää ulkopuolisen tahon välittömästi selvittävän, voiko raitiotien ykkösvaihetta muuttaa ilman kilpailutusta.

Kaupunginhallitus edellyttää, että raitiotien mahdollisiin rakentamismuutoksiin haetaan välittömästi yli kolmanneksen valtiosuutta.

Esittelijä: Juha Yli-Rajala, Konsernijohtaja

Päätösehdotus oli

Raitiotiejärjestelmän laajentamiseen keskustasta etelän suuntaan varaudutaan teettämällä tarkentava suunnitelma Hatanpään valtatiestä välille Koskipuisto - Tampereen valtatie.

Koilliskeskuksen ja Härmälän suuntien jatkolinjojen suunnittelun tilanne merkitään tiedoksi.

Perustelut

Kaupunginhallitus päätti 9.4.2018, että raitiotiejärjestelmän laajenemiseen keskustasta etelän suuntaan varaudutaan rakentamalla vaihderisteyksen varaukset Hämeenkadun ja Hatanpään valtatieen liittymään ns. minimivaihtoehtoon mukaisesti. Vaihteet kiskoineen tehdään sekä liittymän läntiseen, että itäiseen haaraan.

Edellä mainitun kaupunginhallituksen päätöksen jälkeen on raitiotien toteuttamiseen liittyvissä olosuhteissa tapahtunut merkittäviä muutoksia. Seudullinen raitiotien suunnittelu on käynnistynyt ja tulevien jatkolinjojen rakentaminen on muuttunut todennäköiseksi. Kaupungin omassa suunnittelussa on käynnistymässä merkittäviä avauksia sekä etelään (mm. Viinikanoja) että koilliseen (mm. Koilliskeskus ja Ruotula). Ratinan kauppakeskuksen avautuminen sekä Kannen ja Areenan rakentuminen ovat vahvistaneet eteläistä keskustaa. Edelleen sekä Tampereen kauppakamari että Pirkanmaan Yrittäjät ovat esittäneet toiveen Hatanpään valtatieen raitiotien toteuttamisesta osan 1 rakentamisen yhteydessä. Sekä kaupungin että keskustan yrittäjien näkökulmasta on tärkeää, että keskusta-alue saadaan rakennettua kerralla valmiiksi.

Raitiotien seudullisen esiselvityksen (seutuhallitus 5/2018) perusteella osan 2 jälkeisistä jatkolinjoista etelän suunnan raitiotielle on nykytilanteessa parhaat maankäytön ja joukkoliikenteen kysynnän tuomat toteuttamisedellytykset. Raitiotien seudullinen suunnittelu etenee yleissuunnitelmana.

Tampere, Pirkkala, Kangasala ja Ylöjärvi ovat yhdessä 29.3.2019 julkaisseet tarjouspyynnön raitiotien seudullisen yleissuunnitelman laatimisesta. Yleissuunnitelmassa on tarkoitus tarkastella neljää ratasuuntaa eli raitiotien laajentamista Tampereelta Pirkkalan, Kangasalan Lamminrahkan ja Saarenmaan sekä Ylöjärven suuntiin. Työn tavoitteena on määrittää yleis- ja asemakaavoitusta varten tarvittavat aluevaraukset, jotka mahdollistavat Tampereen raitiotiejärjestelmän laajentamisen tulevaisuudessa. Seudullisen yleissuunnitelman yhteydessä tarkentuu raitiotiejärjestelmän suunnitteluvalmius asemakaavoitusta palvelevin varauksin mm. osuuksilla Tays - Koilliskeskus ja keskusta - Hatanpää - Partola - Pirkkalan Suuppa.

Pirkanmaan Yrittäjät ry ja Tampereen Yrittäjät ovat lähettäneet 26.3.2019 kirjeen sekä Tampereen Kauppakamari 29.3.2019 kannanoton Tampereen kaupungille. Molemmissa kirjeissä esitetään, että Tampereen keskusta rakennettaisiin raitiotien osalta kerralla valmiiksi. Molemmat tahot esittävät, että raitiotie rakennettaisiin käynnissä olevassa osan 1

toteutusvaiheessa Hatanpään valtatielle linja-autoasemalle asti. Perusteluina esitetään mm. rakentamisen aikaisten haittojen minimoiminen, yrittäjille kohdistuvan epävarmuuden vähentäminen ja Kansi-Areenan saavutettavuuden paraneminen. Kaupunki on käynyt edellä mainittujen järjestöjen ja myös yksittäisten yrittäjien kanssa neuvotteluita. Järjestöjen esittämät näkemykset ovat perusteltuja.

Tampereen keskustan laajeneminen etelään on ennakoitu Viiden tähden keskustan kehittämishjelmassa 2018 - 2030 (kh 14.5.2018). Viinikanlahden uusi kaupunginosa on Keskustan uuden laajenemissuunnan ensimmäinen vaihe. Alue vapautuu keskusjätevedenpuhdistamolta uuteen käyttöön vuosiin 2024 - 2025 mennessä. Alueella on tavoitteena tehokas kaupunkirakentaminen. Tavoitteena alueella on vähintään 3.000 asukasta sekä vapaa-ajan ja virkistyksen toimintoja palveluineen. Kansainvälinen kaikille avoin ideakilpailu on tavoite julkaista 15.5.2019. Keskustan uuden kaupunginosan liikennejärjestelyt perustuvat kävelyyn, pyöräilyyn ja raitiotiehen Hatanpään valtatiellä. Myös Metson tehdasalueen kehittämismahdollisuudet Hatanpään valtatievarrella ovat nousseet esille uutena kaupunkikehityksen mahdollisuutena.

Seudullisessa esiselvityksessä (2018) Pirkkalan ja Koilliskeskuksen suunnat arvioitiin maankäytön potentiaalin perusteella ensimmäisinä toteuttavina raitiotien jatkolinjoina. Raitiotielinjan Koilliskeskus - Pirkkala liikennöinnin aloittaminen 2020-luvun puolella on mahdollista seuraavalla alustavalla aikataululla. Seudullisen yleissuunnitelman perusteella on tavoite päättää raitiotieradan sijainti asemakaavoitusta palvelevalla tarkkuudella vuoden 2020 loppuun mennessä. Yleissuunnitelman jälkeen on tarve teettää tarkempi hankesuunnitelma, joka voisi ajoittua osuudella Koilliskeskus - Pirkkala vuosille 2021 - 2022. Hankesuunnitelman hyväksymisen jälkeen nopein toteutukseen tähtäävä tapa on kilpailuttaa jatkosuunnittelijat ja rakentajat samanaikaisesti yhteiseen allianssimalliin. Mikäli allianssikumppanien hankinta sijoittuu vuosille 2022 - 2023, niin allianssin kehitysvaiheen suunnittelu voisi ajoittua vuosille 2023 - 2024. Tämäntapaisella aikataululla rakentaminen osuudella Koilliskeskus - Pirkkala on mahdollista aloittaa aikaisintaan vuonna 2025.

Hatanpään valtatieosuuden Koskipuisto - Tampereen valtatie raitiotien suunnittelu ja rakentaminen on luontevaa tilata nykyiseltä mm. Hämeenkatua rakentavalta Raitiotieallianssilta. Kyseessä on suunnitelmamuutos, jossa raitiotiejärjestelmän toteutusosan 1 toinen linjoista ohjataan Pyynikintorin sijaan Hatanpään valtatielle.

Raitiotieallianssi on laatinut kaupunkiympäristön palvelualueen ja Tampereen Raitiotie Oy:n pyynnöstä Hatanpään valtatieosuuden suunnittelusta kehitysvaiheen projektisuunnitelman. Kehitysvaiheessa tehtäisiin raitiotien ja raitiotiepysäkin sisältävä katusuunnitelma Hatanpään valtatiestä ja sen perusteella toteutusosuuden suunnitelma ja allianssia sitova tavoitekustannus. Näiden tietojen perusteella valtuustolla on

mahdollisuus loppuvuodesta 2019 päättää Hatanpään valtatie raitiotien rakentamisesta. Suunnitelma on, että Tampereen Raitiotie Oy tilaa Raitiotieallianssin kehitysvaiheen suunnitelman. Kehitysvaiheen kustannusarvio on 0,8 milj. euroa.

Kaupunginvaltuuston rakentamispäätöksenteon tueksi, kehitysvaiheen suunnittelun rinnalla on tarkoitus arvioida esitettävän vaihtoehdon (rakentaminen osan 1 yhteydessä vuosina 2019-2021) vaikutuksia kahteen ajalliseen vaihtoehtoon. Muut vaihtoehdot ovat: raitiotie rakennetaan Hatanpään valtatielle osan 2 rakentamisen yhteydessä (vuoden 2024 loppuun mennessä) tai raitiotie rakennetaan vuoden 2024 jälkeen tulevan eteläisen raitiotielinjan rakentamisen yhteydessä.

