

TAMPEREEN KAUPUNKI

Ympäristö- ja rakennusjaosto
Frenckellinaukio 2 B, PL 487
33101 Tampere

YMPÄRISTÖLUPA

Dnro TRE:7869/11.01.02/2019
Kokouspäivä: 10.3.2020

Päätöksen julkaisupäivä: 13.3.2020

ASIA

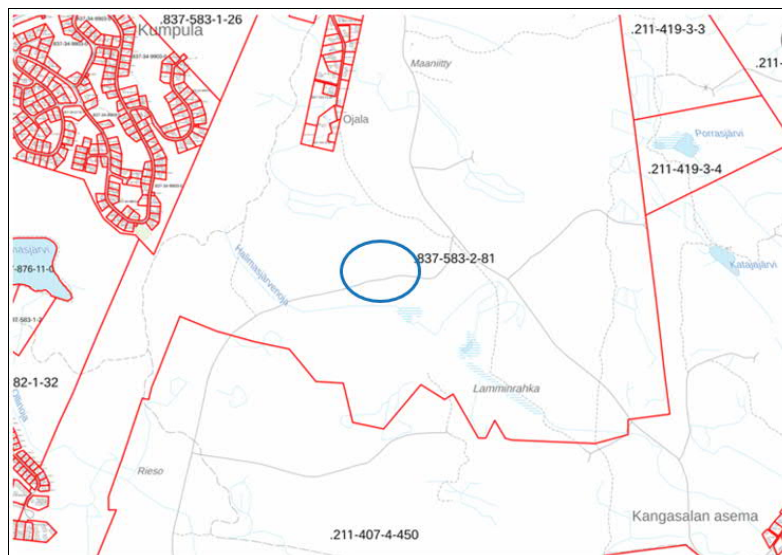
Tampereen kaupungin ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 §:n mukainen lupahakemus kiven murskaamiseksi Ojalan uudella kaava-alueella sekä ympäristönsuojelulain 199 §:n mukainen hakemus toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta

HAKIJA

Tampereen kaupunki
PL 487
33101 Tampere
Y-tunnus: 0211675-2
Yhteyshenkilö: Mikko Vainiomäki
Puhelin: 040 801 6212, sähköposti: etunimi.sukunimi(at)tampere

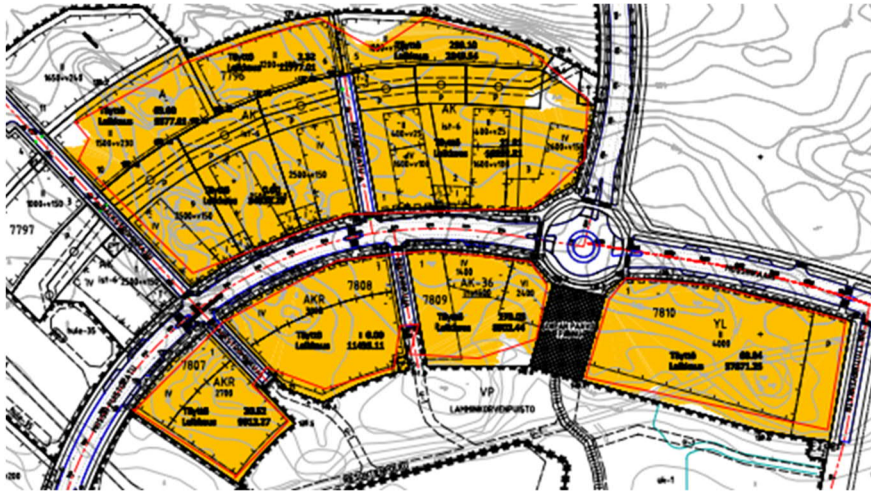
LAITOKSEN SIJAINTIPAikka

Toiminta sijaitsee Tampereen kaupungissa Ojalan uudella kaava-alueella Tampereen kaupungin omistamalla nykyisellä kiinteistöllä 837-583-2-81.



Kuva 1. Nykyiset kiinteistörajat sekä toiminta-alueen likimääräinen sijainti.

Kiviaineksen murskausta ja välivarastointia on tarkoitus tapahtua tulevan kaava-alueen mukaisella Mossinkaaren eteläpuolisella alueella sekä Mossin puistokadun pohjois- ja eteläpuolella. Murskaus ja välivarastointikäyttöön varattavan korttelialueen pinta-ala on kokonaisuudessaan noin neljä hehtaaria. Alue on rakentamaton.

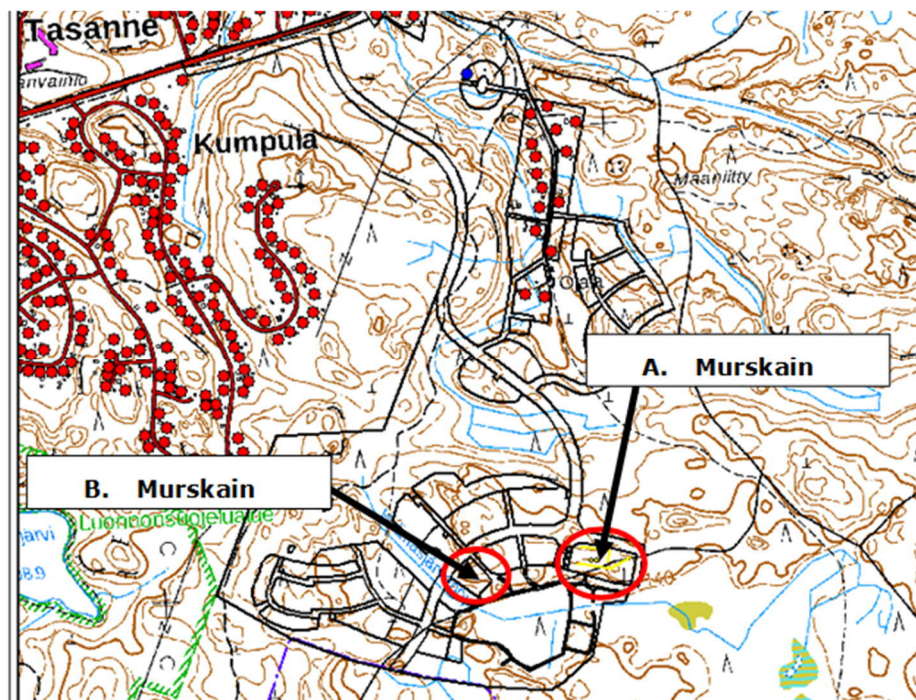


Kuva 2. Murskaus- ja välivarastointikäyttöön varattavan korttelialueen pinta-ala on kokonaisuudessaan noin 4 ha. Alue on merkitty kuvaan keltaisella.

Murskauskäyttöä alueella on yksi kappale ja murskauskäyttö sijoittuu kahteen eri sijaintiin louhintarintauksen etenemisen mukaan siten, että louheen ajomatka ei merkittävästi toiminnan aikana pitene. Mallinnetut murskauskäytön sijainnit ovat:

- A. asemakaavan (8637) YL-kortteli 7810
- B. asemakaavan (8637) kortteli 7808

Murskausalueen sijainti louhittavalla alueella on esitetty oheisessa kuvassa. Varastokasat sijaitsevat murskaimen läheisellä alueella, josta niitä hyödynnetään alueen kunnallistekniikan rakentamisessa.



Kuva 3. Murskausalueen sijainti sekä lähimmät häiriintyvät asuin ja lomarakennukset. Asuinrakennus punaisella ja lomarakennus sinisellä pallolla.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA LUPAVIRAOMAISEN TOIMIVALTA

Toiminta on ympäristöluvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin ja liitteen 1 taulukon 2 kohdan 7 e perusteella (tietylle alueelle sijoitettava siirrettävä murskaamo, jonka toiminta-aika on yhteensä vähintään 50 päivää).

Ympäristönsuojeluasetuksen 2 §:n kohdan 6 b mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen käsittelee edellä mainitun toiminnan ympäristölupahakemuksen.

HAKEMUKSEN VIREILLETULO

Hakemus on tullut vireille 17.12.2019.

KAAVOITUS JA TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT JA SOPIMUKSET

Alueella on voimassa kaupunginvaltuuston kokouksessaan 17.6.2019 vahvistama asemakaava nro 8637. Suunnitellun toiminta-alueen korttelit on kaavassa varattu asumiseen ja julkisille lähipalveluille (kaavamerkinnot A, AK, AKR ja YL.). Murskaus liittyy asemakaavan toteuttamiseksi tehtäviin maarakennustöihin. Alueen louhinnoista on tehty erikseen meluilmoitus (2020-44-IPM).

Väliavarastointialueen on suunniteltu olevan tyhjillään viimeistään vuoden 2024 loppuun mennessä, jonka jälkeen alueelle rakennetaan asemakaavan mukaista toimintaa.

