

Aika 06.06.2018, klo 15:00 - 17:21

Paikka Tammerkoski -sali, 2. krs

Käsitellyt asiat

- § 17 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**
- § 18 Pöytäkirjan tarkastus**
- § 19 Läsnäolo- ja puheoikeuden myöntäminen**
- § 20 Jätehuoltolautakunnan ajankohtaiset asiat**
- § 21 Jätehuoltoviranomaisen tietosuoja**
- § 22 Jätehuoltolautakunnan talousarvioesitys vuodelle 2019 lausunnolle**
- § 23 Valtuustoaloite sako- ja umpikaivolietteen kuljetusjärjestelmien arvioimiseksi - Aarne Raevara**
- § 24 Nokian kiinteistönhaltijan järjestämän sako- ja umpikaivolietteen kuljetuksen seuranta**
- § 25 Lausunto Ylöjärven kaupunginvaltuuston vihreän valtuustoryhmän aloitteeseen muovinkäytön vähentämiseksi ja muovinkierrätyksen lisäämiseksi**
- § 26 Valtuustoaloite Tampereesta muovikierrätyksen kärkikaupunki - Tampereen Keskustan valtuustoryhmä**
- § 27 Vireillepano kunnan ympäristönsuojeluviranomaisessa kiinteistöjen liittämiseksi kiinteistöittäiseen jätteenkuljetukseen**

Asiakirja on sähköisesti hyväksytty päätöksentekojärjestelmässä.

Saapuvilla olleet jäsenet

Jäntti Aleks, puheenjohtaja, poistui 15:44
Tervo Anne, 1. varapuheenjohtaja
Perämaa Ari
Alanne Esa
Osara Kalevi
Lundell Leea
Karjalainen Miisa
Pohjola Virpi, saapui 15:18
Dündar-Järvinen Aila, varajäsen
Aattela Elisa, varajäsen
Kuortti Jussi, varajäsen, saapui 15:45
Olli Roope, varajäsen

Muut saapuvilla olleet

Koivumäki Jonna, hallintosihteeri, pöytäkirjanpitäjä
Tiitto Hannele, vs. jätehuoltoinsinööri, esittelijä
Nikupaavo-Oksanen Tarja, viestintäsuunnittelija, saapui 15:05
Wigelius Ari, kaupunginhallituksen edustaja, poistui 16:46
Suoniemi Jani, jätehuoltosuunnittelija
Kankaala Kari, ympäristö- ja kehitysjohtaja, poistui 15:05
Tjäderhane-Ojala Minna, suunnittelija, Tampereen kaupunki,
poistui 16:07
Wahlroos Jonna, suunnittelija, Tampereen kaupunki, poistui 16:07
Myllymaa Tuuli, ryhmäpäällikkö, Suomen ympäristökeskus SYKE,
poistui 15:58
Kallio Harri, toimitusjohtaja , Pirkanmaan Jätehuolto Oy, poistui
15:35

Poissa

Ahmed Zafar
Kinnunen Katja
Lampinen Sinikka
Lindberg Veikko

Allekirjoitukset

Jäntti Aleks
Puheenjohtaja

Jonna Koivumäki
Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

11.06.2018

Aila Dündar-Järvinen

Roope Olli

Anne Tervo
puheenjohtaja §:t 20-27

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Nähtävillä 12.6.2018
www.tampere.fi
12.06.2018

Jonna Koivumäki, hallintosihteeri, pöytäkirjanpitäjä

§ 17

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin ja asioiden käsittelyjärjestystä muutettiin siten, että § 26 käsitellään ennen § 25. Myönnettiin läsnäolo- ja puheoikeus Kari Kankaalalle.

Päätösehdotus oli

Todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Läsnäolo- ja puheoikeuden myöntäminen

Myönnetään läsnäolo- ja puheoikeus tähän kokoukseen ympäristö- ja kehitysjohtaja Kari Kankaalalle.

Käsittelyjärjestyksen muuttaminen

Puheenjohtaja esitti, että § 26 käsitellään ennen § 25.

Kokouskäsittely

Kari Kankaala esittäytyi lautakunnalle ja poistui kokouksesta oman esittelynsä jälkeen.

Tarja Nikupaavo-Oksanen saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana.

§ 18

Pöytäkirjan tarkastus

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Päätösehdotus oli

Pöytäkirjantarkastajiksi valitaan jäsenet Aila Dünder-Järvinen ja Roope Olli (varalle Elisa Aattela).

Perustelut

Pöytäkirjan tarkastus keskusvirastotalossa viimeistään maanantaina 11.6.2018.

Jos pöytäkirjantarkastajaksi esitettävä tietää olevansa estynyt silloin suorittamasta tarkastusta tai tietää joutuvansa poistumaan tästä kokouksesta ennen sen päättymistä, on siitä ilmoitettava.

§ 19

Läsnäolo- ja puheoikeuden myöntäminen

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Päätösehdotus oli

Myönnetään läsnäolo- ja puheoikeus §:n Ajankohtaiset asiat ajaksi suunnittelija Minna Tjäderhane-Ojalalle, suunnittelija Jonna Wahlroosille, ryhmäpäällikkö Tuuli Myllymaalle (Suomen ympäristökeskus SYKE) ja toimitusjohtaja Harri Kalliolle (Pirkanmaan Jätehuolto Oy).

§ 20

Jätehuoltolautakunnan ajankohtaiset asiat

TRE:722/00.01.03/2018

Valmistelija / Lisätiedot:
Tiitto Hannele

Valmistelijan yhteystiedot

Vs. jätehuoltoinsinööri Hannele Tiitto, puh. 040 806 3362,
etunimi.sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Hallintosihteeri Jonna Koivumäki, puh. 040 124 1626,
etunimi.sukunimi@tampere.fi

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä: Hannele Tiitto, Jätehuoltoinsinööri

Päätösehdotus oli

Ajankohtaiskatsaus merkitään tiedoksi.

