

Aika 10.09.2020, klo 10:00

Paikka Tampereen keskuspaloasema

Käsiteltävät asiat

- § 21 **Kokouksen avaaminen**
- § 22 **Läsnäolijoiden toteaminen**
- § 23 **Pöytäkirjantarkastajan valinta**
- § 24 **Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**
- § 25 **Pirkanmaan pelastuslaitoksen talousarvio 2021**
- § 26 **Pirkanmaan pelastustoimen johtosäännön ja pelastustointia koskevan kuntien yhteistoimintasopimuksen muuttaminen**
- § 27 **Sote- ja maakuntauudistuksen tilanne pelastustoimen kannalta**
- § 28 **Osaamishanke**
- § 29 **Toiminnan ja talouden raportointi 8/2020**
- § 30 **Muut esille tulevat asiat**
- § 31 **Kokouksen päättäminen**

Osallistujat

Niemelä Kari, puheenjohtaja
Micklin Saija, sihteeri
testi fuji

§ 21

Kokouksen avaaminen

Perustelut

Avataan pelastustoimen neuvottelukunnan kolmas kokous vuodelle 2020.

§ 22

Läsnäolijoiden toteaminen

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Ojanen:

Pelastustoimen neuvottelukunta toteaa kokouksessa läsnä olevat.

Perustelut

Tampereen kaupunginhallitus on nimennyt (§ 13, 13.1.2020) Pirkanmaan pelastustoimen neuvottelukunnan jäsenet ja heille henkilökohtaiset varajäsenet toimikaudeksi 1.1.2020 - 31.5.2021.

Alla mainituista jäsenistä Tampereen kaupunginhallitus on valinnut neuvottelukunnan puheenjohtajaksi Kari Niemelän ja varapuheenjohtajaksi Raimo Tihveräisen.

Jäsen	Varajäsen
Haavisto Jussi	Sorva Valto
Liettyä Anna- Liisa	Kalliola Jarmo
Metsälä Jarmo	Tulonen Heidi
Nevala Yrjö	Lännenpää Mirko
Niemelä Kari	Leppänen Marjut
Piitulainen Hannele	Silius- Haouari Nina
Pulakka Jukka	Niemi Jari
Seppi Pirkko	Männikkö Jaana
Tihveräinen Raimo	Murtola Eija
Vaara Pentti	Kotalampi Katja

§ 23

Pöytäkirjantarkastajan valinta

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Ojanen:

Pöytäkirjantarkastajaksi valitaan Jarmo Metsälä.

Perustelut

Pelastustoimen neuvottelukunta valitsee kokouksessa pöytäkirjantarkastajan. Neuvottelukunnalla on ollut yksi pöytäkirjantarkastaja, joka on valittu osanottajalistan mukaisesti vuorojärjestyksessä.

§ 24

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Ojanen:

Pelastustoimen neuvottelukunta toteaa kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

§ 25

Pirkanmaan pelastuslaitoksen talousarvio 2021

TRE:3472/02.02.01/2020

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Ojanen:

Pelastustoimen neuvottelukunta esittää oheisen talousarvioesityksen Tampereen kaupunginhallitukselle ja oikeuttaa pelastusjohtajan tekemään teknisluonteisia korjauksia esitykseen.

Perustelut

Pirkanmaan pelastuslaitoksen vuoden 2021 talousarvio on laadittu kesäkuussa käydyn kehysneuvottelun pohjalta, kuitenkin siten, että siihen on tehty syksyn valmistelussa konsernihallinnon edellyttämiä muutoksia. Pirkanmaan kuntien taloustilanne on erittäin haasteellinen ja se näkyy myös pelastuslaitoksen talousarvion suunnittelussa. Vuoden 2021 talouteen tuovat haastetta ennustamattomuus ja samaan aikaan kuitenkin jonkin verran kohoava kustannustaso, jossa keskeinen tekijä on tehty palkkaratkaisu. Haastetta talousarvioon tuovat myös kohoavat ict-kustannukset sekä uusien paloasemien kiinteistömenot.