ALUEEN YMPÄRISTÖOLOSUHTEET

Asutus ja muinaisjäännökset

Uuden Ojalan alueen kunnallistekniikan rakentaminen alkaa vuonna 2020 ja asuinrakentaminen vuonna 2022. Lupaa haetaan määräajaksi, vuoden 2022 loppuun. Asukkaat muuttavat alueelle vasta myöhemmin. Tällä hetkellä louhinta-alueella tai sen lähiympäristössä ei sijaitse rakennuksia.

Lähimmät asuintalot sijaitsevat murskausalueelta mitattuna pohjoisessa ja luoteessa. Murskaimen sijaitessa sijainnissa A etäisyyttä pohjoisessa oleviin Ojalankylän asuinrakennuksiin on noin 600 metriä ja Kumpulan asutusalueeseen noin kilometri. Murskaimen sijaitessa sijainnissa B etäisyyttä pohjoisessa oleviin Ojalankylän asuinrakennuksiin on hieman yli 500 metriä ja Kumpulan asutusalueeseen noin 550–600 metriä.

Asemakaavan tonttialueilla ei ole muinaisjäännöksiä. Lähin muinaisjäännös, Mossin turverata sijaitsee murskaus ja varastointialueesta koilliseen ja itään, lähimmillään noin 170 metrin etäisyydellä toiminta-alueesta.

Maaperä

Murskaus- ja välivarastointialueen nykyinen maanpinnan taso vaihtelee välillä noin +138...+145.

Pohjavesi

Toiminta ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähin vedenhankintaan soveltuva pohjavesialue, Kirkkoharju (0421101 B), sijaitsee noin kolme kilometriä alueelta kaakkoon. Alueella ei ole pohjaveden talousvesikäyttöä.

Pintavesi

Toiminta-alueen etäisyys Halimasjärvestä on vähimmillään noin 650 metriä. Halimasjärvenoja kulkee toiminta-alueen lounaisreunalla.

Luontoarvot

Murskaus- ja välivarastointialue sijoittuu alueelle, jonka puusto kaadetaan ennen kaavan mukaista rakentamista.

Murskaus- ja välivarastointialueiden läheisyydessä ei sijaitse luonnonsuojelualuetta. Lähin luonnonsuojelualue on Halimasjärven luonnonsuojelualue, joka sijaitsee noin kilometrin päässä lännessä.

Alueen luontoarvot on esitetty hakemuksessa. Kaavassa on ratkaistu, miten liito-oravien todennäköinen kulkuyhteys korvataan puuttomalla alueella. Murskaus ei muuta tilannetta luontoarvojen suhteen kaavaan verrattuna.

Rajanaapurit sekä muut mahdolliset asianosaiset

Lähimmät asuintalot sijaitsevat murskausalueelta mitattuna pohjoisessa ja luoteessa. Murskaimen sijaitessa sijainnissa A etäisyyttä pohjoisessa oleviin Ojalankylän asuinrakennuksiin on noin 600 metriä ja Kumpulan asutusalueeseen noin kilometri. Murskaimen sijaitessa sijainnissa B etäisyyttä pohjoisessa oleviin Ojalankylän asuinrakennuksiin on hieman yli 500 metriä ja Kumpulan asutusalueeseen noin 550–600 metriä.

HAKIJAN ILMOITTAMA TOIMINTA**Yleiskuvaus toiminnasta**

Tampereen kaupunki hakee ympäristölupaa Ojalan-Lamminrahkan kaava-alueelle kiviaineksen murskaukseen ja välivarastointiin vuosina 2020–2022. Kiviaines murskataan siirrettävällä murskauslaitoksella. Murskattu kiviaines välivarastoidaan alueella kasoissa.

Kiviainesta syntyy mm. Ojalan-Lamminrahkan kaava-alueen infrarakentamisessa ja myös korttelialueilla on louhintatarvetta.

Murskaustoiminta halutaan keskittää alueelle, josta murskeet on helppo hyödyntää. Kiviaines käytetään pääosin kaava-alueen täyttöihin.

Murskattavan kiviaineksen kokonaismäärän arvioidaan olevan 250 000–400 000 m³-ktr.

Kiviaineksen murskausta ja välivarastointia on tarkoitus tapahtua tulevan kaava-alueen mukaisella Mossinkaaren eteläpuoliselle alueella sekä Mossin puistokadun pohjois- ja eteläpuolella.

Kiviainesta kuljetetaan kiinteistölle ja kiinteistöltä pääasiassa arkisin maanantaista perjantaihin klo 6.00–22.00 välisenä aikana. Suunnitellulla murskaus- ja välivarastointialueella ei ole jatkuvaa valvontaa, vaan toimintaa valvotaan toiminnan yhteydessä tapahtuvilla käynneillä.

Suunniteltu murskaus- ja välivarastointialue on määräaikainen, joten murskaus päättyy ennen alueiden rakentamista ja välivarastoidut kiviainekset käytetään pääosin Ojala-Lamminrahkan kunnallistekniikan rakentamiseen. Välivarastointialueen on suunniteltu olevan tyhjiään viimeistään vuoden 2024 loppuun mennessä, jonka jälkeen alueelle rakennetaan asemakaavan mukaista toimintaa.

Toiminta-ajat

Hakemuksessa on esitetty murskaamiseen liittyville toiminnoille seuraavat toiminta-ajat:

Toiminto	Toiminta-aika (päivät ja kellonajat)
Murskaaminen	ma-pe 7-22
Rikotus	ma-pe 8-18
Kuormaaminen ja kuljetus	ma-pe 6-22

Toiminnan aloittamisajankohta ja kesto

Toiminnan aloittamisajankohta on keväällä 2020. Lupaa haetaan määräajaksi, vuoden 2022 loppuun. Välivarastointialueen on suunniteltu olevan tyhjiään viimeistään vuoden 2024 loppuun mennessä, jonka jälkeen alueelle rakennetaan asemakaavan mukaista toimintaa.

Prosessit, laitteet ja rakenteet sekä niiden sijainti

Kiviaines murskataan ja välivarastoidaan Mossinkaaren eteläpuoliselle alueelle sekä Mossin puistokadun pohjois- ja eteläpuolelle. Välivarastokasojen lisäksi alueelle esitetään varaukset murskaukseen tulevalle louheelle sekä siirrettävälle kaksi- tai kolmivaiheiselle murskauslaitokselle. Luiskakaltevuus varastokasojen reunoilla on 1:2.

Kiviaineskuormat tuodaan alueelle kuorma-autoilla tai muilla raskailla ajoneuvoilla. Tuotavaa kiviainesta varastoidaan kasoissa tilapäisesti siihen saakka, että materiaalin määrä on riittävä tehokasta käsittelyä varten.

Kiviaineksen murskaus tehdään siirrettävällä kaksi- tai kolmivaiheisella murskauslaitoksella. Murskauslaitoksen tyyppi ja malli voivat vaihdella.

Kemikaalien ja polttoaineen varastointi sekä kulutus ja veden käyttö

Alueella varastoidaan vähäisiä määriä kevyttä polttoöljyä työkoneita varten. Polttonestettä varastoidaan vain aktiivisten toimintajaksojen aikana sen hetkistä tarvetta vastaava määrä. Polttonesteiden säilytysalue rakennetaan tiiviiksi ja reunoilta korotetuksi (asennushiekkakerrosten väliin tiivis, reunoilta korotettu HDPE-kalvo ja päälle kantava murske). Polttonestesäiliö on varustettu laponestolaitteistolla. Työmailla käytettävät säiliöt ovat tilavuudeltaan tyypillisesti 1–3 m³, enintään 10 m³ säiliöitä.

Energian käyttö ja arvio käytön tehokkuudesta

Alueella käytetään sähköä valaistuksessa ja työkoneissa.

Vedenhankinta ja viemärointi

Murskaus- ja välivarastointialueella ei sijaitse vesijohtoa tai viemäriverkostoa. Toiminnassa ei synny jätevesiä. Mahdollinen pölyämisen estoon käytettävä vesi kuljetetaan alueelle säiliöautolla.

Toimintaan liittyvät ympäristöriskit, onnettomuuksien estäminen ja toiminta häiriötilanteissa

Kiviaineksen murskauksen ja välivarastoinnin ympäristöriskit ovat vähäiset. Mahdollisia öljyvetoja ehkäistään tarkkailemalla säännöllisesti työkoneiden kuntoa ja tekemällä tarvittavat huolto- ja korjaustoimenpiteet. Öljyvetojen varalta alueella pidetään saatavissa riittävästi imeytysainetta esim. turvetta.

Mahdollisista poikkeustilanteista ilmoitetaan alueen hoidosta vastuussa olevalle henkilölle. Mahdollisesta öljyvahingosta ilmoitetaan välittömästi pelastuslaitokselle, Tampereen kaupungin ympäristöviranomaisille ja Pirkanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle.