Kokouskäsittely

Harri Kallio ja Tuuli Myllymaa olivat asiantuntijoina asian käsittelyn aikana ja poistuivat ennen päätöksentekoa.

Virpi Pohjola saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana.

Puheenjohtaja Aleksi Jäntti poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana. Anne Tervo toimi tästä eteenpäin puheenjohtajana.

Jussi Kuortti saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana.

Jonna Wahlroos ja Minna Tjäderhane-Ojala poistuivat kokouksesta ennen päätöksentekoa.

Perustelut

Vs. jätehuoltoinsinööri Hannele Tiiton katsaus ajankohtaisiin asioihin

- Jäteyhtiön tulevaisuuden suunnitelmat, Harri Kallio Pirkanmaan Jätehuolto Oy:n toimitusjohtaja

- Ajankohtaista kiertotaloudessa ja jätehuollossa, Tuuli Myllymaa ryhmäpäällikkö, Suomen ympäristökeskus SYKE

- Jätehuollon toimiala-analyysi, Hannele Tiitto vs. jätehuoltoinsinööri

§ 21

Jätehuoltoviranomaisen tietosuoja

TRE:3972/07.01.01/2018

Valmistelija / lisätiedot:
Suoniemi Jani

Valmistelijan yhteystiedot

Jätehuoltosuunnittelija Jani Suoniemi, puh. 040 596 4737,
etunimi.sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Hallintosihteeri Jonna Koivumäki, puh. 040 124 1626,
etunimi.sukunimi@tampere.fi

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä: Hannele Tiitto, Jätehuoltoinsinööri

Päätösehdotus oli

Asia merkitään tiedoksi.

Perustelut

EU:n tietosuoja-asetuksen soveltaminen on alkanut 25.5.2018. Henkilötietojen käsittelyn perusperiaatteet ja rekisteröidyn henkilön oikeudet säilyvät uudistuksessa pääosin ennallaan. Henkilöllä on jatkossakin oikeus esimerkiksi tarkastaa itseään koskevat tiedot sekä pyytää oikaisemaan virheelliset tiedot ja poistamaan tarpeettomat tiedot. Uudistuksella luodaan myös uusia oikeuksia. Omat tietonsa saa rekisterinpitäjältä sähköisesti ja tiedot voi nykyistä helpommin siirtää järjestelmästä toiseen. Tietosuojauudistus koskee kaikkia EU:n jäsenvaltioita. Se merkitsee, että oikeudet omiin henkilötietoihin ovat samat, vaikka olisi asiainut esimerkiksi verkkokaupassa, joka toimii toisessa EU-maassa.

Eduskunnassa on parhaillaan käsiteltävänä hallituksen esitys tietosuojalaiksi. Sillä täydennettäisiin ja täsmennettäisiin EU:n yleistä tietosuoja-asetusta. Tietosuojalailla myös säädettäisiin poikkeuksista tietosuoja-asetukseen tietyissä kysymyksissä sekä keskitettäisiin tietosuoja-asioihin liittyvät viranomaistehtävät tietosuojavaltuutetulle. Ehdotettu tietosuojalaki ei muodostaisi itsenäistä ja kattavaa sääntelykokonaisuutta, vaan sitä sovellettaisiin rinnakkain EU:n tietosuoja-asetuksen kanssa. Tietosuoja-asetus koskee lähtökohtaisesti kaikenlaista henkilötietojen käsittelyä. Se sisältää säännökset rekisteröidyn oikeuksista sekä rekisterinpitäjän ja henkilötietojen käsittelijän velvollisuuksista. Tietosuoja-asetus tulee sellaisenaan sovellettavaksi jäsenvaltioissa.

Tietosuojavaltuutettu voisi asettaa yritykselle, yhteisölle tai viranomaiselle uhkasakon tietojen luovuttamista koskevan määräyksensä tehosteeksi. Säännösten rikkomisesta

tietosuojavaltuutettu voisi määrätä hallinnollisen seuraamusmaksun. Kansallisen liikkumavaran perusteella tietosuojalaissa esitetään säädettäväksi, että hallinnollista seuraamusmaksua ei sovellettaisi julkisella sektorilla tapahtuvaan henkilötietojen käsittelyyn. Perusteena on se, että viranomaisia sitoo hallinnon lainmukaisuusvaatimus, virkavastuu ja vahingonkorvausvastuu. Julkisen sektorin jättämistä seuraamusmaksun ulkopuolelle arvioidaan myöhemmin uudelleen kertyneen oikeuskäytännön ja kokemusten valossa.

Tietosuoja-asetuksessa on määritelty rekisterinpitäjän ja tietojen käsittelijän roolit ja vastuut. Rekisterinpitäjä on juridisessa vastuussa henkilörekisterin käytöstä ja tietojen käsittelijän tulee noudattaa rekisterinpitäjän antamia ohjeita. Tampereen kaupungin tietosuojavastaavan ja hallintolakimiehen linjauksen mukaan jätehuoltoviranomaisen rekisterinpitäjänä on isäntäkuntana toimiva Tampereen kaupunki. Tampereen kaupungin organisaatiossa toimii useita viranomaisyksiköitä ja kaupungin linjauksen mukaisesti kaupunki toimii kaikkien konserniin kuuluvien viranomaisyksiköiden rekisterinpitäjänä.

Jätehuoltoviranomainen on tarkastellut omat tietojenkäsittelyprosessinsa kaupungin tietosuojavastaavan ohjeiden mukaisesti ja laatinut datainventaarin sekä tietosuojaselosteen henkilörekisteristään. Rekisteröidylle tulee jatkossa ilmoittaa, että rekisteröidyn on mahdollista saada nähtäväkseen henkilörekisteristä laadittu tietosuojaseloste kaupungin internet-sivuilta. Viranomainen on myös varautunut pyydettäessä antamaan henkilörekisteriin merkitylle rekisteröidylle selvityksen tietojen käytöstä. Tietosuoja-asetuksen rinnalla tulee jatkossakin säilymään julkisuuslaki ja kunkin alan erityislait, jotka omalta osaltaan ohjaavat viranomaisen toimintaa myös jatkossa.