Hatanpään valtatielle tehtävän raitiotien jatkosuunnittelun työ ei mene hukkaan, vaikka valtuusto syksyllä päättäisi, että rakentamiseen ei ryhdytä osan 1 tai osan 2 aikana. Kehitysvaiheen suunnittelu parantaa raitiotiejärjestelmän kehittämisen suunnitteluvalmiutta ja vähentää epävarmuutta Hatanpään valtatiellä raitiotiepysäkin sijainnista sekä raitiotieradan sijainnista katupoikkileikkauksessa.

Mikäli toinen raitiotielinja ohjataan Hatanpään valtatie suuntaan osan 1 tai 2 rakentamisen yhteydessä, vältetään pistoraitteen rakentaminen Pirkankadulle Sepänkadun liittymän länsipuolelle sekä ylimääräisten ratavaihteiden rakentaminen Pirkankadun ja Sepänkadun liittymään. Nämä ratkaisut ovat hukkainvestointeja tavoitetilanteessa, jolloin Pyynikintorille ei pääty raitiotielinjaa.

Raitiotien toisen linjan ohjaamisella Hatanpään valtatielle osan 1 toteuttamisen yhteydessä vältetään tilanne, että Pyynikintorille liikennöidään idästä ja etelästä kahta raitiotielinjaa, joista toinen linja poistetaan matkustajien totuttua muutaman vuoden liikennöinnin jälkeen ja käännetään myöhemmin Hämeenkadulta Hatanpään valtatie suuntaan.

Raitiotieallianssin kehitysvaiheen tilaaja on Tampereen Raitiotie Oy kaupunginhallituksessa 20.11.2017 hyväksytyn vastuuden ja velvoitteiden siirtosopimuksen mukaisesti. Siirtosopimuksen mukaisesti kaupunki maksaa Tampereen Raitiotie Oy:lle vuosittain vastiketta radasta ja siihen välittömästi liittyvästä infrastruktuurista sekä niiden ylläpidosta. Kehitysvaiheen suunnittelukustannusten vaikutus kaupungin Tampereen Raitiotie Oy:lle maksettavaan infravastikkeeseen on keskimäärin 27 000 euroa vuodessa koko poistoajan. Vastikearviossa on käytetty 40 vuoden poistoaikaa ja 2 %:n korkokantaa.

Mikäli kehitysvaiheen tulosten perusteella päätetään rakentaa raitiotie Hatanpään valtatielle, voi se vaikuttaa kaupunkiympäristön palvelualueen investointiohjelman painotuksiin vuosina 2020 - 2021.

Tiedoksi

Mikko Nurminen, Ville-Mikael Tuominen, Mika Periviita, Taru Hurme, Ari Vandell, Timo Seimelä, Milko Tietäväinen, Pasi Ruohomäki, Tero

Tenhunen, Minna Seppänen, Pekka Sirviö/Tampereen Raitiotie Oy, Mikko Nyhä/NRC Finland Oy, Pasi Mäkinen/Pirkanmaan Yrittäjät ry, Kerkko Penttilä/Tampereen Yrittäjät, Antti Eskelinen/Tampereen kauppakamari, Riikka Salli/Ramboll Finland Oy

Kokouskäsittely

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden johtaja Mikko Nurmiselle, johtaja Teppo Rantaselle, projektijohtaja Ville-Mikael Tuomiselle sekä toimitusjohtaja Pekka Sirviölle. He olivat asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana.

Asian käsittelyn kuluessa Ilkka Sasi teki seuraavat lisäponsehdotukset:

"Kaupunginhallitus edellyttää ulkopuolisen tahon välittömästi selvittävän, voiko raitiotien ykkösvaihetta muuttaa ilman kilpailutusta.

Kaupunginhallitus edellyttää, että raitiotien mahdollisiin rakentamismuutoksiin haetaan välittömästi yli kolmanneksen valtionosuutta."

Yrjö Schafeitel ja Pekka Salmi kannattivat Sasin lisäponsesityksiä.

Puheenjohtaja tiedusteli Sasin lisäponsehdotusten saamaa kannatusta ja totesi niiden tulleen hyväksytyksi yksimielisesti.

Liitteet

- 1 Hatanpään valtatie, projektisuunnitelma
- 2 Hatanpään valtatie vaihtoehdot, kartta
- 3 Pirkanmaan Yrittäjät ry:n ym. kirje 26.03.2019
- 4 Tampereen kauppakamarin kannanotto 29.03.2019
- 5 Seudullisen yleissuunnitelman kilpailutuksen esittelyaineisto

Kaupunginhallitus, § 288, 17.06.2019

Yhdyskuntalautakunta, § 308, 14.11.2017

Yhdyskuntalautakunta, § 150, 28.05.2019

§ 288

Asemakaava nro 8578, Hatanpää, sairaala, kartanoalue ja arboretum, rakennusoikeuden lisääminen

TRE:6895/10.02.01/2014

Kaupunginhallitus, 17.06.2019, § 288

Valmistelija / lisätiedot:
Mikko Nurminen

Valmistelijan yhteystiedot

Projektiarkkitehti Vesa Kinttula, 040 800 7901, etunimi.
sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Kaupunginlakimies Jouko Aarnio, puh. 040 514 4884, etunimi.
sukunimi@tampere.fi

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä: Juha Yli-Rajala, Konsernijohtaja

Päätösehdotus oli

Esitetään valtuuston päätettäväksi:

Asemakaavaehdotus nro 8578 (päivätty 12.6.2017, tarkistettu 30.10.2017 ja 14.5.2019) hyväksytään.

Kokouskäsitely

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden johtaja Mikko Nurmiselle sekä johtaja Taru Kuosmaselle. He olivat asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana.

Perustelut

Asemakaavamuutoksella Hatanpään sairaalan nykyinen tontti jaetaan erillisiksi tonteiksi kantasairaalalle, puistosairaalalle, Hatanpään kartanon rakennuksille sekä kahdelle pysäköintialueelle. Kaava-alueen pohjoisosaan muodostetaan uusi kortteli terveydenhuolto- tai sosiaalipalvelujen toimintoja tai asumista varten. Entinen kaupunginpuutarhan tontti jaetaan erillisiksi tonteiksi uutta asuinrakentamista ja pysäköintilaitosta varten.

Kaava-alueelle muodostuu kolme uutta katua ja kaksi uutta puistoa. Terveydenhuolto- ja sosiaalitoimen palveluja (YS ja YSA-1) varten

osoitetaan rakennusoikeutta yhteensä 97.000 k-m². Asemakaavamuutos mahdollistaa kantasairaalan tontilla lisärakentamista noin 35.000 kem² ja puistosairaalan tontilla noin 12.000 kem².

Alueen eteläosaan osoitetaan asumisen mahdollistavaa rakennusoikeutta (AL-7, KYYTSA-1) noin 27.000 kem², mikä tarkoittaa noin 600 uutta asukasta. Asumisen rakennusoikeuden määrä riippuu valitusta pysäköintiratkaisusta. Hatanpään puistokujan varteen tulee rakentaa uutta liike- ja palvelutilaa vähintään 1.600 kem². Kartanorakennusten käyttötarkoituksen muutoksen myötä alueelle muodostuu palvelurakennusten (P-6) ja liike- ja toimistorakennusten sekä kulttuuritoimintaa ja julkista palvelua palvelevien rakennusten (KYYTSA-1) korttelialueiden rakennusoikeutta noin 7.600 kem². Puistoalueille osoitetaan huoltorakennuksille noin 633 kem². Rakennusoikeus suunnittelualueella lisääntyy yhteensä noin 72.000 k-m² aiemmin voimassa olevaan kaavaan nähden.

Virkistysalueiden pinta-ala lisääntyy 6,5 ha. Asemakaavassa osoitetaan kulttuurihistoriallisia arvoja ja kaupunkikuvaa koskevat suojelumääräykset puistoalueille (Kartanopuisto ja Arboretum), kartanorakennuksille, tonteilla sijaitsevalle arvokkaalle puustolle sekä kantasairaalan vanhimmille rakennusosille. Luontoarvojen osalta asemakaavalla suojellaan puistoalueella sijaitsevat lepakoiden elinpaikat.