Liikenne ja liikennejärjestelyt

Kiviaineen kuljetukset tapahtuvat arkisin klo 6.00–22.00 välisenä aikana. Valmis murske on tarkoitus käyttää Ojalan alueen esirakentamiseen, joten varsinaisia myyntikuljetuksia alueelta ulos ei ole tai niiden määrä on vähäinen.

PÄÄSTÖT, KUORMITUS JA JÄTTEET

Päästöjen laatu ja määrä sekä niiden vähentäminen ja puhdistaminen

Päästöt vesistöön ja viemäriin

Alueelle välivarastoitava kivimurska ei aiheuta riskiä pohjavedelle ja maaperälle. Louhinta- ja välivarastointialueelta pintavedet ohjautuvat

luontaisesti ympäröivään maastoon. Alueen hulevedet kulkeutuvat pääosin nykyisiä kulkeutumisreittejä pitkin, eikä välivarastoinnilla arvioida olevan vaikutuksia Halimasjärven vedenlaatuun.

Toiminnasta ei aiheudu jätevesiä. Varastokasojen ja teiden kastelussa käytettävä vesi tuodaan alueelle säiliöautolla.

Alueen vesientarkkailua tehdään Ojala-Lamminrahkan työnaikaisten hulevesien näytteenotto-ohjelman (Ramboll Finland Oy) mukaisesti. Näytteenotto-ohjelma on esitetty hakemuksen liitteenä. Näytteenotto-ohjelmaa päivitetään tarvittaessa viranomaisten kanssa yhteistyössä.

Ojalan alueella on yhteensä kahdeksan vesientarkkailupistettä. Lähtökohtaisesti näytteitä otetaan kerran kuussa kevät-, syys- ja talvikuukausina niin kauan kuin on sulaa, sekä kerran kesällä. Analysoitavat parametrit ovat pH, väriluku, sähkönjohtavuus, sameus, kiintoaine, kokonaisfosfori, kokonaistyyppi, nitraatti- ja nitriittityppi, arseeni, sulfaatti, COD (Mn). Näytteenottopisteillä OJ1, OJ3 & LR1 analysoitavat edellä mainittujen parametrien lisäksi metallit (liukoiset- ja kokonaispitoisuudet): kadmium, koboltti, kromi, kupari, lyijy, nikkeli, sinkki, vanadiini, rauta, mangaani, alumiini. Näytteenoton yhteydessä veden sameus, väri ja haju arvioidaan silmämääräisesti. Virtaama ja veden lämpötila mitataan joka pisteessä.

Ilmaan

Kiviaineksen murskauksesta ja välivarastoinnista aiheutuu jonkin verran pölypäästöjä, esimerkiksi kuormien purkamisen, kiviaineksen murskauksen ja kasaamisen yhteydessä. Lisäksi pölypäästöjä aiheutuu alueen liikenteestä. Alueen työmaatiet pölyävät kuivalla ilmalla. Tarvittaessa varastokasoja ja työmaateitä kastellaan pölyn leviämisen estämiseksi.

Erityistä pölypäästötarkkailua ei suoriteta, vaan tarkkailu on aistinvaraista.

Maaperään ja pohjaveteen

Toiminnalla ei arvioida olevan vaikutuksia pohjavesiin. Toiminta ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella.

Melupäästöt ja tärinä

Meluselvitys on esitetty hakemuksen liitteenä. Toiminnan pääasialliset melulähteet ovat suurten lohkareiden rikotus, murskaus siirrettävällä kaksi- tai kolmivaiheisella murskauslaitoksella sekä liikkuvat työkoneet. Mallinnus on tehty seuraavilla äänilähdetiedoilla:

Äänilähde	Äänitehotaso, (<i>L_{WA}</i>)	Toiminta-aika	Tehollinen käyttöaika toiminta-ai- kana	Akustinen kor- keus maanpin- nasta
Kiviainesmurska	122 dB	klo 7-22	100 %	+3 m
Rikotus (Hydraulinen iskuvasara ja kaivinkone)	123 dB	klo 7-22	25 %	+1 m
2 kpl Pyöräkuormaajia	109 dB / kone	klo 6-22	100 %	+2 m

Murskausta tehdään tarpeen mukaan maanantaista perjantaihin klo 7.00–22.00 mahdollisesti yli 50 toimintapäivänä vuodessa. Murskaimen toimiessa tätä lyhemmän ajanjakson ovat toiminnasta aiheutuvat melualueet mallissa esitettyjä pienempiä.

Molempien murskauslaitosten maastomalleissa on huomioitu koko Mossin puistokadun louhinta sekä kortteleiden 7796 ja 7807 – 7810 louhinta suunniteltuun kadun tasoon.

Rikotuksen ja kivenmurskauksen melu on, sekä satunnaisesti muunkin toiminnan melu voi olla välittömästi äänilähteen vieressä, impulssimaista. Etäisyyden ollessa yli 500 metriä lähimpiin häiriintyviin kohteisiin, ei toiminnasta aiheutuvan melun enää oleteta olevan impulssimaista.

Melumallinnuksen mukaan, jotta päiväajan 55 dB melualueelle ei jäisi yhtään asuinrakennusta, tulee murskaimen sijaintipaikassa A murskain suojata +5 metriä korkealla meluvallilla, jonka pituus on 40 metriä. Murskaimen sijaintipaikassa B erillistä melusuojausta ei tarvita.

Murskaustoiminnasta ei aiheudu merkittävää tärinää.

Syntyvät jätteet

Jätettä syntyy koneiden huolloista, pikkunuhraantumisesta yms. Alueella syntyvät jätteet kerätään ja toimitetaan niille soveltuvaan vastaanottopaikkaan.

Kaikki alueella käsiteltävät ja välivarastoitavat kiviainekset tullaan hyödyntämään alueen maanrakennustöissä.

PARAS KÄYTTÖKELPOINEN TEKNIikka (BAT) JA YMPÄRISTÖN KANNALTA PARAS KÄYTÄNTÖ (BEP)

Välivarastointialueen avulla voidaan edesauttaa materiaalien tehokasta hyötykäyttöä mahdollistamalla kiviaineksen murskaus ja välivarastointi lähellä rakentamiskohdetta.

Murskauksen ja välivarastoinnin osalta parhaan käyttökelpoisen tekniikan käyttö perustuu alueen suunnitelmalliseen ja luvanvaraiseen toimintaan, vain luonnonvaraisen materiaalin käsittelyyn, pintavesien säännölliseen tarkkailuun sekä muun ympäristön tarkkailuun.

VAIKUTUKSET YMPÄRISTÖÖN

Murskaus- ja välivarastointialue sijoittuu rakennettavalle Ojalan kaava-alueelle. Lähin luonnonsuojelualue on Halimasjärven luonnonsuojelualue, joka sijaitsee noin kilometrin päässä lännessä.

Alueen infraverkostoa rakennetaan samaan aikaan murskauksen kanssa. Alueen nykyisiä hulevesien virtausreittejä ei muuteta eikä välivarastointi vaikuta merkittävästi hulevesien määrään tai laatuun.

Murskaimen sijaintipaikassa A murskain melusuojataan +5 metriä korkealla meluvallilla, jonka pituus on 40 metriä. Murskaimen sijaintipaikassa B erillistä melusuojausta ei tarvita. Esitetyn mukaisella melusuojauksella päiväjän 55 dB melualueelle ei jää yhtään asuinrakennusta. Lomarakennuksia alueella ei ole, kun Tampereen kaupunki purkaa maankäyttösopimuksen mukaisesti Metsä-Heikkilän kujalla olevat huonokuntoiset rakennukset pois. Melulaskennoissa ei ole huomioitu valmiin murskeen varastokasojen melun leviämistä rajoittavaa vaikutusta.

Toiminnasta voi aiheutua vähäistä pölyämistä. Arvion mukaan pölypäästöt ulottuvat enintään 50 metrin etäisyydellä murskasta, jolloin niiden vaikutus rajoittuu rakentuvan Ojalan kaava-alueen sisäpuolelle.

Välivarastoinnista ei aiheudu haittaa tai vaaraa ympäristölle tai ihmisten terveydelle.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Kiviaineksen murskaukseen ja välivarastointiin ei liity merkittäviä onnettomuusriskejä. Alue on merkitty työmaa-alueeksi. Liikennöintiä alueella ohjataan kulkureittien ja -suuntien merkinnöillä, jotta liikenteestä aiheutuvaa onnettomuusriskiä voidaan vähentää.

Mahdollisia öljyvuotoja ehkäistään tarkkailemalla säännöllisesti työkoneiden kuntoa ja tekemällä tarvittavat huolto- ja korjaustoimenpiteet. Alueella mahdollisesti tapahtuvista öljy- ja muista kemikaalivahingoista ilmoitetaan välittömästi Tampereen aluepelastuslaitokselle sekä Tampereen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Mahdollisista poikkeustilanteista ilmoitetaan myös alueen hoidosta vastuussa olevalle henkilölle.