§ 22

Jätehuoltolautakunnan talousarvioesitys vuodelle 2019 lausunnolle

TRE:3923/02.02.01/2018

Valmistelija / lisätiedot:
Tiitto Hannele

Valmistelijan yhteystiedot

Vs. jätehuoltoinsinööri Hannele Tiitto, puh. 040 806 3362,
etunimi.sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Hallintosihteeri Jonna Koivumäki, puh. 040 124 1626,
etunimi.sukunimi@tampere.fi

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä: Hannele Tiitto, jätehuoltoinsinööri

Päätösehdotus oli

Vuoden 2019 talousarvioesitys hyväksytään liitteen mukaisena
jatkotyöskentelyä varten.

Yhteistoiminta-alueen kunnilta pyydetään lausuntoa
talousarvioesityksestä 17.8.2018 mennessä.

Perustelut

Alueellisen jätehuoltolautakunnan talousarvioesitys vuodelle 2019
on liitteenä.

Jätehuollon viranomaistehtäviä koskevan sopimuksen kohdan 8
mukaan talousarvion ja -suunnitelman valmistelussa on kunnille
varattava tilaisuus esityksen tekemiseen toiminnan tavoitteista,
suunnitelluista toimenpiteistä ja rahoituksesta.

Alueellisen jätehuoltolautakunnan kustannukset katetaan
kokonaisuudessaan jätemaksuilla, joten jätehuoltolautakunnann
talousarvion nettovaikutus Tampereen kaupungin talouteen on
0 euroa. Jätehuoltoviranomaisen vuoden 2019 talousarvioksi
esitetään 333 000 €. Esitys on samaa suuruusluokkaa kuin
vuoden 2018 budjetti. Lisäyksenä on 7 000 € menojen lisäys, joka
tarvitaan asiahallintajärjestelmän ylläpitokustannuksiin (budjetissa
kohta palveluiden ostot). Edellisen vuoden tapaan budjetissa on
projektityöntekijän palkka (budjetissa kohta henkilöstömenot).
Merkittävänä säästönä on yksikön sihteerin palkkakulujen
poistuminen budjetista.

Jätehuoltoviranomaisen toiminnassa painotetaan vuoden 2019
aikana kahta osa-aluetta. Nämä ovat jätehuollon palvelutason
määrittely ja jätehuollon viranomaisvastuiden entistä kattavampi
haltuunotto. Jätehuoltoviranomaisen toiminnan tavoitteena ovat
ympäristön pilaantumisen ehkäiseminen ja luonnonvarojen
kestävän käytön edistäminen, alueen kiinteistönomistajien

ja asukkaiden tasapuolinen kohtelu sekä jätehuollon viranomaistehtävien selkeyttäminen ja yhtenäistäminen.

Vuonna 2019 aloitetaan kuntien jätehuollon palvelutason määrittäminen. Jätehuollon viranomaisyksikkö auttaa aktiivisesti kuntia palvelutason määrittelyssä. Jätehuoltoviranomaisen työntekijät kehittävät aktiivisesti kiertotalousosaamistaan ja jätehuoltolautakunta seuraa kiertotalouteen liittyvää kehitystä, jotta se pystyy tekemään päätökset ajantasaiseen ja laadukkaaseen tietoon perustuen.

Vuoden 2019 aikana kehitetään taksojen hyväksymisprosessia sekä TSV-palveluiden, jätemaksujen maksuunpanon ja ulosottojen käsittelyä. Jätehuoltomääräysten päivittämistarve arvioidaan. Kiinteistöittaisen jätteenkuljetuksen aluerajauksia jätelajeittain päivitetään.

Tiedoksi

Toiminta-alueen kunnat, Pirkanmaan Jätehuolto Oy

Liitteet

- 1 Liite jäteltk 6.6.2018 TAE 2019 luonnos lausunnoille kuntiin
- 2 Liite jäteltk 6.6.2018 Lausuntopyyntö

§ 23

Valtuustoaloite sako- ja umpikaivolietteen kuljetusjärjestelmien arvioimiseksi - Aarne Raevaara

TRE:2245/11.00.01/2018

Valmistelija / lisätiedot:
Tiitto Hannele

Valmistelijan yhteystiedot

Vs. jätehuoltoinsinööri Hannele Tiitto, puh. 040 806 3362,
etunimi.sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Hallintosihteeri Jonna Koivumäki, puh. 040 124 1626,
etunimi.sukunimi@tampere.fi

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä: Hannele Tiitto, Jätehuoltoinsinööri

Päätösehdotus oli

Esitetään Tampereen kaupunginhallitukselle ja edelleen
valtuuston päätettäväksi:

Lietekuljetuksia koskeva valtuustoaloite ja siihen annettu
vastaus merkitään tiedoksi. Aloite ei anna aihetta muihin
toimenpiteisiin.

Kokouskäsittely

Ari Wigelius poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana.

Perustelut

Valtuutettu Aarne Raevaara teki 19.3.2018 valtuustoaloitteen,
jossa vaaditaan sako- ja umpikaivolietteen kuljetusjärjestelmien
uudelleen arvioimista. Valtuustoaloitteessa esitetään, että
Tampereen kaupunki selvittäisi kummankin jätteenkuljetuksen
hyödyt ja haitat sekä sen, kumpi niistä täyttää paremmin jätelain
vaatimukset.

Jätehuoltojaosto päätti 24.4.2013 (18 §), että sako- ja
umpikaivolietteiden kuljetus toteutetaan 1.1.2017 alkaen
kunnan järjestämänä jätteenkuljetuksena. Päätös koski
toiminta-alueen 16 kuntaa. Kuljetusjärjestelmien vertailu
toteutettiin jo ennen päätöksen tekoa ja oli yksi 2013 tehdyn
pätösehdotuksen liitteistä. Jätehuoltojaoston 24.4.2013 tekemä
pätös perustui laajoihin selvityksiin jätelain edellytysten
täyttymisestä. Selvityksen mukaan jätelain edellytykset eivät
täytyneet jätehuoltojaoston toimialueella. Jätehuoltojaoston
pätöksestä valitettiin Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen, joka
hylkäsi valituksen. Päätöksestä ei valitettu korkeimpaan hallinto-
oikeuteen. Jätehuoltojaoston kuljetusjärjestelmäpäätös on
lainvoimainen.