Talousarvio on laadittu kuitenkin tasapainoon siten, että kuntien maksuosuuksien nousuprosentti on erittäin maltillinen, joidenkin kuntien osalta asukasluokehityksestä johtuen jopa negatiivinen. Nyt käsittelyssä olevalla talousarviolla pystytään kattamaan välttämättömät menot ja palkkakustannusten kehitys, mutta liikkumavaraa siinä ei juuri ole. Tämä tulee talousarviovuoden aikana aiheuttamaan haasteita muun muassa ylityökustannusten osalta, joita aiheutuu isoista ja pitkäkestoisista pelastustehtävistä, joita ovat esimerkiksi laajat maastopalot.

Nyt käsillä olevan koronavirustilanteen vaikutusten arviointi talousarviovuotta 2021 koskien on erityisen vaikeaa. Arvioita joudutaan tekemään tämän vuoden tilanteen perusteella ja vielä on epäselvää muun muassa koronan talousvaikutuksiin mahdollisesti saatava valtion resurssointi.

Koronan talousvaikutuksia on kevään ja kesän aikana seurattu pelastuslaitoksella ja niistä on raportoitu Tampereen kaupungille ja sisäministeriölle. Koronaepidemia vaikutti keväällä onnettomuuksien ennaltaehkäisyyn kohteissa tehtävän valvonnan suoritemääriin sekä ensihoito- ja ensivastetehtävien vähenemiseen. Tästä syystä tulojen vähentyminen vuosisuunnitelmaan verrattuna oli heinäkuussa n. 300t€. Lisäksi vaikutuksia on ollut aineiden ja tarvikkeiden ostoihin sekä palveluiden ostoihin sekä henkilöstökuluihin epidemian alussa tehtyjen varautumistoimenpiteiden vuoksi. Näiden kustannusvaikutus heinäkuun loppuun mennessä oli n. 200t€. Loppuvuoden osalta raportointia

jatketaan Tampereen kaupungille kerran kuukaudessa ja sisäministeriölle kahden kuukauden välein.

Vuoden 2021 aikana hankalasta taloustilanteesta huolimatta Pirkanmaan pelastuslaitos kehittää voimakkaasti omaa toimintaansa pirkanmaalaisen turvallisuustilanteen ylläpitämiseksi ja parantamiseksi. Ensi vuoden aikana käynnistyy Urjalassa uusimuotoinen pelastustoiminnan ja ensihoidon yhdistävä toimintamalli, ns. hybridiyksikkö, jolla haetaan kokemuksia erityisesti harva-alueen toimintaa varten. Tampereen kaupungin aluetta koskien on käynnistetty pelastustoiminnan ja ensihoidon toimintavalmiutta parantavat paloasemahankkeet länsi-Tampereelle ja eteläiselle alueelle. Myös Tampereen itäinen alue sekä Hiedanrannan uusi alue ovat pelastustoiminnan toimintavalmiuden kehittämisen kohteina. Henkilöstön työ- ja toimintakykyyn kiinnitetään edelleen huomiota ja pelastuslaitoksen sisäisen koulutuksen uutta järjestelmää otetaan käyttöön.

Vuoden 2020 syksyn ja vuoden 2021 aikana etenee maakuntauudistus, jossa myös pelastuslaitos on kiinteästi mukana. Varsinkin vuoden 2021 aikana tulee hahmottumaan pelastuslaitoksen asema maakuntaorganisaatiossa ja samoin tullaan suunnittelemaan alkavan maakunnallisen pelastuslaitoksen muuta toimintaa ja erityisesti taloutta. Pirkanmaan maakuntaliitto tulee toimimaan muutosvalmistelun teknisenä alustana ja muutosorganisaation työ saadaan käyntiin loppuvuoden 2020 aikana.

Talousarviovuosi 2021, kuten myös sitä seuraavat vuodet, tulevat olemaan koronasta toipumisen ja uuden organisaation rakentamisen vuosia Pirkanmaan pelastuslaitoksella. Työ tulee olemaan haasteellista, mutta tästä huolimatta suunta on positiivinen ja tämä talousarvio mahdollistaa eri asioiden eteenpäin viemisen.