Mahdollisten vuotojen talteenottoa varten polttonesteiden jakelupisteen läheisyydessä on imeytysainetta ja tarvittavaa kalustoa vuotojen leviämisen estämiseksi. Mahdollisten vuotojen talteenotossa syntyneet öljypitoiset jätteet ovat vaarallisia jätteitä, joita on kerättävä ja käsiteltävä siten, ettei niistä aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle.

TARKKAILU JA RAPORTOINTI

Alueen vesinäytetulokset raportoidaan alueelta tehtävän tarkkailun yhteydessä. Pintavesien tarkkailu on kuvattu edellä.

Alueen toiminnasta tehdään vuosittain yhteenvetoraportti, joka toimitetaan Tampereen kaupungin ympäristölupaviranomaiselle.

Alueelle tuodaan kiviaineksia pääosin kaavan mukaiselta alueelta, joten kiviaineksista ei pidetä erillistä kirjanpitoa.

Kiviaineksen murskauksen vastuuhenkilö

Ojalan kiviaineksen murskauksen ja välivarastointialueen vastaava yhteyshenkilö:

Rakennuttajainsinööri Mikko Vainiomäki
Tampereen kaupunki, Kaupunkiympäristön kehittäminen
p. 040 801 6212
mikko.vainiomaki(at)tampere.fi

Mikäli yhteyshenkilö vaihtuu, yhteystiedot ilmoitetaan kirjallisesti Tampereen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Suunnitelman päivittäminen

Mikäli tässä suunnitelmassa esitetyn kiviaineksen määrä tai käsittely muuttuu, toiminnanharjoittaja arvioi ja tarvittaessa tarkistaa suunnitelmaa sekä ilmoittaa tästä valvontaviranomaiselle.

ASIAN KÄSITTELY

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu ympäristönsuojelulain 44 §:n mukaisesti Tampereen kaupungin virallisella ilmoitustaululla ja internetsivuilla 19.12.2019–20.1.2020. Hakemuksen vireilläolosta on annettu erikseen tieto niille, joita asia erityisesti koskee. Hakemuksen vireilläolosta on lisäksi ilmoitettu Aamulehdessä 19.12.2019.

Hakemusasiakirjat ovat olleet kuulutusaikana 19.12.2019–20.1.2020 nähtävänä Tampereen kaupungin palvelupiste Frenckellissä ja internetissä kuulutuksen yhteydessä. Hakemusasiakirjat on pidetty ympäristönsuojelulain 44 §:n mukaisesti nähtävillä kuulutusajan myös Kangasalan kunnassa.

Tarkastukset

Alueella on käyty tarkastuksella 5.2.2020. Tarkastusmuistio on liitetty asiakirjoihin.

Lausunnot ja viranomaisten kannanotot

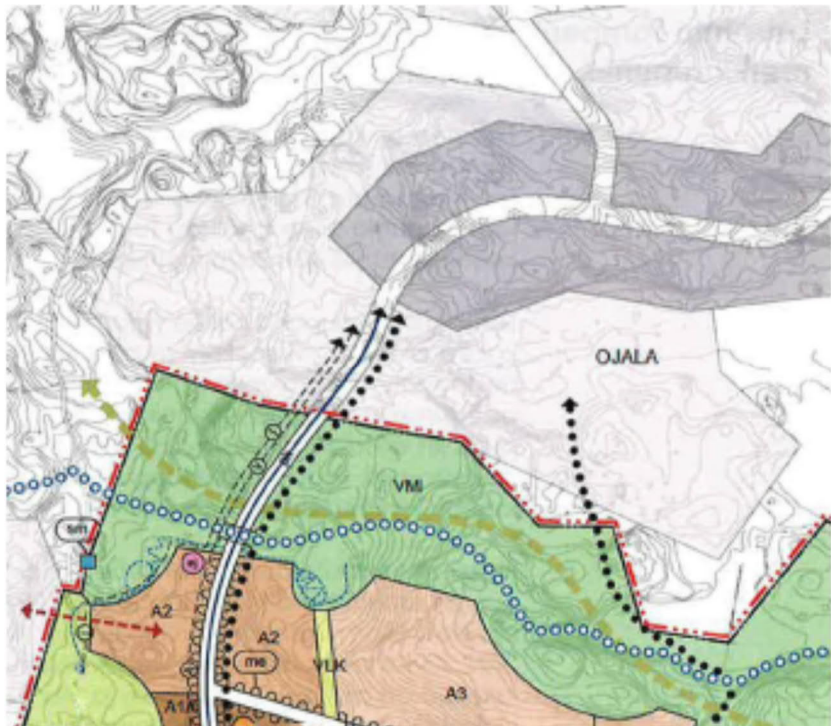
Hakemuksesta pyydettiin 19.12.2019 lausunnot Tampereen kaupungin terveydensuojeluviranomaiselta ja Kangasalan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta.

Kangasalan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen toteaa 13.1.2020 päivätyssä lausunnossaan seuraavaa:

Ympäristölupahakemuksen mukainen toiminta sijoittuu lähelle Kangasalan kaupungin rajaa. Kangasalan puolella, toiminnan läheisyydessä ei ole asuin- eikä lomarakennuksia.

Uudella Lamminrahkan alueella kulkee olemassa oleva Kangasalan ja Tampereen kaupunkien välinen seudullinen ulkoilureitti. Ojala-Lamminrahka alueen rakentamisen yhteydessä seudullisen ulkoilureitin linjaus tulee muuttumaan niin, että uusi ulkoilureitti rakennetaan lähemmäksi Kangasalan ja Tampereen rajaa. Meluselvityksen mukaan ainakin murskaamon sijaintipaikalta B näyttäisi äänitaso 55 dB–60 dB ulottuvan suunnitellulle ulkoilureitille asti.

Kangasalan puolella seudullinen ulkoilureitti on osa Mossin puistokadun urakkaa, joka alkaa huhtikuussa 2020 ja jatkuu vuoteen 2023. Ulkoilureitin uudenlinjauksen valmistumisaikaa ei ole edellä mainittua tarkemmin tiedossa, mutta uusi tai vanha liikuntareitti on koko ajan kuntalaisten käytössä.



Kuva 4. Ulkoilureitin uusi linjaus näkyy sinireunallisena valkoisena ympyränä. Kuva Lamminrahkan osayleiskaavan kaavakartasta (Kangasalan kaupunginvaltuusto 19.1.2015).

Tampereen kaupungin terveydensuojeluviranomainen ilmoitti sähköpostitse 21.1.2020, ettei sillä ole huomautettavaa hakemuksesta johdosta.

Muistutukset ja mielipiteet

Kuulutuksen johdosta jätettiin kaksi muistutusta.

A.A toteaa 12.12.2019 päivätyssä muistutuksessaan mm. seuraavaa:

Edellytän, että Ojalankyläntien varressa olevien rakennusten kuvaus suoritetaan toimestanne, jos murskaamossa, murskaamon lähellä tai rakennettavalla alueella räjäytetään kiinteää kiviainesta. Oma talomme sijaitsee käytännössä kallion päällä ja räjäytys kiinteän maaperän kalliossa voi aiheuttaa siten vaurioita asunnollemme ja Ojalankyläntien varrella muillekin asunnoille.

Kumpulan yhteisalueiden hoitokunta esittää 17.1.2020 päivätyssä muistutuksessaan melusuojaukseen muutosta seuraavasti:

Viitekirjelmässä mainitaan, että kiviaineksen murskaimen A sijaintipaikka melusuojataan 5 metriä korkealla ja 40 metriä pitkällä meluvallilla. Esitämme, että myös Kumpulan asuinaluetta lähemmäksi tulevan murskaimen B sijaintipaikka melusuojataan vastaavalla meluvallilla.

Tulevien asuinrakennus- ja infrahankkeiden vuoksi B murskaimen ja Kumpulan välinen metsäalue hakattiin kokonaan pois syksyn 2019 aikana. Murskaimen B alueelta on nyt suora näkö- ja kuuloyhteys Kumpulan koillis- ja etelän puoleiselle asuinalueelle. Metsän ääntä vaimentavan peitteen nyt puuttuessa, on hyvin todennäköistä, että murskaimen melu ja impulssiäänit nousevat vaikutusalueella huomattavasti suunnitelmassa mainittuja melutasoja korkeammiksi, haitaten kiusallisesti asuinviihtyvyyttä alueella. Murskaimen B alue sijaitsee myös huomattavasti ylempänä Kumpulan asuinalueen etelä- ja koillisosia, mikä entisestään vaikeuttaa melun haitallista vaikutusta alueelle.

Em. perusteiden vuoksi esitämme kunnioittaen, että myös murskaimen B alue varustetaan vastaavalla meluvallilla kuin A:n alue.