Valtuustoaloitteessa kritisoidaan jätehuoltojaoston tekemiä kielteisiä päätöksiä koskien kuntien poikkeushakemuksia. Jätehuoltojaosto antoi kunnallistamispäätöksessään (24.4.2013, 18 §) kunnille mahdollisuuden hakea asiaan uutta käsittelyä. Jätehuoltojaosto päätti 30.9.2015, että vain Nokian kaupungille myönnetään poikkeus päätöksestä, ja yhdeksälle kunnalle poikkeusta ei myönnetty. Näistä jaoston kielteisistä päätöksistä on valitettu hallinto-oikeuteen ja korkeimpaan hallinto-oikeuteen. Valitukset hylättiin kummassakin oikeusasteessa.

Kunnallinen lietteiden kuljetus alkoi 1.1.2017. Jätelain 36.2 § mukaan jätteen saa kunnan järjestämässä jätteenkuljetuksessa ottaa kuljetettavakseen vain kunta tai jätteen kuljettaja, joka toimii kunnan lukuun. Jätelain mukainen oikeus tyhjentää asuinkiinteistöjen sako- ja umpikaivolietteitä on siis vain Pirkanmaan Jätehuolto Oy:n nimissä toimivilla urakoitsijoilla.

Edellä mainituista syistä johtuen ei ole tarkoituksenmukaista tässä vaiheessa vertailla kuljetusjärjestelmiä, joista kiinteistönhaltijan järjestämä jätteenkuljetus on jo todettu olevan jätelain mukaisten vaatimusten vastainen.

Valtuustoaloitteen mukaan jätehuoltojaosto päätti lietteiden kuljetuksen kunnallistamisesta vastoin kuntien linjauksia sekä kuntien, yrittäjien ja asukkaiden lausuntoja ja mielipiteitä. Jätehuoltoviranomaisen päätöksenteko on viranomaistoimintaa. Jätehuoltoviranomainen ratkaisee asian itsenäisesti. Lain mukaan kuntien, jäteyhtiön tai muiden asianomaisten lausunnot eivät sido jätehuoltoviranomaista, mutta sen tulee päätöstä harkitessaan ottaa lausuntojen lakiperusteiset asiasisällöt huomioon. Jätehuoltoviranomaisen päätösharkinnan perusteena olivat jätelain noudattaminen ja jätehuollon yleinen toimivuus jätehuoltojaoston toimialueella.

Valtuustoaloitteen mukaan jätehuoltojaoston päätös perustui yksipuoliseen valmisteluun ja Pöyry Finland Oy:n 28.2.2013 päivättyyn selvitykseen, jossa aloitteen mukaan olisi tehty virhe lietemäärien arvioimisessa. Päätöksentekoa varten jaosto selvitti kattavasti ja yksityiskohtaisesti sako- ja umpikaivolietteen sopimusperusteisen jätteenkuljetuksen toimivuutta. Selvitystyö tehtiin kuntakohtaisesti. Valmisteluaineisto pohjautui muun muassa Pöyry Finland Oy:n kattavaan haastattelututkimukseen, jota varten haastateltiin puolet alueellisen jätehuoltojaoston toimialueen lietteenkuljetusyrittäjistä, kuntien ympäristönsuojelun viranhaltijoita sekä kuntien jätevedenpuhdistamojen henkilökuntaa. Lisäksi valmisteluaineisto pohjautui jätehuoltoviranomaisen yhteistyöhön muun muassa Pirkanmaan ELY-keskuksen ja Kokemäenjoen Vesistön Vesiensuojeluyhdistys ry:n kanssa sekä jätehuoltoviranomaisen saamiin yhteydenottoihin, yleiseen kokemukseen ja ammattitaitoon asiassa. Valmisteluaineistossa esiteltiin myös useita eri tahojen toteuttamia tutkimuksia aiheesta. Vuoden 2013 päätöksen liitteenä ollut kattava aineisto osoitti yksiselitteisesti, etteivät jätelain 37.1 §:ssä asetetut edellytykset täyttyneet jaoston toimialueella.

Valtuustoaloitteessa tuodaan esiin hintojen nousseen kunnallisen lietteiden kuljetuksen alettua. Kiinteistönhaltijan järjestämässä jätteenkuljetuksessa maksut ovat kuljetusyrittäjän päätettävissä, joten täyttä varmuutta hinnoista ei siten voi olla. Kunnan järjestämässä jätteenkuljetuksessa jätehuoltoviranomainen hyväksyy jätemaksut jätetaksassa jätelain 9 luvun mukaisesti. Taksan hyväksymisen yhteydessä taataan laajat vaikuttamismahdollisuudet hallintolain 41 § mukaisesti.

Valtuustoaloitteessa tuodaan esiin, että lietteiden hyödyntäminen paikallisesti on toimiva käytäntö. Lietteiden omatoiminen käsittely on edelleen sallittua, mikäli se tehdään säädösten mukaisesti. Kunnallisessa lietteiden kuljetuksessa Pirkanmaan Jätehuolto Oy osoittaa lietteiden käsittelypaikat. Tällä hetkellä Pirkanmaan Jätehuolto Oy on osoittanut lietteiden käsittelypaikoiksi kunkin kunnan jätevedenpuhdistuslaitoksen tai vastaanottopisteen. Alueen kunnat omistavat Pirkanmaan Jätehuolto Oy:n, joten kunnat voivat omistajaohjauksen kautta vaikuttaa lietteiden käsittelypaikkojen osoittamiseen.