§ 26

Pirkanmaan pelastustoimen johtosäännön ja pelastustointia koskevan kuntien yhteistoimintasopimuksen muuttaminen

TRE:4925/00.01.01/2020

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Ojanen:

Pelastustoimen neuvottelukunta merkitsee asian tiedoksi.

Perustelut

Valtioneuvosto päätti 25. kesäkuuta 2020 pelastustoimen aluejaon muutoksista. Muutokset tehtiin, jotta pelastustoimen aluejako vastaisi muuttunutta maakuntajakoa. Pelastustoimen aluejaon tavoitteena on noudattaa maakuntajakoa. Päätöksen mukaisesti Kuhmoisten kunta siirtyy Keski-Suomen pelastustoimen alueesta Pirkanmaan pelastustoimen alueeseen. Pelastustoimen aluejaon muutokset tulevat voimaan 1.1.2021.

Pelastustoimen aluejaon muutoksen myötä on tarve muuttaa Pirkanmaan pelastustoimen johtosääntöä (Tampereen kaupunkigin hallintosäännön liite 4) sekä Pirkanmaan pelastustoimen yhteistoimintasopimusta.

Kuhmoisten kunta esitetään lisättäväksi pelastustoimen johtosäännön kohtaan 1 § Toimiala ja toiminta-alue, jossa luetellaan toiminta-alueen muodostavat kunnat sekä kohtaan 4 § Pirkanmaan pelastustoimen neuvottelukunta. Pirkanmaan pelastustoimen neuvottelukuntaan kuuluu kymmenen (10) jäsentä ja heillä henkilökohtaiset varajäsenet. Neuvottelukuntaan valitaan Tampereelta kolme (3) jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet, Tampereen kaupunkiseudun kunnista (Kangasala, Lempäälä, Nokia, Orivesi, Pirkkala, Vesilahti, Ylöjärvi) kolme (3) jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet sekä muista kunnista (Akaa, Ikaalinen, Mänttä-Vilppula, Parkano, Sastamala, Valkeakoski, Virrat, Hämeenkyrö, Juupajoki, Kihniö, Punkalaidun, Pälkäne, Ruovesi, Urjala) yhteensä neljä (4) jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet. Kuhmoisten kunta esitetään lisättäväksi muihin kuntiin. Muilta osin johtosäännössä ei ole tarvetta muutoksiin.

Kuhmoisten kunta esitetään lisättäväksi pelastustoimen yhteistoimintasopimuksen kohtaan 1. Sopimuksen osapuolet, jossa luetellaan Pirkanmaan kunnat (sopimuksen osapuolet).

Lisäksi nuohouspalvelujen järjestämistä koskevasta muutoksesta johtuen nuohous esitetään poistettavaksi kohdasta 11. Sopimukset. Nuohouspalvelujen järjestämistä koskevat pelastuslain muutokset tulivat

voimaan 1.1.2019. Pelastuslaitoksilta on poistunut velvoite huolehtia nuohouspalvelujen järjestämisestä alueellaan. Nuohouspalvelut vapautuivat kilpailulle vuoden 2019 alussa jo osassa maata. Siirtymäkauden päätyttyä 30.6.2019 loputkin alueelliset piirinuohousopimukset raukesivat ja entinen piirinuohousjärjestelmä päättyi koko maassa. Muilta osin yhteistoimintasopimuksessa muutoksiin ei ole tarvetta.

Kuntien välisen yhteistoimintasopimuksen sekä johtosäännön muuttaminen edellyttää asian käsittelyä kaikissa Pirkanmaan kunnissa. Sopimusta voidaan muuttaa, jos vähintään kaksi kolmannelta jäsenkunnista sitä kannattaa ja niiden asukasluku on vähintään puolet kaikkien jäsenkuntien yhteenlasketusta asukasluvusta (Kuntalaki 410 /2015, 57 §). Pirkanmaan pelastustoimen johtosäännön muuttamisesta päättää Tampereen kaupunginvaltuusto.