Tiedoksi

Kiinteistöt, tilat ja asuntopolitiikka -palveluryhmä, Pirkanmaan ELY-keskus, Pirkanmaan liitto, Pirkanmaan Maakuntamuseo, Museovirasto, Tampereen Seudun Keskuspuhdistamo Oy, muistuttajat 5 kpl, Sirpa Lehtonen, Terhi Peltoniemi, Vesa Kinttula

Liitteet

- 1 Liite yla 28.5.2019 asemakaavan selostus
- 2 Liite yla 28.5.2019 seurantalomake
- 3 Liite yla 28.5.2019 asemakaavakartta
- 4 Liite yla 28.5.2019 kaupungin vastineet lausuntoihin ja muistutuksiin
- 5 Liite yla 28.5.2019 poistettava kaava

Oheismateriaali

- 1 Oheismateriaali yla 28.5.2019 13 liikenteen toimivuustarkastelu 170609
- 2 Oheismateriaali yla 28.5.2019 7 rakentamistapaohje 171030
- 3 Oheismateriaali yla 28.5.2019 6 asuinkortteleiden viitesuunnitelma 171030
- 4 Oheismateriaali yla 28.5.2019 5 palauteraportti valmisteluvaihe 171030
- 5 Oheismateriaali yla 28.5.2019 15 katujen yleissuunnitelma 171027
- 6 Oheismateriaali yla 28.5.2019 14 pysäköintiselvitys 171106
- 7 Oheismateriaali yla 28.5.2019 4 internetkyselyn tulokset
- 8 Oheismateriaali yla 28.5.2019 3 palautekooste aloitusvaihe
- 9 Oheismateriaali yla 28.5.2019 1 oas 161117
- 10 Oheismateriaali yla 28.5.2019 38 Hatanpään pk liikenne ja piha
- 11 Oheismateriaali yla 28.5.2019 37 Jukola päiväkotiluonnos

-
- 12 Oheismateriaali yla 28.5.2019 36 rakennushistoriaselvitys pirtti
13 Oheismateriaali yla 28.5.2019 2 havainnekuva 171030
14 Oheismateriaali yla 28.5.2019 39 Hatanpään pk liikenteen yleissuunnitelma
15 Oheismateriaali yla 28.5.2019 32 rakennushistoriaselvitys laboratorio
16 Oheismateriaali yla 28.5.2019 31 rakennushistoriaselvitys konttori
17 Oheismateriaali yla 28.5.2019 35 rakennushistoriaselvitys pesula
18 Oheismateriaali yla 28.5.2019 30 rakennushistoriaselvitys alilääkäri
19 Oheismateriaali yla 28.5.2019 34 rakennushistoriaselvitys navetta
20 Oheismateriaali yla 28.5.2019 29 rakennushistoriaselvitys Idmanin huvila
21 Oheismateriaali yla 28.5.2019 33 rakennushistoriaselvitys lämpökeskus
22 Oheismateriaali yla 28.5.2019 28 rakennushistoriaselvitys kartano
23 Oheismateriaali yla 28.5.2019 21 lepakkoselvitys 170920
24 Oheismateriaali yla 28.5.2019 25 arkeologinen esiselvitys
25 Oheismateriaali yla 28.5.2019 20 luontoselvitys 06112017
26 Oheismateriaali yla 28.5.2019 24 kartanopuiston käyttö- ja hoitosuunnitelma
27 Oheismateriaali yla 28.5.2019 19 kaavataloustarkastelu 170612
28 Oheismateriaali yla 28.5.2019 23 puistojen yleissuunnitelma 170919
29 Oheismateriaali yla 28.5.2019 18 vaiheistuskaavio 171030
30 Oheismateriaali yla 28.5.2019 27 rakennushistoriaselvitys kantasairaala
31 Oheismateriaali yla 28.5.2019 22 maisema- ja viherverkkoselvitys 310517
32 Oheismateriaali yla 28.5.2019 26 Hatanpään historiaselvitys
33 Oheismateriaali yla 28.5.2019 9 Hatanpaan sairaalan masterplan
34 Oheismateriaali yla 28.5.2019 8 sairaalan viitesuunnitelma 171107
35 Oheismateriaali yla 28.5.2019 17 Viinikanlahden sedimenttitutkimukset 170831
36 Oheismateriaali yla 28.5.2019 12 liikenneselvitys 171027
37 Oheismateriaali yla 28.5.2019 16 maaperä- ja pohjavesitutkimukset 171003
38 Oheismateriaali yla 28.5.2019 11 johtosiirtojen ja vesihuollon yleissuunnitelma 171102
39 Oheismateriaali yla 28.5.2019 10 hulevesiselvitys 171027
-

Yhdyskuntalautakunta, 14.11.2017, § 308

Valmistelijat / lisätiedot:
Karppinen Elina

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.
Esittelijä: Mikko Nurminen, Johtaja

Päätösehdotus oli

Asemakaavaehdotus nro 8578 (12.6.2016 päivätty ja 30.10.2017 tarkistettu) hyväksytään asetettavaksi nähtäville ja esitetään nähtävilläolon jälkeen kaupunginhallituksen ja valtuuston hyväksyttäväksi.

Perustelut

TIIVISTELMÄ

Kaava-alueen sijainti ja luonne

Kaavamuutos koskee Hatanpään niemellä sijaitsevaa Hatanpään sairaalaa, Hatanpään kartanoaluetta, puistoalueita sekä entistä kaupunginpuutarhan aluetta. Suunnittelualue sijaitsee noin 2,5 kilometrin etäisyydellä keskustasta etelään. Alueen pinta-ala on noin 40 ha, josta noin 12 ha on vesialuetta. Suunnittelualueen omistaa Tampereen kaupunki.

Hatanpään sairaala toimii tontilla 500-1 kahdessa rakennuksessa, kantasairaalassa ja puistosairaalassa. Vuonna 1935 valmistunut kantasairaala on Bertel Strömmerin suunnittelema, ja sitä on laajennettu vuosien varrella useaan otteeseen. Hatanpään kartanoalue on valtakunnallisesti merkittävä rakennettu kulttuuriympäristö (RKY). Kartanoalueen vanhimmat rakennukset (Hatanpään kartano, Idmanin huvila, navetta, väentupa, konttori, pesula) ja pihapiiri on suojeltu asemakaavalla. Pyhäjärven rannassa oleva puistoalue koostuu Hatanpään kartanopuistosta ja arboretumista. Tontti 500-2 on entistä kaupunginpuutarhan kasvihuone- ja varastoaluetta.

Asemakaavan tavoitteet

Asemakaava laaditaan kiinteistötoimen ja Tampereen Tilakeskus liikelaitoksen aloitteesta. Kaavamuutoksen tavoitteena on mahdollistaa Hatanpään sairaalan laajentaminen, puistoalueiden kehittäminen sekä entisen kaupunginpuutarhan tontin käyttötarkoituksen muutos. Alueen viher- ja virkistyspalvelujen laatua ja jatkuvuutta sekä jalankulku- ja pyöräily-yhteyksiä parannetaan. Entisen kaupunginpuutarhan tontin itäosaan tutkitaan asumista. Hatanpään kartanoalueen historiallisesti merkittävät rakennukset säilytetään, niiden käyttötarkoitusta tarkistetaan ja rakennuksille muodostetaan omat tontit. Tilakeskuksen tavoitteena on löytää rakennuksille uudet omistajat.

Hatanpään sairaalan kehittämisestä on laadittu vuonna 2015 ja 2017 päivitetty masterplan. Masterplan on jaksotettu 5–6 vaiheeseen ja sen toteutus tähtää vuoteen 2035. Suunnitelmassa sairaalan kehittäminen on päätetty keskittää nykyisen perusparannetun kantasairaalan yhteyteen. Sairaalan huonokuntoisia ja huonosti toimivia osia (itä- ja pohjoisosa) on suunniteltu purettaviksi ja niiden tilalle rakennetaan uusia laajennusosia. Puistosairaalan tuleva käyttö tutkitaan kaavatyön yhteydessä.

Asemakaavaprosessin vaiheet

Aloituspvaihe

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma kuulutettiin nähtäville 17.11.–15.12.2016. Aloitusvaiheen yleisötilaisuus pidettiin 1.12.2016.

Hatanpään alueen kehittämistä laadittiin myös internetkysely, joka oli auki 17.11.–22.12.2016. Osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta jä-tettiin 1 viranomaiskommentti sekä 8 mielipidettä.

Pirkanmaan maakuntamuseon mukaan alueen kehittämisen lähtökohdaksi on otettava myös sairaalan ja Hatanpään alueen kulttuurihistorialliset arvot. Alueella oleva muinaisjäännös ja 1700-luvulta peräisin oleva puistoalue tulee merkitä kaavaan suojelumääräyksiin. Mielipiteissä otettiin kantaa erityisesti alueen puistojen säilyttämiseen ja kehittämisen puolesta. Hatanpäälle toivottiin lisää palveluita. Myös nykyiset viljelypalstat haluttiin säilyttää. Kaupunginpuutarhan entistä varastoaluetta esitettiin muutettavaksi niin puistoalueeksi, sairaala-alueeksi kuin asuinalueeksi. Mikäli kaupunginpuutarhan alueelle rakennetaan asumista, uudisrakentamisen tulee sopeutua ympäristöön ja painottua tontin pohjoisosassa. Kaava-alueelle ei toivottu korkeaa rakentamista. Sairaalan alkuperäisessä masterplanissa esitetty 8-kerroksinen potilashotelli huolestutti naapureita. Sairaala-alueen kehittämistä pidettiin kuitenkin tärkeänä. Liikenteen sujuvuutta ja turvallisuutta sekä kevyen liikenteen yhteyksiä tulisi parantaa. Tampereen polkupyöräilijät ry kiinnitti huomiota mm. polkupyöräilyn sujuvuuteen ja laatutasoon sekä autopaikkojen mitoittamiseen. Urbaani Tampere ry toivoi, että kaupunginpuutarhan alue rakennetaan mahdollisimman tiiviisti, kaupunkimaisesti ja korkeatasoisesti.