Hakijan vastine

Hakija on toimittanut 4.2.2020 vastineensa muistutuksiin ja lausuntoon. Vastineessa on referoitu muistutusten ja lausunnon oleelliset asiat sekä vastattu niihin seuraavasti:

Vastine Kangasalan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen lausuntoon:

Kangasalan ja Tampereen välinen seudullinen ulkoilureitti kulkee Lamminrahkan alueen poikki. Nykyisellään ulkoilureitti seuraa pitkälti Lamminrahkan sähkölinjan linjausta. Nykyinen reitti Kangasalan kaupungin puolella on, murskauksen tapahtuessa sijaintipaikassa A, alle 45 dB päiväajan keskiäänitasossa ja pieneltä osin 45 dB tasossa. Valtioneuvoston päätöksessä (VNp 993/1992) melutason ohjearvoista virkistysalueilla taajamissa tai sen välittömässä läheisyydessä keskiäänitaso ei saa ylittää päivällä 55 dB (LAeq7-22). Taajamien ulkopuolisilla virkistysalueilla päiväajan ohjearvo on 45 dB (LAeq7-22). Ennen Lamminrahkan alueen rakentamisen aloittamista ulkoilureitti

kulkee taajaman tai sen välittömän läheisyyden ulkopuolella, jolloin ulkoilureitin ohjearvona voidaan käyttää 45 dB (LAeq7-22). Mallinnuksen mukaan melutason ohjearvon ylitystä ei tapahdu.

Ojalan murskaustoiminnalle haetaan ympäristölupaa vuoden 2022 loppuun asti, jonka jälkeen toiminta loppuu. Kangasalan puolella seudullinen ulkoilureitti on uudelleen linjattu Lamminrahkan osayleiskaavassa (Kangasalan kaupunginvaltuusto 19.1.2015), missä reitti kulkee ulkoilu- ja virkistysmetsäalueella (VM). Ulkoilureitti uudelleen linjaus tapahtuu osana Mossin puistokadun rakentamisen urakkaa, joka toteutetaan yhtenä urakkana Aitolahdentieltä valtatielle 12. Urakka alkaa huhtikuussa 2020 ja valmistuu marraskuun loppuun 2022 mennessä. Osayleiskaavassa uudelleen linjattu ulkoilureitti kulkee taajamassa tai taajaman välittömässä läheisyydessä, jolloin melun ohjearvo virkistysalueella on päivällä 55 dB (LAeq7-22).

Uudelleen linjattu ulkoilureitti on suurelta osin alle 55 dB päivääjän keskiäänitasossa murskauksen tapahtuessa sijaintipaikassa A. Pieneltä osin ulkoilureitti on noin 55 dB päivämelualueen tasalla. Selvää ohjearvon ylitystä ei tapahdu.

Uudelleen linjattu ulkoilureitti on, murskauksen tapahtuessa sijaintipaikassa B, pääosin alle 55 dB melutasossa ja noin 500 m matkan 55 – 60 dB keskiäänitasossa. Mallinnuksen mukaiset melutasot kuvaavat toimintaa silloin, kun murskausta tehdään mallinnuksen mukaisesti 100 % klo 7-22 välisestä ajasta. Toiminnan ollessa tätä lyhyempi kestoista, melutasot ovat esitettyjä alempia.

Vastine A.A:n muistutukseen:

Murskaustoiminnan koordinaatit ovat noin:

A- sijainti : x: 24497543 ja y:6822005

B- sijainti : x: 24497293 ja y: 6821966 Koordinaatisto: ETRS-GK24

Murskauksen ympäristölupahakemus ei käsitä kallion louhintaa eikä louhintaan liittyviä louhintarintauksen räjäytyksiä. Kiinteistökatselmukset Ojakyläntien varrella tehdään ennen kunnallisteknisen urakan aloitusta.

Vastine Kumpulan yhteisalueiden hoitokunnan muistutukseen:

Melumallinnuksessa metsän (=puuston) vaimentavaa vaikutusta ei ole huomioitu, joten metsän kaato Kumpulan ja murskausalueen väliltä ei nosta melutasoja suuremmaksi kuin mitä mallinnuksessa on esitetty. Murskaustoiminnasta aiheutuvan melun ei odoteta olevan impulssimaista enää Kumpulassa, jonne etäisyyttä muodostuu useita satoja metrejä. Olettamamme perustuu kiven ja kallion murskauksesta tekemiimme ympäristömelumittauksiin.

Melun leviäminen on selvitetty pohjoismaisella teollisuusmelun laskentamallilla (GPM 1982), joka huomioi mm. maastonmuodot (=korkeusvaihtelut). Melumallinnusta varten alueesta on laadittu melulaskentaohjelmaan 3D-maastomalli Maanmittauslaitoksen laserkeilausaineistoon perustuvasta

korkeusmalli 2m-aineistosta, jonka korkeustarkkuudeksi Maanmittauslaitos ilmoittaa 0,3 m. Maaston muodon vaikutukset on siten mallinnuksessa huomioitu.

RATKAISU JA LUPAMÄÄRÄYKSET

Tampereen kaupungin ympäristö- ja rakennusjaosto myöntää Tampereen kaupungille ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 §:n mukaisen ympäristöluvan kiviaineksen murskaukselle nykyisellä kiinteistöllä 837-583-2-81, Ojalan uuden asemakaava-alueen kortteleissa 7808 ja 7810. Toimintaa tulee harjoittaa ympäristölupahakemuksessa esitetyn mukaisesti, ellei seuraavista lupamääräyksistä muuta johdu.

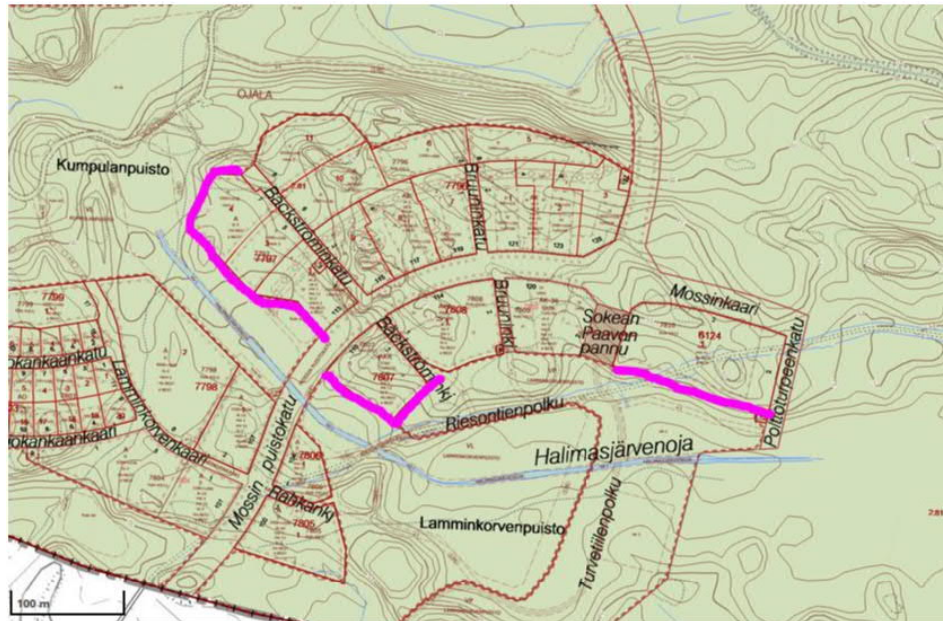
Toimintaa koskevat yleiset määräykset

1. Alueella saa murskata 13.3.2020–31.12.2022 enimmillään 400 000 m³-ktr Ojala-Lamminrahkan alueen rakentamisessa syntyvää tai siinä hyödynnettävää kiviainesta.
2. Murskaustyötä, iskuvasarointia, kuormausta ja kuljetuksia saa tehdä vain arkipäivisin maanantaista perjantaihin. Toimintaa ei saa harjoittaa viikonloppuisin ja arkipyhinä. Toiminnassa on noudatettava seuraavia toiminta-aikarajoja:

Sallitut toiminta-ajat	1.9.-31.5. arki ma-pe	1.6.-31.8. arki ma-pe
Murskaus	7.00–22.00	7.00–18.00
Iskuvasarointi	8.00–18.00	8.00–18.00
Kuormausta ja kuljetus	7.00–22.00	7.00–22.00

3. Toiminnasta ei saa aiheutua haittoja tontteihin rajoittuvien viheralueiden puustolle. Varastokasat tulee sijoittaa ja kulkureitit järjestää siten, ettei maa-aineksia valu, eikä niitä varastoida niin, että puiden juuristoalueet peittyvät maa-aineksella. Kaikki työmaamateriaalien ja koneiden säilytys tulee rajoittua tonttialueelle.