Valtuustoaloitteessa kritisoidaan myös jätehuoltojaoston toimivaltaa. Alueellisen jätehuoltojaoston toimialueen kunnat ovat sopineet vuonna 2012 jätelain 23 §:n mukaisen toimielimen perustamisesta. Jätelain muutos vuonna 2012 edellytti tällaisen yhteisen viranomaisen perustamista. Kuntien välisen yhteistoimintasopimuksen mukaisesti Tampereen kaupungin yhdyskuntalautakunnan jätehuoltojaosto toimii jätelain 23 §:n tarkoittamana jätehuoltoviranomaisena. Jätelain mukaan jätehuoltoviranomaisen päätösvaltaan kuuluu mm. jätteenkuljetusjärjestelmää koskeva päätöksenteko.

Valtuustoaloitteessa otetaan kantaa myös jätehuoltoviranomaisen jäsenten paikkajakoon. Aloitteessa viitataan Korkeimman hallinto-oikeuden (KHO) päätökseen 2016:88. Kyseisessä KHO:n päätöksessä käsitellään tilannetta, jossa yksittäinen toimialueen kunta ei ole allekirjoittanut yhteistoimintasopimusta. Valtuustoaloitteen perusteella ei voida päätellä, miten tämä KHO:n päätös olisi sovellettavissa yhteisen toimielimen jäsenpaikkojen jakamiseen. Alueellisen jätehuoltoviranomaisen jäsenpaikkojen jakaantuminen ei ole lainvastainen.

Liitteet

1 Liite jäteltk 6.6.2018 Valtuustoaloite

§ 24

Nokian kiinteistönhaltijan järjestämän sako- ja umpikaivolietteen kuljetuksen seuranta

TRE:3977/11.02.04/2018

Valmistelija / lisätiedot:
Suoniemi Jani

Valmistelijan yhteystiedot

Jätehuoltosuunnittelija Jani Suoniemi, puh. 040 596 4737,
etunimi.sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Hallintosihteeri Jonna Koivumäki, puh. 040 124 1626,
etunimi.sukunimi@tampere.fi

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä: Hannele Tiitto, Jätehuoltoinsinööri

Päätösehdotus oli

Asia merkitään tiedoksi.

Perustelut

Alueellinen jätehuoltojaosto päätti jätelain (646/2011) 32 § mukaisesti siirtyä toimialueellaan 1.1.2017 alkaen kiinteistönhaltijan järjestämästä jätteenkuljetuksesta kunnan järjestämään jätteenkuljetukseen kotitaloudessa syntyvien sako- ja umpikaivolietteiden osalta. Nokian kaupunki sai jätehuoltoviranomaisen toimialueen kunnista ainoana poikkeuksen jatkaa kiinteistönhaltijan järjestämässä lietteenkuljetuksessa.

Jätelain muutos (646/2011) edellyttää lietteenkuljettajilta entistä tarkempaa tyhjennysten raportointia ja kunnalta tarkempaa toiminnan valvontaa. Kunnan vastuulle kuuluu valvoa, että jätehuoltomääräyksiä noudatetaan ja lietteiden tyhjennykset tehdään asianmukaisesti ja riittävän usein. Alueellinen jätehuoltolautakunta seuraa kiinteistönhaltijan järjestämälle jätteenkuljetukselle asetettujen edellytysten täyttymistä. Riittävä seuranta edellyttää rekisterin luomista niistä kiinteistöistä, joilla lietettä syntyy. Lisäksi tarvitaan tietoa syntyvistä lietteistä ja tyhjennysten toteutumisesta. Tarvittavan tiedon keräämiseksi alueellinen jätehuoltolautakunta ja Nokian kaupunki ovat sopineet lieteselvityksen tekemisestä Nokian kaupungin alueella. Työn tavoitteena oli luoda rekisteri lietettä tuottavista kiinteistöistä. Selvitys koskee viemäriverkoston ulkopuolisia vakituksia ja vapaa-ajan kiinteistöjä.

Kysely lähetettiin 2426 viemäriverkoston ulkopuoliselle kiinteistönhaltijalle. Vastausten perusteella laadittu raportti on liitteenä. Kyselyssä selvitettiin syntyvien jätevesien määrää, laatua, käsittelyjärjestelmää sekä syntyvän lietteen käsittelyä. Kyselyyn

vastasi noin 78 prosenttia niistä kiinteistöjen haltijoista, joille kysely oli lähetetty. 741 kpl niistä kiinteistöistä, joista tiedot saatiin, jäi puuttumaan vastaus lietteä koskevaan kysymykseen. Lisäksi 783 kiinteistön haltijaa jätti kokonaan vastaamatta kyselyyn. Lietteen käsittelyä koskeva tieto jäi siis puuttumaan 63 prosentilta kaikista kiinteistöistä.

Vakituisista asunnoista 7 prosentin (54 kpl) ja vapaa-ajan asunnoista 18 prosentin (151 kpl) osalta ilmoitettiin lietteen omatoimisesta käsittelystä. Jätehuoltomääräysten 28 § mukaan omatoimisesta lietteenkäsittelystä tulee ilmoittaa jätehuoltoviranomaiselle. Viranomaiselle on toimitettu Nokian kaupungin alueelta yhteensä 8 kpl omatoimisen lietteenkäsittelyn ilmoitusta.

Suurin osa niistä vapaa-ajan kiinteistöistä, joista kyselyssä tiedot saatiin, ovat kantoveden varassa, eivätkä tuota lietteitä. Kyselyn tulosten perusteella tulee seuranta jatossa kohdistaa niihin vakituisiin kiinteistöihin, joista haltija ei ole ilmoittanut lietteenkäsittelyn tietoja. Seuranta tulee myös kohdistaa niihin kiinteistöihin, joiden haltija on ilmoittanut käsittelevänsä lietteet omatoimisesti, mutta ei ole toimittanut asianmukaista ilmoitusta omatoimisesta lietteenkäsittelystä jätehuoltoviranomaiselle.