Aloituskvaiheen palaute ja vastineet on koottu selostukseen sekä kokonaisuudessaan liitteenä palautekoosteeseen, jossa myös yleisötilaisuuden muistio on liitteenä.

Valmisteluvaihe

Valmisteluvaiheessa laadittiin kaksi luonnosvaihtoehtoa. Aineisto kuulutettiin nähtäville 15.6.–17.8.2016. Kaava-alueella järjestettiin 20.6.2017 kävelykierros. Valmisteluvaiheen aineistosta saatiin 7 viranomaiskommenttia ja 7 mielipidettä.

Pirkanmaan maakuntamuseon ja Pirkanmaan liitos kommentteissa otettiin kantaa mm. kaavan suojelumääräyksiin ja selostuksen maakuntakaavaa käsittelevään osioon. Maakuntamuseon mukaan vaikutusten arviointia tulee täydentää Hatanpään sairaala-alueeseen kohdistuvien muutosten osalta. Pirkanmaan Liiton mukaan VAK-ratapihan läheisyys edellyttää riskiselvitystä tai riskinhallintatoimenpiteitä. Pirkanmaan ELY-keskuksen mukaan ranta-alueen täyttö kaava-alueen pohjoisosassa voi vaatia vesilain mukaisen luvan, mistä tulee pyytää ELY-keskukselta lausunto. Vesistön puolella olevat pilaantuneet aineet tulee selvittää ja huomioida kaavassa. Sairaalan uudisrakentaminen ja Hatanpään puistokujan varressa oleva pysäköintilaitos tulee suunnitella tarkemmin suhteessa ympäröivään arvokkaaseen rakennuskantaan. Tampereen Sähköverkko Oy:n mukaan alueelle tarvitaan kaksi uutta puistomuuntamon tonttia. Mahdollisesti siirrettävän 110 kV:n maakaapelin uusi reitti tulee merkitä kaavaan. Tampereen Seudun Keskuspuhdistamo Oy:n siirtoviemärin tarpeet tulee myös huomioida ja merkitä kaavaan. Pirkanmaan pelastuslaitoksen

mukaan asuinkortteleiden pihojen suunnittelussa tulee huomioida pelastusteiden toimivuus. Museoviraston arvioi, että kaavahankkeeseen ei liity vedenalaisen kulttuuriperinnön selvitystarvetta.

Kaavaluonnoksia koskeissa kirjallisissa mielipiteissä ja kävelykierroksella kaupunkilaiset ottivat kantaa erityisesti uuden asuinrakentamisen tehokkuuteen ja kaupunkiviljelyn säilymiseen alueella. Mahdollisimman tehokasta ja kaupunkimaista korttelirakennetta pidettiin hyvänä kahdessa mielipiteessä. As Oy Tampereen Reinilänpuisto sitä vastoin toivoi asuinrakentamisen pienentämistä etelässä ja uuden puiston yhdistämistä E.J. Reinilän puistoon. Kaupunkiviljelyyn varatun alueen laajentamista toivottiin kahdessa mielipiteessä. Tampereen polkupyöräilijät ry esitti Hatanpään puistokujalle yksisuuntaisia pyöräteitä.

Asemakaavaehdotusta on kehitetty saatu palaute huomioiden. Selostuksen on lisätty maakuntakaavan RKY-alueita koskeva kartta ja maakuntakaavan määräys. Kaavan tavoitteita ja vaikutusten arviointia on täydennetty kulttuurihistoriallisten arvojen osalta. Kaavakartalle on lisätty Keskuspuhdistamon siirtoviemäri, 110 kV:n kaapeli ja tontit puistomuuntamoille. Kantasairaalan kerroslukuja ja sairaalan vanhimpien osien suojelumääräystä on tarkistettu lausuntojen perusteella. Puistoalueiden kaavamääräystä on tarkistettu kulttuurihistoriallisten arvojen osalta. Asuinrakentamista on muokattu ehdotusvaiheessa siten, että E.J. Reinilänpuiston pohjoisen osan eteläreunan akseli on otettu korttelien reunarajaksi, jolloin muodostuu kävelyakseli uuden toimintapuiston kautta Arboretumiin. Asuinrakennusten massoittelua on kehitetty siten, että se madaltuu etelään päin.

Valmisteluvaiheessa saatu palaute kokonaisuudessaan, laaditut vastineet sekä kävelykierroksen muistio ovat asemakaavan liitteenä olevassa palauteraportissa.

Viranomaisyhteistyö

Aloitusvaiheen viranomaisneuvottelu pidettiin 14.3.2017.

Asemakaavan keskeinen sisältö

Asemakaavamuutoksella Hatanpään sairaalan nykyinen tontti jaetaan erillisiksi tonteiksi kantasairaalalle, puistosairaalalle, Hatanpään kartanon rakennuksille sekä kahdelle pysäköintialueelle. Kaava-alueen pohjoisosaan muodostetaan uusi kortteli. Entinen kaupunginpuutarhan tontti jaetaan erillisiksi tonteiksi uutta asuinrakentamista ja pysäköintilaitosta varten. Kaava-alueelle muodostuu kolme uutta katua (Boijenkatu, Gauffinkatu, Pehkiönkatu) ja kaksi uutta puistoa.

Sairaalatoimintoja (YS ja YSA-1) varten osoitetaan rakennusoikeutta yhteensä 97 000 k-m². Asemakaavamuutos mahdollistaa kantasairaalan laajentamisen noin 35 000 k-m² ja puistosairaalan laajentamisen noin 12 000 k-m². Alueen eteläosaan osoitetaan asumisen mahdollistavaa rakennusoikeutta (AL-7, KYYTSA-1) noin 27 000 k-m², mikä tarkoittaa noin

600 uutta asukasta. Asumisen rakennusoikeuden määrään riippuu valitusta pysäköintiratkaisusta. Hatanpään puistokujan varteen tulee rakentaa uutta liike- ja palvelutilaa vähintään 1 600 k-m². Kartanorakennusten käyttötarkoituksen muutoksen myötä alueelle muodostuu palvelurakennusten (P-6) rakennusoikeutta noin 7 600 k-m². Rakennusoikeus suunnittelualueella lisääntyy yhteensä noin 72 000 k-m² aiemmin voimassa olevaan kaavaan nähden. Virkistys-alueiden pinta-ala lisääntyy 6,5 ha.

Asemakaavassa osoitetaan maisemaa ja kulttuurihistoriallisia arvoja koskevat suojelumääräykset nykyisille puistoalueille (Kartanopuisto ja Arboretum), kartanorakennuksille, tonteilla sijaitsevalle arvokkaalle puustolle sekä kantasairaalan vanhimmille rakennusosille. Luontoarvojen osalta asemakaavalla suojellaan puistoalueella sijaitseva lepakoiden ruokailualue sekä lepakoiden mahdolliset lisääntymis- ja levähdyspaikat, jotka sijaitsevat todennäköisesti kartanorakennuksissa.

Kiinteistötoimella ei ole huomauttamista asemakaavaan nro 8578. Asemakaavamutoksella on merkittäviä vaikutuksia yritystalouteen.

Asemakaavan toteuttaminen

Asemakaava voidaan toteuttaa sen saatua lainvoiman. Kantasairaalan laajentaminen tapahtuu vaiheittain. Laajennus on suunniteltu siten, että sen viimeinen vaihe valmistuu vuonna 2040. Puistosairaalan kehittämisestä ei ole laadittu tarkempaa suunnitelmaa tai aikataulua. Kaupunki vastaa kartanon rakennusten luovutuksesta uusille toimijoille sekä uusien katujen ja puistojen rakentamisesta. Asuintonttien ja pysäköintilaitoksen osalta kaupunki järjestää tontinluovutuksen joko kilpailulla tai muulla menettelyllä. Tontinluovutuksen edellytyksenä on kortteli-, piha- ja tontinkäyttösuunnitelmien hyväksyntä laaturyhmässä. Asemakaavan toteuttamisesta on laadittu vaiheistuskaavio, jossa esitetään alueen rakentuminen vaiheittain vuosina sekä toteutuksen kannalta tärkeimmät kunnallistekniikan siirrot.

Asemakaavaehdotuksesta pyydetään viranomaislausunnot Pirkanmaan Ely-keskukselta, Pirkanmaan liitolta ja Pirkanmaan maakuntamuseolta.