Kaikkien viheralueiden rajat on merkittävä maastoon selvästi erottuvalla nauhalla tai vastaavalla tavalla. Lisäksi puustoltaan erityisen herkäät alueet on suojattava aitaamalla. Erityisen herkäät, aidalla suojattavat tonttien raja-alueet on osoitettu oheisessa kartassa (Kuva 5):



Kuva 5: aidattavat toiminta-alueen rajat

Melu- ja pölyhaittojen ehkäisyä koskevat määräykset

4. Toiminnasta syntyvä melu ei saa häiriöille alttiissa kohteissa ylittää melutason ohjearvoista annetussa valtioneuvoston päätöksessä (993/1992) säädettyä ulkomelun päiväajan ohjearvoa 55 dB_{LAeq7-22}. Ulkoilureitin osalta vähäiset ylitykset voidaan sallia, koska hanke liittyy saman Ojala-Lamminrahkan aluekokonaisuuden rakentamiseen.
5. Melun leviämistä tulee ehkäistä meluselvityksen mukaisesti varastokasoilla, toimintojen suunnitelmallisella sijoittamisella tai muulla tavoin siten, että toiminnasta aiheutuva melu ei ylitä häiriintyvissä kohteissa määräyksen 4 mukaista raja-arvoa. Melun leviämistä asutuksen suuntaan tulee ehkäistä tarvittaessa mahdollisuuksien mukaan varastokasoilla myös murskauslaitoksen sijaintipaikassa B.
6. Mikäli toiminnasta aiheutuu merkittäviä meluhaittoja, voi Tampereen kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen määrätä melumittauksista sen varmistamiseksi, että määräyksen 4 mukainen melutason raja-arvo saavutetaan. Mittausten perusteella voidaan tarvittaessa määrätä lisätoimenpiteistä meluhaittojen ehkäisemiseksi.
7. Toiminnanharjoittajan tulee ryhtyä tarvittaviin toimiin toiminnasta aiheutuvan pölyhaitan torjumiseksi. Murskain on varustettava riittävällä pölyntorjuntajärjestelmällä, jonka on oltava käytössä aina, kun murskaustyötä tehdään. Pudotuskorkeus on pidettävä mahdollisimman vähäisenä. Pölyntorjuntajärjestelmän toimivuus on tarkistettava päivittäin. Mikäli pölyhaittoja häiriintyviin kohteisiin ei saada ehkäistyä, on työ keskeytettävä, kunnes pölyntorjunta saadaan riittävälle tasolle.
8. Raskaan liikenteen ajoväylät on pidettävä mahdollisimman pölyämättöminä. Mikäli maa-ainesta kulkeutuu yleisille katualueille, on pölyhaitat ehkäistävä katujen puhdistuksella tai kastelulla.

9. Mikäli pölyämisestä aiheutuu selkeästi havaittavia haittoja altistuvilla alueilla, voi Tampereen kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen määrätä jatkuvatoimisesta pölymittauksesta ja tarvittaessa pölyämistä rajoittavista lisätoimenpiteistä.

Maaperän sekä pinta- ja pohjavesien suojelua koskevat määräykset

10. Hulevesien hallinnassa on ensisijaisesti pyrittävä hulevesien syntymisen ehkäisemiseen. Murskausalueen ja varastokenttien työmaavedet on johdettava Ojala-Lamminrahkan rakentamisen aikaisten hulevesien hallintasuunnitelman mukaisen vesienkäsittelyrakenteen kautta. Käsittelyjärjestelmän on oltava käytössä ennen toiminnan aloittamista. Vesien johtaminen ei saa aiheuttaa ojien tulvimista, maaston vettymistä, liettymistä tai muuta haittaa. Mikäli Ojala-Lamminrahkan alueella käynnissä olevassa ojavesiseurannassa havaitaan työmaavesistä johtuvaa vedenlaadun heikkenemistä, on toiminnanharjoittajan viipymättä selvitettävä oman toimintansa vaikutus tilanteeseen ja tarvittaessa ryhdyttävä korjaaviin toimenpiteisiin.
11. Poltto- ja voiteluaineiden sekä kemikaalien varastointi- ja käsittelyalueiden on oltava nesteitä läpäisemättömiä ja reunoiltaan korotettuja. Suunnitelma tankkauspaikan sijainnista ja pohjarakenteesta on toimitettava Tampereen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle hyvissä ajoin ennen sen rakentamista ja tankkauspaikan on oltava valmis ennen toiminnan aloittamista. Tankkauspaikka on merkittävä maastoon selkeästi.
12. Koneita ja laitteita saa lähtökohtaisesta huoltaa ja tankata ainoastaan määräyksen 11 mukaisella tukitoiminta-alueella. Mikäli murskainta on huollettava tai tankattava muualla kuin tukitoiminta-alueella, on maaperä suojattava imeytysmatolla tai vastaavalla alustalla, joka luotettavasti estää vuotojen pääsyn maaperään ja pohjaveteen. Ajoneuvoja tai koneita ei saa pestä alueella. Kaluston tarpeeton säilytys alueella on kielletty.
13. Polttonestesäiliön on oltava kaksoisvaippainen tai varustettu kiinteällä valuma-altaalla. Säiliössä on oltava ylitäytönestin, lukittava sulkuventtiili ja laponestojärjestelmä. Sulkuventtiilin on oltava lukittu työajan ulkopuolella. Mikäli alueella säilytetään muita kemikaaleja, on niitä sisältävät tynnyrit tai muut astiat sijoitettava tiivispohjaiseen, katettuun ja lukittuun tilaan.
14. Alueelle tulee varata imeytysainetta ja vuotojen keräysvälineitä mahdollisten polttoaine- ja muiden kemikaalivuotojen tai -vahinkojen varalle.
15. Öljy- tai muista vahingoista, joilla voi olla vaikutusta ympäristöön tai luvan noudattamiseen, on ilmoitettava välittömästi pelastuslaitokselle ja Tampereen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä ryhdyttävä torjuntatoimiin. Ennen kuin pilaantunutta aluetta aletaan puhdistaa, on asiasta ilmoitettava Pirkanmaan ELY-keskukseen.

Jätehuoltoa koskevat määräykset

- 16.** Toiminnassa on pyrittävä siihen, että jätettä muodostuu mahdollisimman vähän. Syntyvät jätteet on toimitettava asianmukaisiin käsittelylaitoksiin. Jätteistä ja jätehuollosta on pidettävä kirjaa. Alueen yleisestä siisteydestä on huolehdittava.
- 17.** Vaaralliset jätteet on kerättävä erilleen ja toimitettava välittömästi asianmukaiseen käsittelyyn. Mikäli vaarallisia jätteitä varastoidaan alueella, on ne säilytettävä kannellisissa, tiiviissä, asianmukaisesti merkityissä ja valuma-altaalla varustetuissa säiliöissä tai sijoitettava vaarallisen jätteen konttiin. Säilytysastian tai -tilan tulee olla lukittuna toiminta-ajan ulkopuolella. Vaarallista jätettä ei saa laimentaa tai sekoittaa laadultaan erilaiseen jätteeseen. Vaarallinen jäte on toimitettava käsiteltäväksi laitokseen, jolla on lupa vastaanottaa jäte. Vaarallisten jätteiden siirrosta tulee olla siirtoasiakirja.

Toiminnan ja päästöjen valvontaa ja tarkkailua koskevat määräykset

- 18.** Murskaustoiminnalle on nimettävä vastuuhenkilö, jonka nimi ja yhteystiedot on toimitettava valvontaviranomaiselle. Vastuuhenkilö vastaa toiminnan ja päästöjen tarkkailusta ja toimista onnettomuustilanteissa.
- 19.** Toiminnasta tulee pitää käyttöpäiväkirjaa, johon tulee kirjata
- murskaus- ja iskuvasarointi päivät ja kellonajat,
 - tuotantomäärät,
 - tiedot tehdyistä tarkastuksista ja huolloista,
 - tiedot kemikaali- ja polttoainetoimituksista,
 - syntyneet jätteet ja niiden toimituspaikat sekä
 - tiedot häiriö- ja onnettomuustilanteista.

Käyttöpäiväkirja tulee toimittaa viranomaiselle pyydettyäessä.

Toiminnan aloittamista, muuttamista ja lopettamista koskevat määräykset

- 20.** Toiminnan aloittamisesta ja sen lopettamisesta sekä toiminnanharjoittajan vaihtumisesta on ilmoitettava kirjallisesti Tampereen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Toiminnan olennaiseen laajentamiseen tai muuttamiseen on haettava lupa.
- 21.** Luvanhaltijan on ennen tämän luvan mukaisen toiminnan aloittamista pyydettävä valvontaviranomaisen tarkastus. Tarkastuksessa todetaan lupaehtojen 3, 5, 7, 10, 11, 13, 14 ja 17 mukaiset toimet asianmukaisesti järjestetyiksi.
- 22.** Toiminnan loputtua, viimeistään 31.1.2023 mennessä, tulee Tampereen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle toimittaa seuraavat tiedot sisältävä raportti:
- murskausaseman tuotantotiedot ja murskeen hyödyntämiskohteet,
 - toteutuneet toimintapäivämäärät ja kokonaiskäyttötunnit,

- tiedot mahdollisista melu- ja pölymittauksista,
- tiedot häiriötilanteista sekä niistä aiheutuneista päästöistä,
- tiedot syntyneistä ja käsittelyyn toimitetuista jätteistä sekä
- vaarallisista jätteistä niiden alkuperä, laatu, määrä, varastointi ja edelleen toimittaminen.