Asiaa käsitellään Pirkanmaan kuntajohtajakokouksessa 4.9.2020.

Tavoitteena on, että uusi yhteistoimintasopimus ja uusi johtosääntö ovat voimassa vuoden 2021 alusta.

Neuvottelukunnan kokouksessa annetaan asiasta yksityiskohtaisempi selvitys.

§ 27

Sote- ja maakuntauudistuksen tilanne pelastustoimen kannalta

TRE:1857/09.05.00/2020

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Ojanen:

Pelastustoimen neuvottelukunta merkitsee asian tiedoksi.

Perustelut

Sote- ja maakuntauudistuksen osalta eletään keskeisten lakien lausuntoaikaa. Sotejärjestämislaki ja pelastustoimen järjestämislaki sekä monet muut asiaan liittyvät lait ovat lausuntokierroksella syyskuun loppupuolelle asti. Pirkanmaan pelastuslaitos on mukana isäntäkunta Tampereen lausunnon valmistelussa sekä lähettää myös oman lausuntonsa keskeisistä pelastustoimen asioista.

Pirkanmaan pelastuslaitos on kiinnittänyt lausunnoissa huomiota muun muassa siihen, että lait mahdollistavat pelastustoimen siirron uudelle isännälle ja samoin antavat alustan kansalliselle yhdenmukaisuudelle ja toimintojen kehittämiseksi valtakunnallisesti tarkastellen. Nyt kierroksella oleva lainsäädäntö jää kuitenkin joiltakin osin puolitiehen ja vaatii toteuttaakseen tarkoitustaan jatkossa muuta lainsäädäntöä. Pirkanmaan pelastuslaitos on kiinnittänyt huomiota myös siihen, että tällä lainsäädännöllä ei saada aikaan valtakunnallisesti hallitusohjelmassakin mainittua pelastuslaitosten pelastustoiminnan ja ensihoidon synergiahyötyä. Nyt käsillä oleva lainsäädäntö ei ohjaa tätä asiantilaa kansallisesti vaan päätöksenteko ensihoidon toimintatavasta kuuluu jokaiselle sotemaakunnalle erikseen.

Lakiesitysten taloutta koskevat asiat keskittyvät pääosin nykytilan rahoitustasoon, joka sinänsä Pirkanmaata koskien on tyydyttävällä tasolla. Sen sijaan tulevien vuosien jo valtiohallinnonkin suunnasta ohjattujen muutos- ja kehittämissasioiden lisärahoitusta ei ole kuvattu. Pelastustoimessa on tulevana vuosina merkittäviä paineita talouden osalta muun muassa työaikajärjestelmästä johtuen sekä valmiuden ylläpidon että kasvavien ict-kustannusten kohdalla.

Pelastuslaitoksen lausunnossa on myös todettu, että pelastustoimen järjestämislainsäädäntö kuvattu ohjaus-, valvonta- ja raportointijärjestelmä ei ole tarkoituksenmukainen. Lainsäädäntöä tulisi korjata siten, että maakunnan pelastustoimen talouden ja toiminnan seuranta ja raportointi perustuu yksinomaan vuosittain käytäviin maakunnan

pelastustoimen sekä sisäministeriön ja valtiovarainministeriön välisiin neuvotteluihin. Raportoinnin kierrättäminen aluehallintoviraston kautta ei ole tarpeellista.

Pirkanmaan maakuntauudistuksen valmisteluorganisaatio on rakentumassa kuluvaan syksyyn ja alkuvuoden aikana siten, että valmistelun teknisenä alustana toimii Pirkanmaan maakuntaliitto. Valmistelussa tullaan hyödyntämään mahdollisimman paljon edellisen hallituskauden työn tuloksia. Haasteen pelastuslaitoksen maakuntavalmisteluun asettaa valtiohallinnon resurssoinnin puute alueelliseen toimintaan. Tällä hetkellä ei ole selkeää ohjeistusta siitä, miten sisäministeriö aikoo tukea maakuntien alueellista valmistelua.