Tiedoksi

Museovirasto/ Maija Matikka, PSHP Hatanpään sairaala/ Arto Ranta, Pirkanmaan pelastuslaitos / Pekka Mutikainen

Liitteet

- 1 Liite yla 14.11.2017 poistettava_kaava.pdf
- 2 Liite yla 14.11.2017_ehdotus_kaavakartta_171114.pdf
- 3 Liite yla 14.11.2017_seurantalomake.pdf
- 4 Liite yla 14.11.2017_ehdotus_selostus_171114.pdf
- 5 Oheismateriaali yla 14.11.2017 12_liikenneselvitys_171027.pdf
- 6 Oheismateriaali yla 14.11.2017 35_rakennushistoriaselvitys_pesula.pdf
- 7 Oheismateriaali yla 14.11.2017
- 13_liikenteen_toimivuustarkastelu_170609.pdf
- 8 Oheismateriaali yla 14.11.2017 10_hulevesiselvitys_171027.pdf

-
- 9 Oheismateriaali yla 14.11.2017
33_rakennushistoriaselvitys_lampokeskus.pdf
10 Oheismateriaali yla 14.11.2017 2_havainnekuva_171030.pdf
11 Oheismateriaali yla 14.11.2017 21_lepakkoselvitys_170920.pdf
12 Oheismateriaali yla 14.11.2017 26_hatanpaan_historiaselvitys.pdf
13 Oheismateriaali yla 14.11.2017
11_johtosiirtojenjavesihuollon_yleissuunnitelma_171102.pdf
14 Oheismateriaali yla 14.11.2017 1_oas_161117.pdf
15 Oheismateriaali yla 14.11.2017 34_rakennushistoriaselvitys_navetta.
pdf
16 Oheismateriaali yla 14.11.2017 4_internetkyselyn_tulokset.pdf
17 Oheismateriaali yla 14.11.2017
17_viinikanlahden_sedimenttitutkimukset_170831.pdf
18 Oheismateriaali yla 14.11.2017 30_rakennushistoriaselvitys_alilaakari.
pdf
19 Oheismateriaali yla 14.11.2017
29_rakennushistoriaselvitys_idmanin_huvila.pdf
20 Oheismateriaali yla 14.11.2017
32_rakennushistoriaselvitys_laboratorio.pdf
21 Oheismateriaali yla 14.11.2017 9_hatanpaan_sairaalan_masterplan.pdf
22 Oheismateriaali yla 14.11.2017 31_rakennushistoriaselvitys_konttori.
pdf
23 Oheismateriaali yla 14.11.2017 23_puistojen_yleissuunnitelma_170919.
pdf
24 Oheismateriaali yla 14.11.2017 36_rakennushistoriaselvitys_pirtti.pdf
25 Oheismateriaali yla 14.11.2017 28_rakennushistoriaselvitys_kartano.
pdf
26 Oheismateriaali yla 14.11.2017
22_maisema_ja_viherverkkoselvitys_310517.pdf
27 Oheismateriaali yla 14.11.2017 19_kaavataloustarkastelu_170612.pdf
28 Oheismateriaali yla 14.11.2017 7_rakentamistapaohje_171030.pdf
29 Oheismateriaali yla 14.11.2017
24_kartanopuiston_kaytto_ja_hoitosuunnitelma.pdf
30 Oheismateriaali yla 14.11.2017
27_rakennushistoriaselvitys_kantasairaala.pdf
31 Oheismateriaali yla 14.11.2017
6_asuinkortteleiden_viitesuunnitelma_171030.pdf
32 Oheismateriaali yla 14.11.2017 18_vaiheistuskaavio_171030.pdf
33 Oheismateriaali yla 14.11.2017 25_arkeloginen esiselvitys.pdf
34 Oheismateriaali yla 14.11.2017
16_maapera_ja_pohjavesitutkimukset_171003.pdf
35 Oheismateriaali yla 14.11.2017 14_pysakointiselvitys_171106.pdf
36 Oheismateriaali yla 14.11.2017 15_katujen_yleissuunnitelma_171027.
pdf
37 Oheismateriaali yla 14.11.2017 8_sairaalan_viitesuunnitelma_171107.
pdf
38 Oheismateriaali yla 14.11.2017 20_luontoselvitys 6_11_2017.pdf

39 Oheismateriaali ylä 14.11.2017
5_palauteraportti_valmisteluvaihe_171030.pdf

Yhdyskuntalautakunta, 28.05.2019, § 150

Valmistelijat / lisätiedot:
Elina Karppinen

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.
Esittelijä: Mikko Nurminen, Johtaja

Päätösehdotus oli

Asemakaavaehdotus nro 8578 (päivätty 12.6.2017, tarkistettu 30.10.2017 ja 14.5.2019) hyväksytään ja esitetään kaupunginhallituksen ja edelleen valtuuston hyväksyttäväksi.

Perustelut

Kaupunkiympäristön palvelualue on valmistellut 12.6.2017 päivätyn ja 30.10.2017 ja 14.5.2019 tarkistetun asemakaavamuutoksen nro 8578. Asian hyväksyminen kuuluu valtuuston toimivaltaan.
Lisätietoja osoitteessa: <https://www.tampere.fi/cgi-bin/kaava/kaavadoc?8578>
Diaarinumero: TRE:6895/10.02.01/2014
Kaavan laatija
Tampereen kaupunki, kaupunkiympäristön suunnittelu, asemakaavoitus, projektiarkkitehti Vesa Kinttula ja kaavoitusarkkitehti Päivi Veijola.

Kaavamuutos koskee Hatanpään niemellä sijaitsevaa Hatanpään sairaalaa, Hatanpään kartanoaluetta, puistoalueita sekä entistä kaupunginpuutarhan aluetta. Suunnittelualue sijaitsee noin 2,5 kilometrin etäisyydellä keskustasta etelään. Alueen pinta-ala on noin 40 ha, josta noin 12 ha on vesialuetta. Suunnittelualueen omistaa Tampereen kaupunki.

Kaavaehdotus oli nähtävillä 16.11. - 18.12.2017.
Asemakaavaehdotuksesta pyydettiin Pirkanmaan ELY-keskuksen, Pirkanmaan liiton ja Pirkanmaan maakuntamuseon lausunnot.
Lausuntoja saatiin kolme ja muistutuksia jätettiin neljä.

Lausuntoja antoivat Tampereen Seudun Keskuspuhdistamo Oy, Kiinteistöt, tilat ja asuntopoliitikka -palveluryhmä ja Pirkanmaan maakuntamuseo.

Tampereen Seudun Keskuspuhdistamo Oy varmistui kaavan sisältöä lausunnossaan, jotta hanke pysyisi aikataulussa. Kaavaa on tarkistettu lausunnon johdosta. Pirkanmaan maakuntamuseo toteaa lausunnossaan, että kaavamerkintöjä tulisi tarkistaa arkeologisen kulttuuriperinnön osalta. Kaavakarttaa on tarkistettu lausunnon johdosta ja tarvittava määräyksen lisäys on merkitty yleismääräykseen.

Maakuntamuseolta on pyydetty ja saatu lausunto asemakaavasta ennen hyväksymiskäsittelyä.

Kiinteistöt, tilat ja asuntopolitiikka -palveluryhmä jätti 11-kohtaisen muistutuksen kaavaan tarkistettavista asioista. Näistä kohteiden tarkistuksista on pidetty neuvotteluja ja vielä muuta lisäselvitystä mm. Jukolan osalta vuosien 2018 -19 aikana. Työssä haettiin kaupungin eri hallintokuntien ja toimialojen yhteisymmärrys kaavan sisältöön. Tarkistukset eivät ole luonteeltaan sellaisia, että kaavaa pitäisi asettaa uudelleen nähtäville.

Muistutuksia saatiin yksityishenkilöiltä kolme ja Tampereen polkupyöräilijät ry:ltä. Yksityishenkilöiden muistutukset koskivat alueen virkistyskäytön säilyttämistä ja pääpyöräilyreittiä pohjois-eteläsuunnassa. Tampereen polkupyöräilijät ry ehdotti Pehkiönkadun pyörätien poistamista, Hatanpään puistokujan eteläpuolisen JKPP-väylän poistamista ja reitin Vihilahdenkujan–Hatanpäänkadun jalkakäytävän leveydeksi 2,25 m ja pyörätielle 2,75 m.

Vastineet muistutuksiin

Pääosin Kiinteistöt, tilat ja asuntopolitiikka -palveluryhmän antaman muistutuksen kohdista on löydetty maanomistajaa ja kaupunkisuunnittelua sekä sairaanhoitopiiriä tyydyttävä kompromissiratkaisu, joka ottaa huomioon arvokkaan kulttuuriympäristön vaalimisen. Kaavaa on tarkistettu muistutuksen ja jatkoneuvottelujen johdosta. Yksityiskohtaiset vastineet ovat liitteessä.

Yksityishenkilöiden ja Tampereen polkupyöräilijät ry:n muistutukseen on vastattu liitteessä. Asemakaavalla ei määritellä eri liikennemuotojen tarvitsemia katuleveyksiä, vaan aluevaraukset kaduille ja yleisille alueille. Aluevaraukset pitävät sisällään väylät ja pientareet ja eri alueiden reunavyöhykkeet. Rakentamiseen tähtäävät suunnitelmat tehdään kaavan yhteydessä tai sen jälkeen katusuunnitelmina ja puistosuunnitelmina, joita voi kommentoida erikseen. Muistutukset eivät aiheuta muutoksia kaavaehdotukseen.

Kaavoituksen vastineet on koottu kohdittain liitteeseen: "Kaupungin vastineet muistutuksiin ja lausuntoihin."