RATKAISUN PERUSTELUT

Yleiset perustelut

Tampereen kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, että kun toimintaa harjoitetaan hakemuksessa esitetyllä tavalla ja noudatetaan annettuja määräyksiä, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain, jätelain, naapuruussuhdelain sekä niiden nojalla annettujen säädösten vaatimukset.

Tampereen kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, että toimittaessa tämän päätöksen mukaisesti, toiminnasta ei aiheudu terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityistä luonnonolosuhteiden huonontumista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä eräistä naapuruussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta räsitusta naapureille.

Asemakaavamääräykset

Murskaustoiminta liittyy alueen asemakaavan mukaiseen rakentamiseen, joten ristiriitaisuus toiminta-alueen kaavamerkintöjen kanssa ei muodosta estettä määräaikaisen luvan myöntämiselle. Murskauksen avulla Ojala-Lamminrahkan alueen esirakentamisessa syntyvät louheet pystytään käyttämään hyödyksi rakentamisvaiheessa, ja näin vältetään kiviainesten ylimääräisistä kuljetuksista aiheutuvat haitat. Toiminta täyttää muilta osin lainsäädännön sijoittamis- ja muut vaatimukset, kun ympäristöhaitat ehkäistään hakemuksen ja lupamääräysten mukaisesti.

Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010)

Asetuksessa 800/2010 säädetään ympäristönsuojelun vähimmäisvaatimuksista silloin, kun murskaustoimintaan on oltava ympäristölupa. Hakemuksen mukainen toiminta täyttää asetuksen 3 §:n mukaiset sijoittamisedot. Lisäksi meluselvityksellä on osoitettu, että toiminta voidaan suorittaa siten, etteivät asetuksen 7 §:n raja-arvot ylity. Asetuksen 4–8 §:ien mukainen melu- ja pölyhaittojen riittävä ehkäisy varmistetaan lupamääräyksillä 4–9. Asetuksen 9–13 §:ien mukaiset vähimmäisvaatimukset koskien maaperän ja pohjaveden suojelua, hulevesien käsittelyä ja johtamista, jätehuoltoa sekä onnettomuuksiin ja häiriötilanteisiin varautumista on otettu huomioon lupamääräyksissä 10–18. Tarkkailusta on annettu määräykset 6 ja 9.

Lausunnon ja muistutusten huomioon ottaminen

Kangasalan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen lausunnossa esiin nostetun ulkoilureitin tilanne on otettu huomioon määräyksissä 2, 4 ja 6. Ojala-Lamminrahkan alueen rakentamisesta aiheutuu väistämättä haittoja ulkoilureitin käytölle, vaikka kesäajan osalta murskausaikoja rajataankin. Murskaus, kuten muutkin rakentamiseen liittyvät toiminnot ovat väliaikaisia ja liittyvät nimenomaan aluekehittämiseen, joten on perusteltua, että kyseiset toiminnot kuitenkin alueella sallitaan.

A.A:n muistutukseen liittyen on muistutuksen jättäjälle lähetetty joulukuussa 2019 lisätietoa hakemukseen liittyen. Murskauksen ympäristölupa-asiassa ei käsitellä alueen louhintoihin liittyviä asioita. Siten tämän päätöksen määräyksissä ei voida tuoda esiin muistutuksessa louhinnan osalta esitettyjä vaatimuksia. Muistutuksen jättäjälle on annettu neuvoja koskien louhintojen meluilmoitusmenettelyihin vaikuttamista.

Kumpulan yhteisalueiden hoitokunnan muistutus on otettu huomioon määräyksissä 2 ja 4–6. Melumallinnuksen mukaan asutuksen luona ollaan melutason ohjearvon rajalla murskaimen sijaitessa murskausalueella B. Vaikka ohjearvo ei mallinnuksessa ylity, voi toiminta, ottaen lisäksi huomioon muunkin aluerakentamisen, aiheuttaa merkittävää häiriötä asutukselle. Tämän vuoksi on perusteltua, että kesäaikana murskaustyön toiminta-aika rajoitetaan päivääjaksi, jolloin asukkaille turvataan iltaisin mahdollisuus virkistykseen. Lisäksi on edellytetty, että myös murskauspaikassa B käytetään tarvittaessa, mahdollisuuksien mukaan varastokasoja melusuojaukseen.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Lupamääräys 1. Määräyksellä varmistetaan hakemuksen mukaisesti enimmäismurskausmäärä ja murskausaseman toiminta-aika. Toiminta palvelee kaavan mukaista rakentamista ja määräyksellä varmistetaan, että melu- ja muuta haittaa aiheuttava toiminta päättyy ennen kuin kaava-alueelle muuttaa uusia asukkaita. Koska alueella on samanaikaisesti käynnissä muutakin häiriötä aiheuttavaa rakentamista, on perusteltua, että murskausaseman käyttö rajataan koskemaan vain Ojala-Lamminrahka -aluekokonaisuuden rakentamisessa syntyvien tai siinä hyödynnettävien kiviainesten käsittelyä. (YSL 7 ja 52 §:t)

Lupamääräys 2. Murskausaseman toiminta-ajoista on määrätty ympäristön viihtyisyyden turvaamiseksi. Valtioneuvoston asetuksessa 800/2010 säädettyjä vähimmäisvaatimuksia tiukemmat kesäajan toiminta-aikarajat on määrätty koska alueella on samanaikaisesti käynnissä maarakentamista, josta aiheutuu melu- ja muita haittoja. Haitoille altistuvat sekä lähialueen asukkaat, että myös Kangasalan puolella olevan ulkoilureitin käyttäjät. Kesäaikaan lähiympäristön virkistyskäyttö on runsainta, joten ilta-aikojen murskausajan rajaaminen kesäkuukausina on, annettu lausunto ja muistutus sekä edellä mainitut syyt huomioon ottaen, perusteltua. Yöaikaisista kuljetuksista klo 6.00–7.00 ei ole tehty melumallia, joten ilman lisäselvitystä ei murskaukseen liittyviä kuljetuksia saa yöaikaan tehdä. (YSL 7, 52, 70 §:t, VNA 800/2010 8 §)

Lupamääräys 3. Määräys on annettu, jotta kaavaan merkittyjen viheralueiden puustolle ei aiheudu toiminnasta haittoja. Viheralueiden puolelle ei saa mennä työkoneilla, eikä viheralueille saa sijoittaa työmaakontteja tai niillä varastoida tai käsitellä maa-aineksia tai lietteitä. Erityisen herkäät, erikseen aidattavat alueet on esitetty karttakuvassa. Aidattavaksi on määrätty Halimasjärvenojan viheralueeseen rajoittuvat alueet sekä vanhaa kuusimetsää kasvavat alueet, joissa puuston juuristot ovat herkkiä vaurioitumaan. Rajauksesta on jätetty pois kaava-alueen pohjoisreuna, josta jo maastonmuodon (jyrkkä rinne) vuoksi työalue rajautuu selkeämmin ja puusto on nuorta kuusikkoa, joka kestää paremmin reuna-alueen häiriöitä. Alueen eteläreunalla ei edellytetä aita-alueelle, jonka tontit rajoittuvat mäennyppylän päällä olevaan männikköön. Aitaamisvelvoitteesta on jätetty pois myös ne rajat, johon suuntaan Ojala II – kaava-alue tulee laajenemaan itäänpäin. (YSL 7, 48 ja 52 §:t)

Lupamääräykset 4–9. Määräykset on annettu toiminnasta aiheutuvien melu- ja pölyhaittojen ehkäisemiseksi ja valtioneuvoston asetuksen 800/2010 ehtojen täyttymisen varmistamiseksi. Kangasalan puolen ulkoilureitin osalta vähäiset ohjearvon ylitykset voidaan sallia, koska murskauslupa liittyy saman Ojala-Lamminrahkan aluekokonaisuuden rakentamiseen, jossa myös ko. ulkoilureitin linjausta muutetaan. Varastokasojen ja koneiden sijoituksella voidaan ehkäistä tehokkaasti melun ja pölyn leviämistä. Varastokasoja tulee tarvittaessa mahdollisuuksien mukaan käyttää melusuojaukseen myös murskauspaikassa B, koska ilman melusuojausta on melutaso eniten alituvan asutuksen luona melutason ohjearvon tasalla. Myös työmenetelmät ja laitteiden ominaisuudet vaikuttavat merkittävästi päästöjen ja siten myös ympäristöhaittojen määrään Mittauksilla voidaan tarvittaessa varmistaa melutaso ja ilmanlaatu häiriintyvissä kohteissa. (YSL 6–8, 14, 20, 49, 52 ja 54 §:t, VNa 800/2010 3–7, 12 ja 13 §:t, VNp 993/1992 2 §).