Jätehuoltoviranomainen on pyytänyt Pirkanmaan ELY-keskuksen jätehuoltorekisteriin liittyneiltä kuljetusyrityksiltä jätelain (646/2011) 39 § ja jätehuoltomääräysten 27 § mukaisia lietteenkuljetustietoja Nokian kaupungin alueella vuonna 2017 suoritetuista jätevesikaivojen tyhjennyksistä. Kuljetustiedot on pyydetty toimittamaan viranomaiselle 30.4.2018 mennessä. Kuljetustietojen raportointipyyntöön on vastannut 6 kuljetusyritystä, joista 4 yritystä toimitti tiedot määräaikaan mennessä. 2 yritystä pyysi lisää aikaa kuljetustietojen toimittamiselle ja lisää aikaa myönnettiin 31.5.2018 asti. Aiempina vuosina Nokian kaupungin alueella toimivat kuljetusyritykset ovat raportoineet jätehuoltoviranomaiselle kuljettavansa sako- ja umpikaivolietteitä yhteensä noin 10 000 m³ vuosittain. Jätehuoltoviranomaisen tietopyyntöön asettamaan määräaikaan 30.4.2018 mennessä Nokian alueelta on raportoitu kuljetustiedot noin 7 200 m³ osalta. Jätehuoltoviranomainen seuraa tilannetta puuttuvien kuljetustietojen raportoinnin osalta ja on tarvittaessa uudelleen yhteydessä kuljetusyrityksiin.

Tiedoksi

Nokian kaupunki

Liitteet

1 Liite jäteltk 6.6.2018 Nokian kaupungin lieteselvitys

§ 25

Lausunto Ylöjärven kaupunginvaltuuston vihreän valtuustoryhmän aloitteeseen muovinkäytön vähentämiseksi ja muovinkierrätyksen lisäämiseksi

TRE:3384/11.01.00/2018

Valmistelija / lisätiedot:
Tiitto Hannele

Valmistelijan yhteystiedot

Vs. jätehuoltoinsinööri Hannele Tiitto, puh. 040 806 3362,
etunimi.sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Hallintosihteeri Jonna Koivumäki, puh. 040 124 1626,
etunimi.sukunimi@tampere.fi

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä: Hannele Tiitto, Jätehuoltoinsinööri

Päätösehdotus oli

Ylöjärven kaupunginhallitukselle annetaan liitteenä oleva lausunto.

Perustelut

Ylöjärven kaupunginvaltuusto on vastaanottanut 16.4.2018 aloitteen muovinkierrätyksen lisäämisestä. Aloite on liitteenä. Ylöjärven kaupunginhallitus päätti 23.4.2018 lähettää aloitteen lausunnoille ympäristölautakunnalle ja alueelliselle jätehuoltolautakunnalle. Alueellisen jätehuoltolautakunnan lausunto on liitteenä.

Tiedoksi

Ylöjärven kaupunginhallitus, Pirkanmaan Jätehuolto Oy

Liitteet

- 1 Liite jäteltk 6.6.2018 Valtuustoaloite
- 2 Liite jäteltk 6.6.2018 Jätehuoltolautakunnan lausunto

§ 26

Valtuustoaloite Tampereesta muovikierrätyksen kärkikaupunki - Tampereen Keskustan valtuustoryhmä

TRE:2242/11.00.01/2018

Valmistelija / lisätiedot:
Tiitto Hannele

Valmistelijan yhteystiedot

Vs. jätehuoltoinsinööri Hannele Tiitto, puh. 040 806 3362,
etunimi.sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Hallintosihteeri Jonna Koivumäki, puh. 040 124 1626,
etunimi.sukunimi@tampere.fi

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä: Hannele Tiitto, Jätehuoltoinsinööri

Päätösehdotus oli

Tampereen Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloite merkitään tiedoksi ja jatketaan asian valmistelua.

Pirkanmaan Jätehuolto Oy:ltä pyydetään selvitys kustannusvastaavasta muovipakkausten keräyshinnasta.

Pirkanmaan Jätehuolto Oy:ltä pyydetään selvitys mahdollisuuksista lisätä muovipakkausten keräystä Pirkanmaan Jätehuolto Oy:n kierrätyspisteillä, ja siitä, kuinka paljon tämä tulisi maksamaan.

Perustelut

Tampereen Keskustan valtuustoryhmä jätti 19.3.2018 valtuustoaloitteen, jonka aiheena on Tampereesta muovinkierrätyksen kärkikaupunki.

Valtuustoaloitteessa esitetään, että Tampereen tulee ottaa mallia Helsingin kustannusneutraalista kiinteistökohtaisesta muovipakkausten kierrätyksestä. Valtuustoaloitteen mukaan on aiheellista selvittää muovinkierrätyksen velvoiterajat kiinteistöille sekä muovinkeräyspisteiden lisääminen niin, että jokaisella kuntalaisella olisi vain kävelymatka lähimmälle muovinkeräysastialle.

Vs. jätehuoltoinsinööri pyysi valtuustoaloitteesta lausunnon Pirkanmaan Jätehuolto Oy:ltä, joka on liitteenä.

1.1.2016 lähtien pakkausten keräyksen ja kierrätyksen on hoitanut RINKI Oy, joka hoitaa velvoitetta tuotteiden pakkaajien ja maahantuojiin puolesta. Jätelain 47 §:n mukaisesti kunta voi kuitenkin osana järjestämäänsä jätehuoltoa täydentää

pakkausjätteiden kuljetusta ja vastaanottoa. Pirkanmaan Jätehuolto Oy:n keräämä pakkausjäte on toimitettava RINKI Oy:lle.

Pirkanmaan Jätehuolto Oy:n toiminta-alueella kerätään tällä hetkellä muovipakkauksia vain tuottajavastuuyhteisö RINKI Oy:n kierrätyspisteillä. Pirkanmaan Jätehuolto Oy:n kierrätyspisteillä ei ole tarjolla muovipakkausten keräystä. RINKI Oy:n kierrätyspisteverkoston kulut kustantaa käytännössä kuluttaja ostamiensa tuotteiden hinnoissa. Kunnan, eli Pirkanmaan Jätehuolto Oy:n, kierrätyspisteverkoston kulut kustannetaan jätehuollon perusmaksusta, jota kaikki alueen asuinkiinteistöt ovat velvollisia maksamaan.