Asemakaavalla lisätään alueen virkistyskäyttöä ja viherympäristöä samalla kun saadaan myös tonttimaata rakentamiselle. Arboretum laajenee entisen kaupunginpuutarhan taimiston ja varastoalueen osalle. Kasvihuoneiden ja työtilarakennusten kohdalle saadaan uutta asuinrakentamista alueen arvot huomioiden. Asemakaavan muutoksella alueen laatutaso paranee merkittävästi palvelemaan kaikkia kaupunkilaisia arvoympäristönä.

Asemakaavaa on tarkistettu kevyen liikenteen merkintöjen, ajorasitemerkintöjen, pihakadun ja rakennusalojen osalta koskien sairaalarakennuksia.

Tarkistettua asemakaavaa ei ole tarpeen pitää uudelleen nähtävillä, koska muutokset koskevat pääosin maanomistajan intressejä ja niistä on neuvoteltu vuosina 2018 - 19. Lähiympäristöön kohdistuvat rakentamisen vaikutukset eivät ole myöskään merkittävästi muuttuneet tarkistetussa kaavaratkaisussa.

Viranomaisyhteistyö

Kaavan laatimisen yhteydessä on käyty seuraavia erillisneuvotteluja viranomaisten kanssa:

Aloitusvaiheen viranomaisneuvottelu 14.3.2017, työneuvottelu 18.9.2017

Asemakaavan keskeinen sisältö

Asemakaavamuutoksella Hatanpään sairaalan nykyinen tontti jaetaan erillisiksi tonteiksi kantasairaalalle, puistosairaalalle, Hatanpään kartanon rakennuksille sekä kahdelle pysäköintialueelle. Kaava-alueen pohjoisosaan muodostetaan uusi kortteli sairaalatoimintoja tai asumista varten. Entinen kaupunginpuutarhan tontti jaetaan erillisiksi tonteiksi uutta asuinrakentamista ja pysäköintilaitosta varten. Kaava-alueelle muodostuu kolme uutta katua ja kaksi uutta puistoa.

Sairaalatoimintoja (YS ja YSA-1) varten osoitetaan rakennusoikeutta yhteensä 97.000 k-m². Asemakaavamuutos mahdollistaa kantasairaalan laajentamisen noin 35.000 kem² ja puistosairaalan laajentamisen noin 12.000 kem². Alueen eteläosaan osoitetaan asumisen mahdollistavaa rakennusoikeutta (AL-7, KYTSA-1) noin 27.000 kem², mikä tarkoittaa noin 600 uutta asukasta. Asumisen rakennusoikeuden määrä riippuu valitusta pysäköintiratkaisusta. Hatanpään puistokujan varteen tulee rakentaa uutta liike- ja palvelutilaa vähintään 1.600 kem².

Kartanorakennusten käyttötarkoituksen muutoksen myötä alueelle muodostuu palvelurakennusten (P-6) ja liike- ja toimistorakennusten sekä kulttuuritoimintaa ja julkista palvelua palvelevien rakennusten (KYTSA-1) korttelialueiden rakennusoikeutta noin 7.600 kem². Puistoalueille osoitetaan huoltorakennuksille noin 633 kem². Rakennusoikeus suunnittelualueella lisääntyy yhteensä noin 72.000 k-m² aiemmin voimassa olevaan kaavaan nähden. Virkistysalueiden pinta-ala lisääntyy 6,5 ha.

Asemakaavassa osoitetaan kulttuurihistoriallisia arvoja ja kaupunkikuvaa koskevat suojelumääräykset puistoalueille (Kartanopuisto ja Arboretum), kartanorakennuksille, tonteilla sijaitsevalle arvokkaalle puustolle sekä kantasairaalan vanhimmille rakennusosille. Luontoarvojen osalta asemakaavalla suojellaan puistoalueella sijaitseva lepakoiden ruokailualue sekä lepakoiden mahdolliset lisääntymis- ja levähdyspaikat, jotka sijaitsevat todennäköisesti kartanorakennuksissa.

Asemakaavan toteuttaminen

Asemakaava voidaan toteuttaa sen saatua lainvoiman. Kantasairaalan laajentaminen tapahtuu vaiheittain. Laajennus on suunniteltu siten, että sen viimeinen vaihe valmistuu vuonna 2040. Puistosairaalan kehittämistä ei ole laadittu tarkempaa suunnitelmaa tai aikataulua.

Kaupunki vastaa kartanon rakennusten luovutuksesta uusille toimijoille sekä uusien katujen ja puistojen rakentamisesta. Asuintonttien ja pysäköintilaitoksen osalta kaupunki järjestää tontinluovutuksen joko kilpailulla tai muulla menettelyllä. Tontinluovutuksen edellytyksenä on kortteli-, piha- ja tontinkäyttösuunnitelmien hyväksyntä laaturyhmässä. Asemakaavan toteuttamisesta on laadittu vaiheistuskaavio, jossa esitetään alueen rakentuminen vaiheittain vuosina 2018 - 2040 sekä toteutuksen kannalta tärkeimmät kunnallistekniikan siirrot.

Maakuntamuseolla ja kiinteistötoimella ei ole huomautettavaa tarkistetusta kaavaehdotuksesta.

Liitteet

- 1 Liite yla 28.5.2019 asemakaavakartta
- 2 Liite yla 28.5.2019 asemakaavan selostus
- 3 Liite yla 28.5.2019 seurantalomake
- 4 Liite yla 28.5.2019 kaupungin vastineet lausuntoihin ja muistutuksiin
- 5 Liite yla 28.5.2019 poistettava kaava

Oheismateriaali

- 1 Oheismateriaali yla 28.5.2019 1 oas 161117
- 2 Oheismateriaali yla 28.5.2019 2 havainnekuva 171030
- 3 Oheismateriaali yla 28.5.2019 3 palautekooste aloitusvaihe
- 4 Oheismateriaali yla 28.5.2019 4 internetkyselyn tulokset
- 5 Oheismateriaali yla 28.5.2019 5 palauteraportti valmisteluvaihe 171030
- 6 Oheismateriaali yla 28.5.2019 6 asuinkortteleiden viitesuunnitelma 171030
- 7 Oheismateriaali yla 28.5.2019 7 rakentamistapaohje 171030
- 8 Oheismateriaali yla 28.5.2019 8 sairaalan viitesuunnitelma 171107
- 9 Oheismateriaali yla 28.5.2019 9 Hatanpaan sairaalan masterplan
- 10 Oheismateriaali yla 28.5.2019 10 hulevesiselvitys 171027
- 11 Oheismateriaali yla 28.5.2019 11 johtosiirtojen ja vesihuollon yleissuunnitelma 171102
- 12 Oheismateriaali yla 28.5.2019 12 liikenneselvitys 171027
- 13 Oheismateriaali yla 28.5.2019 13 liikenteen toimivuustarkastelu 170609
- 14 Oheismateriaali yla 28.5.2019 14 pysäköintiselvitys 171106
- 15 Oheismateriaali yla 28.5.2019 15 katujen yleissuunnitelma 171027
- 16 Oheismateriaali yla 28.5.2019 16 maaperä- ja pohjavesitutkimukset 171003
- 17 Oheismateriaali yla 28.5.2019 17 Viinikanlahden sedimenttitutkimukset 170831
- 18 Oheismateriaali yla 28.5.2019 18 vaiheistuskaavio 171030
- 19 Oheismateriaali yla 28.5.2019 19 kaavataloustarkastelu 170612
- 20 Oheismateriaali yla 28.5.2019 20 luontoselvitys 06112017

-
- 21 Oheismateriaali yla 28.5.2019 21 lepakkoselvitys 170920
22 Oheismateriaali yla 28.5.2019 22 maisema- ja viherverkkoselvitys
310517
23 Oheismateriaali yla 28.5.2019 23 puistojen yleissuunnitelma 170919
24 Oheismateriaali yla 28.5.2019 24 kartanopuiston käyttö- ja
hoitosuunnitelma
25 Oheismateriaali yla 28.5.2019 25 arkeologinen esiselvitys
26 Oheismateriaali yla 28.5.2019 26 Hatanpään historiaselvitys
27 Oheismateriaali yla 28.5.2019 27 rakennushistoriaselvitys
kantasairaala
28 Oheismateriaali yla 28.5.2019 28 rakennushistoriaselvitys kartano
29 Oheismateriaali yla 28.5.2019 29 rakennushistoriaselvitys Idmanin
huvila
30 Oheismateriaali yla 28.5.2019 30 rakennushistoriaselvitys alilääkäri
31 Oheismateriaali yla 28.5.2019 31 rakennushistoriaselvitys konttori
32 Oheismateriaali yla 28.5.2019 32 rakennushistoriaselvitys laboratorio
33 Oheismateriaali yla 28.5.2019 33 rakennushistoriaselvitys
lämpökeskus
34 Oheismateriaali yla 28.5.2019 34 rakennushistoriaselvitys navetta
35 Oheismateriaali yla 28.5.2019 35 rakennushistoriaselvitys pesula
36 Oheismateriaali yla 28.5.2019 36 rakennushistoriaselvitys pirtti
37 Oheismateriaali yla 28.5.2019 37 Jukola päiväkotiluonnos
38 Oheismateriaali yla 28.5.2019 38 Hatanpään pk liikenne ja piha
39 Oheismateriaali yla 28.5.2019 39 Hatanpään pk liikenteen
yleissuunnitelma

§ 289

Valtuustoaloite Tampereen kaupungin konsulttikulujen - ja sopimusten selvittämiseksi ja ottamiseksi osaksi Tampereen kaupungin talouden tasapainotusohjelmaa - Aila Dündar-Järvinen

TRE:2241/02.00.01/2018

Valmistelija / lisätiedot:
Jukka Männikkö

Valmistelijan yhteystiedot

Talousjohtaja Jukka Männikkö, puh. 050 576 7539, etunimi.sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Kaupunginlakimies Jouko Aarnio, puh. 040 514 4884, etunimi.sukunimi@tampere.fi

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä: Juha Yli-Rajala, Konsernijohtaja

Päätösehdotus oli

Esitetään valtuuston päätettäväksi:

Aila Dündar-Järvisen valtuustoaloite ja siihen annettu lausunto merkitään tiedoksi.