Lupamääräys 10. Työmaavesistä voi seurata mm. maaston vettymistä, uomien tai viemäreiden liettymistä ja veden samentumista sekä haitta-ainepitoisuuksien nousua. Vesien johtamisesta ja esikäsitteystä on määrätty haitallisten ympäristövaikutusten ehkäisemiseksi. Ojala-Lamminrahkan alueelle on laadittu Tampereen kaupungin toimeksiannosta rakentamisen aikaisten hulevesien hallintasuunnitelma (Ramboll Finland Oy, Ojala-Lamminrahkan alueen rakentamisen aikaisten hulevesien hallinnan periaatteet). Suunnitelmassa on määritetty tarvittavat rakenteet työmaavesien käsittelylle sekä vesinäytteiden otto-ohjelma. Suunnitelman mukaisesta vedenlaadunseurannasta saadaan tietoa koko alueen tilanteesta ja tarvittaessa sen pohjalta voidaan puuttua mahdollisiin ongelmiin myös murskausalueella. Vesienhallintasuunnitelmaa päivitetään tarvittaessa yhteistyössä valvontaviranomaisen kanssa ja näytteenotto tehdään ja vesienkäsittelyrakenteet suunnitellaan ja toteutetaan ajantasaisen suunnitelman mukaisina. (YSL 7, 52 §:t)

Lupamääräykset 11–14. Polttoaineiden ja muiden mahdollisten kemikaalien käytöstä ja varastoinnista sekä kemikaalivuotojen ennaltaehkäisystä ja keräyksestä on annettu määräykset maaperän ja pohjaveden pilaantumisen ehkäisemiseksi. Ehdossa on korostettu valtioneuvoston asetuksen 800/2010 vähimmäisvaatimuksia. (YSL 6–8, 16, 17, 52 §:t, VNA 800/2010 9, 12 §:t)

Määräys 15. Määräyksellä varmistetaan tiedonkulku viranomaiselle tilanteessa, jossa toiminnasta on aiheutunut tai saattaa aiheutua ympäristön pilaantumisen vaaraa. Näin varmistetaan asianmukaiset jatkotoimet ja lisävahinkojen ehkäisy. (YSL 6–8, 16, 17, 52, 172 §:t, VNA 800/2010 9, 12 §:t)

Lupamääräykset 16–17. Määräysten tarkoituksena on jätelain (646/2011) mukaisesti ehkäistä jätteistä ja jätehuollosta aiheutuvaa haittaa terveydelle ja ympäristölle sekä varmistaa toimiva jätehuolto. Kirjanpidosta ja siirtoasiakirjojen säilyttämisestä on määrätty valvonnallisista syistä. (YSL 6, 16, 17, 52, 58 §:t, JäteL 13, 15–17, 28, 29 §:t, JäteA 7–9, 17 §:t, VNA 800/2010 11 §)

Lupamääräys 18. Toiminnanharjoittajalla on oltava vastuuhenkilö, jonka on tunnettava murskausaseman toiminta ja sitä koskevat ympäristönsuojelusäännökset ja määräykset. Vastuuhenkilön nimeäminen on välttämätöntä myös muiden luvassa määrättyjen toimien toteuttamisen varmistamiseksi sekä tiedonvälityksen varmistamiseksi luvanhaltijan, urakoitsijan ja viranomaisen välillä. (YSL 6, 8, 62 ja 66 §:t, JäteL 120 §:t, VNA 800/2010 12 §)

Lupamääräys 19. Käyttöpäiväkirjaa edellytetään pidettäväksi, jotta valvontaviranomainen voi tarvittaessa saada ajantasaista tietoa laitoksen ja sen ympäristönsuojelutoimien jatkuvasta tasosta ja mahdollisista poikkeustilanteista. Ympäristöluvanvaraisen toiminnan harjoittaja on jätelain mukaan kirjanpitovelvollinen jätteistä. (YSL 6, 8, 62, 66 ja 172 §:t, JäteL 118–121 §:t)

Lupamääräys 20. Tiedot laitoksen toiminnassa tapahtuvista muutoksista ja toiminnanharjoittajan vaihtumisesta ovat tarpeen valvonnan kannalta sekä sen määrittämiseksi vaatiiko muuttunut toiminta ympäristölupapäätöksen muuttamista. Toiminnan aloittamisesta ja lopettamisesta tehtävästä ilmoituksesta on määrätty valvonnallisista syistä. (YSL 29, 170 §:t)

Lupamääräys 21. Aloitustarkastus on välttämätön sen varmistamiseksi, että kaikki määräysten mukaiset rakenteet ja toimet on toteutettu ennen toiminnan aloittamista. (YSL 7, 15, 52 ja 58 §:t)

Lupamääräys 22. Määräys raportoinnista on annettu, jotta voidaan varmistua ympäristönsuojelun tavoitteiden toteutumisesta ja toiminnan lupaehtojen täyttymisestä. (YSL 62, 172 §:t, JäteL 118–122 §:t)

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Tampereen kaupunki on hakenut ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista lupaa aloittaa toiminta mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Perusteluina kaupunki esittää seuraavaa:

Suunniteltu murskaus- ja välivarastointialue on määräaikainen. Murskatut ja välivarastoidut kiviainekset käytetään pääosin Ojala-Lamminrahkan kunnallistekniikan rakentamiseen, joten on tärkeää, että toiminta voidaan

aloittaa ja esitetyt alueet saadaan käyttöön heti rakentamisen alkamisen yhteydessä keväällä 2020.

Ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaan lupaviranomainen voi perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, luvan hakijan pyynnöstä lupapäätöksessä määrätä, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen, jos hakija asettaa hyväksyttävän vakuuden ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräyksen muuttamisen varalle. Vaatimus vakuuden asettamisesta ei koske valtiota tai sen laitosta eikä kuntaa tai kuntayhtymää.

Tampereen kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, että toiminta voidaan aloittaa lupapäätöksen mukaisena mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Täytäntöönpano ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, koska luvittava murskaustoiminta voidaan keskeyttää milloin tahansa, eikä murskauksesta aiheudu pysyvää haittaa ympäristölle. Koska lupavelvollinen on kunta, ei vakuutta ole tarpeen asettaa. Muutoksenhakutuomioistuimien voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon koskien toiminnan aloittamista muutoksenhausta huolimatta. (YSL 199 ja 201 §:t)

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014) 6–8, 11, 14–17, 20, 27, 29, 48, 49, 52, 53, 58, 62, 66, 94, 123, 170 ja 172 §:t
 Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (YSA 703/2014) 2 ja 11–15 §:t
 Laki eräistä naapurussuhteista (26/1920) 17 §
 Jätelaki (JäteL 646/2011) 12, 13, 15–17, 28, 29, 118–122 §:t
 Valtioneuvoston asetus jätteistä (JäteA 179/2012) 7–9, 17 §:t
 Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (VNp nro 993/1992) 2 §
 Valtioneuvoston asetus kivenlouhimien, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamien ympäristönsuojelusta (VNA 800/2010)

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Tämä päätös on voimassa 31.12.2022 saakka.

Toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa (YSL 29 §).

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava (YSL 70 §).

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Hakemuksen käsittelystä peritään ympäristö- ja rakennusjaoston 19.2.2019 hyväksymän ympäristönsuojeluviranomaisen taksan mukainen maksu. Maksu määräytyy taksapäätöksen maksutaulukon kohdan ”murskaamo tai kalkkikiven jauhatus” mukaan. Ympäristölupamaksu on 2910 euroa. Lisäksi

ympäristönsuojelulain 199 §:n aloittamisoikeuden myöntämisestä osana lupapäätöstä peritään 160 euroa. Lehti-ilmoituskulut lisätään maksuun toteutuneiden kustannusten mukaisesti. Lasku lähetetään erikseen.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitus toimitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle. Valitusaika päättyy 20.4.2020

Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös

Hakija

Jäljennös päätöksestä

Tampereen kaupungin terveydensuojeluviranomainen
Kangasalan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Pirkanmaan ELY-keskus
muistutuksen jättäneet

Päätöksestä ilmoittaminen

Päätöksen antamisesta kuulutetaan Tampereen kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla. Päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta.

Päätöksestä ilmoitetaan asianosaisille, joille on erikseen annettu tieto ympäristölupahakemuksesta.

Lisätiedot päätöksestä

Lisätietoja päätöksestä antaa asian valmistelija ympäristötarkastaja Mirkka Anttalainen, p. 050 5215186, etunimi.sukunimi(at)tampere.fi

LIITTEET Valitusosoitus