Tuottajilla on ensisijainen oikeus pakkausjätteiden kiinteistöittäiseen keräykseen. Jätelain 25.2 § mukaisesti Pirkanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY-keskus) valvoo tuottajavastuun valtakunnallisena viranomaisena tuottajavastuuta. Pirkanmaan ELY-keskuksen mukaan tällä hetkellä ei ole paikallisesti eikä valtakunnallisesti suunnitelmia tuottajien keräyspisteiden tai kiinteistökeräyksen lisäämiseksi. Jätelain 47 §:n mukaisesti kunta voi tässä tapauksessa huolehtia erilliskerätyn pakkausjätteen kiinteistöittaisen kuljetuksen järjestämisestä osana järjestämäänsä jätehuoltoa.

Mikäli muovipakkausten keräyksen palvelutasoa halutaan parantaa lähitulevaisuudessa, pitää kunnan (eli Pirkanmaan Jätehuolto Oy:n ylläpitämien) kierrätyspisteiden määrää ja keräysvalikoimaa lisätä. Toinen vaihtoehto on alentaa kiinteistöjen muovipakkausten keräyksen hintaa jätemaksutaksassa, tehostamalla toimintaa tai mahdollisesti myös subventoimalla keräystä muilla jätemaksuilla. Valtuustoaloitteen mukaan on aiheellista selvittää muovinkeräyksen velvoiterajat kiinteistöille. Muutamalla jätehuollon toiminta-alueella muovipakkausten erilliskeräysvelvoite on lisätty jätehuoltomääräyksiin. Alueellisen jätehuoltolautakunnan toiminta-alueella voimassaolevissa jätehuoltomääräyksissä on asuinkiinteistöille rajattu erilliskeräysvelvoite vain biojätteelle. Muovinkeräys on tällä hetkellä siis jätehuoltoviranomaisen toiminta-alueella vapaaehtoista.

Tampereen kaupunkiseudun taajamassa (Tampereen, Nokian, Kangasala, Pirkkalan, Ylöjärven ja Lempäälän keskusta-alueet) liitteen mukaisen kartan alueella on mahdollista tilata muovipakkausten kuljetus Pirkanmaan Jätehuolto Oy:stä. 1.1.2018 voimaantulleen jätemaksutaksan mukaan 2,5 m³ kokoisen keräysastian tyhjennys maksaa 74,40 € kerta.

Pirkanmaan Jätehuolto Oy:llä on kevään 2018 aikana keräyskokeilu tamperelaisen taloyhtiön kanssa. Kerätty muovi on ollut pääsääntöisesti laadultaan hyvää ja tuottajien kierrätysjärjestelmään sopivaa muovipakkausjätettä. Pirkanmaan Jätehuolto Oy:n muovipakkausten keräyksessä on tällä hetkellä 11 kiinteistöä. Pirkanmaan Jätehuolto Oy:n mukaan monilla keräyksen aloittaneilla taloyhtiöillä on ollut kaksi tai useampia säiliötä sekajätteelle, joista yksi on siirretty muovipakkauksille.

Tämän lisäksi Pirkanmaan Jätehuolto Oy on aloittanut muovipakkausten keräyskampanjan, josta on tietoa liitteessä.

Muovinkierrätys on ollut laajasti esillä mediassa, ja se vaikuttaa herättäneen paljon kiinnostusta. Pirkanmaan Jätehuolto Oy:n mukaan asiakaskyselyjä muovinkierrätyksestä eri näkökulmista tulee tasaisesti lähes päivittäin. Erityisen paljon yhteydenottoja tuli sen jälkeen, kun Aamulehdessä oli julkaistu Saukonmäen muovipakkausten keräyksen kokeilusta kertova juttu. Tampereen kaupungin henkilöstölle keväällä 2018 tehdyn ympäristökyselyn mukaan vastaajista 96 % haluaa kierrättää muovia kotona ja töissä tai ainakin jommassakummassa paikassa.

Pirkanmaan Jätehuolto Oy on teettänyt LCA-Consulting Oy:llä vuonna 2016 LCA (Life Cycle Assessment)-elinkaaritarkastelut jätteiden erilliskeräyksen vaikutuksista. Lyhennelmä elinkaaritarkastelusta on liitteenä. Elinkaaritarkastelu perustuu oletukseen, että erilliskeräystä muovista 50 % hyödynnetään Fortum Waste Solutions Oy:n (Fortum) Riihimäen muovinkierrätysprosessissa. Fortumin edustaja Mikko Koivuniemi kertoi 18.4.2018 jätehuoltolautakunnan kokouksessa, että Fortumin muovinkierrätysprosessi pystyy tällä hetkellä kierrättämään sinne tuodusta muovista 60 %. Liitteenä olevan LCA-Consulting Oy:n LCA-elinkaaritarkastelun mukaan muovinkierrätyksellä on positiivisia ympäristövaikutuksia, mikäli Tampereella velvoitetaan kiinteistöt, joissa on 5 asuntoa tai enemmän, erilliskeräämään muovipakkaukset.

Liitteenä olevassa taulukossa on koonti jätehuollon toiminta-alueista, joilla on kunnallisen jäteyhtiön puolesta tarjolla muovipakkausten keräystä, ja jätemaksutaksassa on määriteltä hinta keräykselle. Lounais-Suomen ja Savo-Pielisen jätehuoltolautakunnat ovat päättäneet lisätä jätehuoltomääräyksiinsä velvoitteita muovipakkausten keräykselle. Helsingin seudun ympäristöpalvelut ja Pirkanmaan Jätehuolto Oy tarjoavat muovipakkausten keräyspalvelua, mutta näillä alueilla ei ole muovipakkausten erilliskeräysvelvoitetta jätehuoltomääräyksissä.