Aloite ei anna aihetta muihin kuin lausunnossa esitettyihin toimenpiteisiin.

Perustelut

Valtuustoaloitteessa ehdotetaan, että konsulttipalveluihin liittyvien kustannusten alentamiseksi näille hankinnoille määritettäisiin hankintalakia selkeästi alhaisempi kilpailutusraja, jonka ylityessä suorahankintaa ei saisi käyttää. Lisäksi esitetään, että tarjouspyyntö lähetettäisiin useammalle potentiaaliselle tarjoajalle kuin mitä nykyisin on käytäntönä.

On hyvin tärkeää, että valtuustossa ollaan huolissaan kaupungin taloudesta. Kaikki toimenpide-esitykset, joilla voidaan alentaa tai hidastaa kaupungin palvelutuotannon kustannuksia, on syytä selvittää tarkasti. Olennaista on arvioida kaikessa toiminnassa, mikä on kokonaistaloudellisesti järkevin ja edullisin tapa toimia. Kaikkea toimintaa, myös konsulttipalveluiden käyttöä, on aina arvioitava kriittisesti.

Konsulttipalveluita arvioitaessa olennaista on, mitä mielletään konsulttipalveluksi. Osa konsulttipalveluista on varsin lähellä tavanomaisia ostopalveluja siinä mielessä, että ne eivät ole mitään ylimääräistä, jota ilman päästäisiin samoihin lopputuloksiin. Kaupungin

kasvu edellyttää laaja-alaista suunnittelua sekä investointeja ja investoinnit edellyttävät hyvää valmistelua. Investointihankkeisiin liittyviä konsulttipalveluja (esimerkiksi insinöörisuunnittelu) ei ole järkevää pitää konsulttipalveluina, vaikka ne niiksi luetaan. Tuotos on konkreettista ja rakentamisen kannalta välttämätöntä verrattuna esimerkiksi organisaation toiminnan kehittämiseen tähtäävään konsultointiin. Saman tuotoksen aikaansaaminen omana työnä oletettavasti lisäisi työvoiman tarvetta kaupungilla. Myös suunnitteluprosesseissa (kaavoitus ja liikennesuunnittelu yms.) sekä itse suunnittelutyössä että erityisesti tehtävissä selvityksissä käytetään laajasti ulkopuolisia palveluita. Tällöin voidaan hyödyntää parhaiten markkinoilla olevaa erityisosaamista silloin kun kaupunki sitä tarvitsee. Mikäli ulkopuolisia palveluita ei käytettäisi nykyisessä laajuudessa, pitäisi kaupunkisuunnittelussa oman henkilöstön määrää lisätä olennaisesti.

Konsulttipalveluita käytetään eniten kaupunkiympäristön palvelualueella, jossa vuosina 2014-2018 käytettiin ulkoisten palvelujen ostoon vuosittain keskimäärin 15,1 milj. euroa. Summasta kului keskimäärin 5,7 milj. euroa käyttötaloushankkeisiin ja 9,4 milj. euroa investointihankkeisiin. Vuonna 2018 konsulttimenot vähenivät huippuvuodesta 2016 noin 60 prosentilla ja tarkastelujakson keskimääräisestä tasosta noin 45 prosentilla. Menot olivat noin prosentin verran kaupungin ulkoisista toimintakuluista, mitä voidaan pitää hyvin maltillisena määränä. Kaupungin vuosittaiset nettoinvestointimenot olivat keskimäärin 209 milj. euroa vuosina 2014-2018.

Kaupunkiympäristön palvelualueella on ryhdytty arvioimaan kriittisesti konsulttipalveluiden käyttöä. Suunnitteluhankkeiden tarjouspyynnöissä pyritään määrittelemään selkeästi tarvittavien palvelujen sisältö, jotta ylimääräisiä kustannuksia ei synny. Kokemus puitesopimuskonsulttien kanssa työskentelystä on osoittanut kokonaistaloudellisesti edullisemmaksi mallin, jossa oma henkilöstö vastaa hankkeissa tietyistä tehtävistä ja konsultit toisista tehtävistä. Riittävän iso määrä kilpailutettuja, erilaista osaamista omaavia puitesopimuskonsultteja antaa mahdollisuuden kohdistaa kukin tehtävä parhaiten sopivalle taholle. Oman erityisosaansa konsulttipalvelujen käytössä muodostavat suunnittelukilpailut ja niiden voittajille osoitettavat jatkotoimeksiannot. Kilpailujen avulla haetaan ratkaisuja hankkeille tai paikoille, joilla on erityisen suuri toiminnallinen ja kaupunkikuvallinen merkitys.

Palvelualueen suurten investointitarpeiden vuoksi on arvioitu, että kokonaistaloudellisesti tarkasteltuna on kuitenkin syytä käyttää investointien suunnittelussa ja toteuttamisessa jatkossakin konsulttipalveluita harkiten. On myös syytä suhteuttaa konsulttipalveluihin käytettyä rahoitusta kaupungin kokonaismenoihin.

Kaupungin hankintaohjetta sovelletaan myös hankintalain ulkopuolelle jääviin hankintoihin, kuten pienhankintoihin. Hankintaohjeen mukaan pienhankinnoissa on yleensä perusteltua noudattaa vastaavanlaisia hankintamenettelyjä kuin arvoltaan suuremmissa hankinnoissa, kuitenkin

huomattavasti kevyemmin sovellettuna. Hankinta voidaan jättää kilpailuttamatta vain hankintaohjeen määrittelemissä tapauksissa, ts. jos hankinta on arvoltaan vähäinen tai kilpailuttaminen on muutoin epätarkoituksenmukaista.

Hankinnan arvoa pidetään hankintaohjeen mukaan vähäisenä, mikäli sen ennakoitu arvo alittaa 15.000 euroa (alv 0 %). Rajaa asetettaessa on huomioitu, että arvoltaan vähäisissä hankinnoissa tarjouskilpailussa mahdollisesti saavutettavat paremmat hinta- tai muut ehdot eivät todennäköisesti ylittäisi kilpailun järjestämisestä aiheutuvia kustannuksia. Mikäli arvoltaan vähäisetkin hankinnat kilpailutettaisiin, tämä vaatisi hankintaan lisäresurssia, mikä taas lisäisi henkilöstökustannuksia. Vaikka hankinnan arvo olisikin vähäinen, eikä sitä kilpailuteta, tulee hankintaohjeen mukaan varmistua oikeasta hintatasosta esim. kyselyin tai tarkistamalla hintatiedot internetistä.

Mikäli samaa palvelua ja tuotetta hankitaan useammin kuin kerran vuodessa, on huomattava, että hankinnan ennakoituna arvona pidetään hankintojen koko vuoden yhteisarvoa. Tämän vuoksi monia asiantuntijapalveluita, kuten erilaisia konsulttipalveluihin lukeutuvia suunnittelupalveluita, ei kilpailuteta yksittäisinä toimeksiantoina, vaan suurempina kokonaisuuksina. Suuri osa konsulttipalveluiden hankinnoista toteutetaan hankintalain mukaisesti kilpailutettujen puitejärjestelyjen piirissä. Tällöin yksittäistä toimeksiantoa toteutettaessa /tilatessa on noudatettava puitejärjestelyä perustettaessa ilmoitettua menettelyä käyttäen, esimerkiksi tekemällä tilaukset hankintapäätöksessä vahvistetun sijajärjestyksen mukaisesti tai tekemällä puitejärjestelyn piirissä ns. minikilpailutuksia. Minikilpailutukset on suoritettava tällöin puitejärjestelyyn otettujen toimittajien kesken eikä tarjouspyyntöä voida lähettää puitejärjestelyn ulkopuolisille toimijoille.