Yksityiskohtaisempi esittely valmistelun nykytilasta sekä lausunnon sisällöstä käydään läpi kokouksessa.

§ 28

Osaamishanke

TRE:1857/09.05.00/2020

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Ojanen:

Pelastustoimen neuvottelukunta merkitsee asian tiedoksi.

Perustelut

Pirkanmaan pelastuslaitoksen sisäisen koulutuksen kehittämishankkeen osalta tehtiin vuonna 2019 osaamisen hallinnan nykytilan kartoitus. Tavoitteena oli tuoda esiin osaamista ja sen hallinnan ja organisoinnin yhtenäistämistä tulevaisuuden tarpeita vastaavaksi. Hankkeen päämääränä oli myös luoda edellytyksiä sekä osaamisen ennakoivalle hallinnalle että sisäisen koulutuksen suunnittelun koordinoinnin kehittämiseksi.

Nykytilan kartoitus aloitettiin vastuualueiden päälliköille tehdyillä kyselyillä ja ryhmähaastatteluilla, jonka jälkeen henkilöstöä osallistettiin hanketyöskentelyyn muun muassa eri vastuualueiden koulutus- ja kokoustapahtumien, työryhmätyöskentelyn ja henkilöstökyselyn avulla. Hankeraportti valmistui huhtikuussa 2020.

Aineistosta nousseet kehittämistarpeet koskivat etenkin yhteistyön ja -toiminnan, osaamisen johtamisen ja tiedolla johtamisen, yhteisten toimintamallien sekä systemaattisuuden kehittämistä ja vahvistamista. Johtopäätöksiä ja ratkaisuehdotuksia on priorisoitu ja edistämistyö on käynnistynyt. Lisäksi Kangasalan paloasemasta kehitetään Pirkanmaan pelastuslaitoksen osaamiskeskusta.

Pelastuslaitoksen osaamiskeskushanke käsittää pääosin henkilöstön sisäisen koulutuksen järjestelmän uudistamisen. Tavoitteena on saada yhdenmukainen tapa toimia työntekijän osaamisen kehittämisessä koko hänen työuransa ajan. Tässä mielessä hankkeeseen sisältyy myös henkilöstösuunnittelujärjestelmä ja sen koulutusosio, jota ollaan uudistamassa usean pelastuslaitoksen yhteistyönä. Osaamishankkeen tarkoituksena on keskittää koulutusosaamista, saada aikaan sekä lyhyen että pitkän aikavälin koulutussuunnittelujärjestelmä sekä koulutuksen raportointijärjestelmä.

Osaamisen hallintaan ja koulutushankkeeseen liittyviä asioita esitellään tarkemmin kokouksessa.

§ 29

Toiminnan ja talouden raportointi 8/2020

TRE:1830/00.01.03/2020

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Ojanen:

Pelastustoimen neuvottelukunta merkitsee asiat tiedoksi.

Perustelut

Pirkanmaan pelastuslaitoksen johtoryhmän jäsenet ovat pelastusjohtaja, pelastuspäälliköt, hallintopäällikkö, kehittämispäällikkö, tiedotuspäällikkö, tekninen päällikkö, johtava palotarkastaja, palopäälliköt, valmiuspäällikkö, työsuojelupäällikkö sekä henkilöstön edustajana luottamusmies. Heille on vastuutettu pelastuslaitoksen eri toiminnot toimintasäännön ja vuosittaisten toimintasuunnitelmien mukaisesti.

Valmiussuunnittelun, onnettomuuksien ennaltaehkäisyn ja teknisten palvelujen vastuualue, pelastustoiminnan vastuualue, ensihoitopalvelujen vastuualue ja hallinto raportoivat toiminnastaan kuukausittain. Raportit esitellään kokouksessa.

§ 30

Muut esille tulevat asiat

TRE:1855/00.01.00/2020

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Ojanen:

1. Päätetään seuraavan kokouksen ajankohta.

Perustelut

1. Seuraavan kokouksen ajankohdasta päättäminen

§ 31

Kokouksen päättäminen