Pirkanmaan jätehuollon toiminta-alueella valmistellaan kuntien yhteistä jätestrategiaa. Strategiassa päätetään suuntaviivat jätehuollon kehittämiseksi. Jätestrategian linjaukset on hyvä huomioida muovinkierrätyksen tehostamista mietittäessä. Jätestrategia valmistunee syksyllä 2018, jolloin jätehuoltolautakunta voi jatkaa valtuustoaloitteen käsittelyä.

Tiedoksi

Pirkanmaan Jätehuolto Oy

Liitteet

- 1 Liite jäteltk 6.6.2018 Valtuustoaloite
- 2 Liite jäteltk 6.6.2018 PJH Oy:n lausunto valtuustoaloitteesta
- 3 Liite jäteltk 6.6.2018 Muovinkeräysalueen kartta
- 4 Liite jäteltk 6.6.2018 Muovin keräyskampanja kevät 2018
- 5 Liite jäteltk 6.6.2018 Erilliskeräyksen LCA tulostiivistelmä

6 Liite jäteltk 6.6.2018 Muovipakkausten keräys erilaisilla alueilla

§ 27

Vireillepano kunnan ympäristönsuojeluviranomaisessa kiinteistöjen liittämiseksi kiinteistöittäiseen jätteenkuljetukseen

TRE:3853/11.02.04/2018

Valmistelija / lisätiedot:

Tiitto Hannele

Valmistelijan yhteystiedot

Suunnittelija Jonna Wahlroos, puh. 040 806 3464,
etunimi.sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Hallintosihteeri Jonna Koivumäki, puh. 040 124 1626,
etunimi.sukunimi@tampere.fi

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä: Hannele Tiitto, Jätehuoltoinsinööri

Päätösehdotus oli

Liitteessä mainittuja 13 kiinteistöä ei ole kehotuksesta huolimatta liitetty kiinteistöittäiseen jätteenkuljetukseen. Tämän vuoksi jätehuoltolautakunta laittaa jätelain 134 §:n nojalla vireille kiinteistön sijaintikunnan ympäristönsuojeluviranomaisessa valvontamääräyksen antamista koskevan asian kyseisten kiinteistöjen liittämiseksi kiinteistöittäiseen jätteenkuljetukseen.

Perustelut

Jätelain (646/2011) ja kunnallisten jätehuoltomääräysten (hyväksytty 14.5.2014) nojalla kaikkien vakinaisten ja vapaa-ajan asuinkiinteistöjen on oltava järjestetyn jätehuollon piirissä. Liittymisvelvollisuus on kiinteistökohtainen, eikä siitä voida myöntää vapautusta.

Jätehuoltomääräysten 3 §:n mukaan liittyminen kunnan jätehuoltojärjestelmään tapahtuu lähtökohtaisesti liittymällä kiinteistöittäiseen jätteenkuljetukseen. Alueellinen jätehuoltoviranomainen on päättänyt kiinteistöittäisen jätteenkuljetuksen aluerajauksista 1.10.2014 § 36. Jätehuoltomääräysten mukaan kiinteistöittäisen jätteenkuljetuksen alueella sijaitsevat kiinteistöt liittyvät kunnan jätehuoltojärjestelmään liittymällä kiinteistöittäisen jätteenkuljetuksen asiakkaiksi. Jätelain 40 §:n ja jätehuoltomääräysten 5 §:n mukaan kiinteistön haltijan on järjestettävä vastaanottopaikka kiinteistöittäiseen jätteenkuljetukseen kuuluvan jätteen keräystä varten. Vastaanottopaikka voidaan järjestää yhdessä yhden tai useamman kiinteistön kanssa.

Mikäli kiinteistöittäisen jätteenkuljetuksen alueella sijaitsevaa kiinteistöä ei ole liitetty kiinteistöittäiseen jätteenkuljetukseen, Pirkanmaan Jätehuolto Oy lähettää

kiinteistön haltijalle kirjeen, jossa tiedotetaan velvollisuudesta liittyä kiinteistöittäiseen jätteenkuljetukseen. Jos jäteyhtiön kirjeeseen ei reagoida, jätehuoltoviranomainen lähettää kiinteistön haltijalle kehotuskirjeen kiinteistöittäiseen jätteenkuljetukseen liittymiseksi. Jos kiinteistön haltija ei noudata jätehuoltoviranomaisen kehotusta, asia laitetaan vireille kunnan ympäristönsuojeluviranomaisessa, jossa päätetään hallintopakkomenettelyn käynnistämisestä.

Alueellinen jätehuoltoviranomainen on heinä- ja joulukuussa 2017 kehottanut yhteensä 49 kiinteistön haltijaa liittämään kiinteistönsä kiinteistöittäiseen jätteenkuljetukseen. Kehotuksesta huolimatta liitteessä mainittujen 13 kiinteistön haltijat eivät ole hoitaneet kiinteistöjen asianmukaista liittämistä kiinteistöittäiseen jätteenkuljetukseen jätelain ja jätehuoltomääräysten mukaisesti. Päätöksen liite on salainen henkilötietolain 8 §:n nojalla.

Jätelain nojalla jätehuoltoviranomaisella ei ole oikeutta antaa jätelain mukaisia määräyksiä kiinteistöittäiseen jätteenkuljetukseen liittymiseksi. Jätelain 126 §:n nojalla määräysvalta asiassa on jätelain 24 §:n tarkoittamalla yleisellä valvontaviranomaisella, joita ovat elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus sekä kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Valvontamääräyksen antamista koskevan asian vireillepano kiinteistöittäiseen jätteenkuljetukseen liittymiseksi on syytä laittaa vireille kiinteistön sijaintikunnan ympäristönsuojeluviranomaisessa.

Tiedoksi

Kiinteistöjen haltijat, kiinteistöjen sijaintikuntien ympäristönsuojeluviranomaiset, Pirkanmaan Jätehuolto Oy

Muutoksenhakukielto

§17, §18, §19, §20, §21, §22, §23, §24, §25, §26, §27

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhalti-jayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuusto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)