Suuri osa kaupungin ostamista konsulttipalveluista liittyy kaupunkisuunnitteluun ja rakentamiseen. Rakentamisen puolella on eletty viime vuosina kasvun aikaa, mikä tarkoittaa myös sitä, että rakentamiseen liittyvillä asiantuntijapalveluilla on paljon kysyntää myös yksityisellä puolella. Tämä vaikuttaa myös siihen, kuinka paljon tarjouksia saadaan ja myös tarjousten hintatasoon. Puitejärjestelyissä, joissa hintataso on lukittu, tämä näkyy tarjousten määrän vähenemisenä.

Ulkoisen osaamisen käyttö ei ole itsetarkoitus, vaan vaativia hankkeita toteutettaessa arvioidaan kaupungin omaa resurssia tukevan ulkopuolisen osaamisen käytön tarkoituksenmukaisuus. Kaupungin ripeä kasvu ja laajentuminen kasvattaa vaativien hankkeiden selvitys-, suunnittelu- ja rakennuttamistarvetta usein kireällä toteutusaikataululla. Pelkällä oman resurssin käytöllä vaativien hankkeiden aikataulut eivät pidä, koska kaupungin oma osaava resurssi ei pysty yksin tekemään kaikkea. Ulkopuolisen osaamisen ostolla lisätään mahdollisuuksia vastata kasvaviin tarpeisiin sekä hankkeiden laadukkaaseen toteutukseen ja aikataulujen pitävyyteen.

Tampereen kaupungin ei ole taloudellisesti mielekästä rekrytoida ulkoista osaamista kestoaltaan rajattuun erityisosaamista vaativaan yksittäiseen hankkeeseen, vaan rekrytointeja on arvioitava myös kaupungin kokonaistalouden näkökulmasta.

Huolimatta kaupungin ripeästä kasvusta ovat ulkopuolisen osaamisen ostot vähentyneet tarkastelujaksolla 2014-2018. Voidaan todeta, että kaupungin kasvuun on kyetty vastaamaan oman resurssin ja sitä tukevan ulkopuolisen osaamisen tarkoituksenmukaisella käytöllä.

Tiedoksi

Aila DüNDAR-Järvinen, Jukka Männikkö, Mikko Nurminen

Liitteet

1 Valtuustoaloite Aila DüNDAR-Järvinen

§ 290

Lautakuntien ja jaostojen ym. sekä viranhaltijoiden ym. päätösten otto-oikeus

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä: Juha Yli-Rajala, Konsernijohtaja

Päätösehdotus oli

Pöytäkirjoista ilmeneviä päätöksiä ei oteta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Perustelut

Kaupunginhallitukselle on saapunut seuraavat pöytäkirjat:

- alueellisen jätehuoltolautakunnan 5.6.2019
- sosiaali- ja terveyslautakunnan 12.6.2019
- yhdyskuntalautakunnan 11.6.2019

sekä seuraavat viranhaltijapäätökset:

Hankejohtaja

§ 37 Åkerlundinkadun kevyen liikenteen väylän kiveysten uusintatyön tilaaminen Terrawise Oy:ltä, 11.06.2019

Hiedanrannan hankekehitysjohtaja

§ 24 Hiedanrannan tehdasalueen ja rakennusten muutosten arkkitehti- ja maankäytön suunnittelutyöt, osa 5., 13.06.2019

Johtaja, ammatillinen koulutus

§ 109 Päätoimisen tuntiopettajan ottaminen Treduun 1.8.2019 alkaen, 10.06.2019

§ 110 Päätoimisen tuntiopettajan ottaminen Treduun 1.8.2019 alkaen, 10.06.2019

§ 111 Päätoimisen tuntiopettajan ottaminen Treduun 1.8.2019 alkaen, 10.06.2019

§ 116 Päätoimisen tuntiopettajan ottaminen Tampereen seudun ammattipistoon 1.8.2019 alkaen, 12.06.2019

Johtaja, elinvoiman ja kilpailukyvyyn palvelualue

§ 81 SU-INFRA02-2019 "Security for smart and safe cities, including for public spaces" EU-hankesuunnitelma ja -valmistelutyön hankinta, 12.06.2019

§ 77 AIKO -Älykäs turvallisuus: liiketoimintamallit ja kokeilut hankkeen rahoittamiseen osallistuminen, 12.06.2019

§ 71 Tampereen kaupungin osallistuminen Warner Bros. International Television Production Finland SuomiLOVE -tuotannon tukemiseen, 07.06.2019

§ 74 Sopimuksen purkaminen koskien alueen vuokraamista Strada Energy Finland Oy:lle, 07.06.2019

§ 75 Palveluryhmien johtajien varahenkilöt elinvoiman ja kilpailukyvyyn

palvelualueella, 07.06.2019

§ 79 Tampereen kaupungin osallistuminen Wacky Tie Filmsin Jään
vetovoima-tuotannon tukemiseen, 12.06.2019

§ 80 Tampereen kaupungin osallistuminen Aito Median Oy:n
tankkaustarinoita -tuotannon tukemiseen, 12.06.2019

Johtaja, kaupunkiympäristön palvelualue

§ 71 Hankintaoikaisu: Tesoman valtatie vaihe 2 rakennusurakka,
07.06.2019

Konsernijohtaja

§ 80 Talousarviolainan nostaminen Kuntarahoitus Oyj:ltä, 12.06.2019

§ 81 Tampereen kaupungin osallistuminen Vaahteramalja XL -
tapahtuman tukemiseen ja tapahtumaa koskeva sopimus, 12.06.2019

§ 82 Salainen:- - 12.06.2019

Palvelulinjapäällikkö, Lasten, nuorten ja perheiden palvelut

§ 59 Johtavan sosiaalityöntekijän viran täyttäminen, 06.06.2019

Pormestari

§ 70 Kaupunginhallituksen talous- ja strategiaseminaari 10.6.2019,
06.06.2019

§ 71 Vieraanvaraisuus vuoden 2019 kutsuntojen yhteydessä, 11.06.2019

§ 72 Vieraanvaraisuus Rikosuhripäivystyksen valtakunnalliselle
seminaarille 27.3.2020, 12.06.2019

§ 73 Kansallisen veteraanipäivän valtakunnallinen pääjuhla 27.4.2020,
12.06.2019

§ 74 Vieraanvaraisuus GPD2019 -konferenssille 26.6.2019, 12.06.2019

Talusojohtaja

§ 3 Perintäpalveluiden hankinnan lisätilaus, insolvenssipalvelujen
tuottamista koskeva sopimusliite, 13.06.2019

Tietohallintojohtaja

§ 47 Vuoden 2019 ICT-määrärahan allokointi - Smart Tampere
Digiohjelma, 10.06.2019

§ 48 Kuntatalouden tietopalvelun XBRL-raportointiratkaisun tilaaminen
SAP BW-järjestelmään CGI Suomi Oy:ltä, 11.06.2019

Viestintäjohtaja

§ 3 Kansainvälisen tiedottamisen hankinta STT Viestintäpalvelut Oy:ltä
/Business Wire, 12.06.2019

§ 291

Tiedoksi merkittävät asiat

TRE:112/00.01.03/2019

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Päätösehdotus oli

Merkitään tiedoksi.

Perustelut

1) Pormestari Lauri Lyly on vastaanottanut kaupungille China International Cultural Communication Centerin (CICCC) puhemies Long Yuxianigilta 11.6.2019 Raatihuoneella kiinalaisen seinäjulisteen (keltaisessa silkkilaatikossa) ja kirjan Toward the ancient capital of thirteen six centuries of vicissitudes Xi'an city wall.

2) Lautakuntiin menossa olevia asioita

Muutoksenhakukielto

§279, §280, §281, §284, §287, §288, §289, §290, §291

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

-vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)

-virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhalti-jayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)

-etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)

Oikaisuvaatimus

§282, §283, §285, §286

Oikaisuvaatimusohje

Oikaisuvaatimusohje

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Kuntien yhteisen toimielimen päätökseen saa oikaisuvaatimuksen tehdä myös sopimukseen osallinen kunta ja sen jäsen.

Oikaisuviranomainen

Oikaisua haetaan päätösotteessa mainitulta muutoksenhakuviranomaiselta.

Oikaisuvaatimus tulee toimittaa osoitteella:

Tampereen kaupunki
Kirjaamo
Aleksis Kiven katu 14-16 C, PL 487
33101 Tampere

Oikaisun voi lähettää myös virallisen sähköisen asiointin lomakkeella <http://www.tampere.fi/asiointi/> tai sähköpostilla kirjaamo@tampere.fi

Tampereen kaupunki ei vastaa sähköpostilla lähetetyn oikaisuvaatimuksen tietoturvallisuudesta.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän** kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Tiedoksisaanti

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, 7 päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, 3 päivän kuluttua sähköpostin lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Tiedoksisaantipäivää tai sitä päivää, jona päätös on asetettu nähtäväksi, ei lueta määräaikaan. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa tehtävän toimittaa ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimus

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusajan kuluessa oikaisuvaatimusviranomaiselle. Oikaisuvaatimuksen tulee olla perillä oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä klo 15.45 mennessä. Oikaisuvaatimuksen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.