

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

§ 73**Delete Finland Oy:n Ruskon jätteenkäsittelylaitoksen ympäristölupapäätöksen
muuttamista koskeva aloite**

TRE:3423/11.01.02/2020

Valmistelija / lisätiedot:

Harri Willberg

Valmistelijan yhteystiedot

Ympäristötarkastaja Jaana Lappeteläinen, p. 040 8063 448, etunimi.
sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Hallintosihteeri Hanna Sandström, puh. 040 750 1876, etunimi.
sukunimi@tampere.fi

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä: Harri Willberg, Ympäristönsuojelupäällikkö

Päätösehdotus

Delete Finland Oy:n Ruskon jätelaitosta koskeva ympäristönsuojelulain
(527/2014) 89 §:n mukainen ympäristöluvan muutosasia saatetaan vireille
Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirastossa.

Perustelut

Ympäristönsuojelulain 89.2 §:n mukaan lupaviranomaisen on
toiminnanharjoittajan hakemuksen lisäksi muutettava toiminnalle
myönnettyä ympäristölupaa valvontaviranomaisen tai asianomaisen
yleistä etua valvovan viranomaisen aloitteesta muun muassa, jos:

- 1) toiminnasta aiheutuva pilaantuminen tai sen vaara poikkeaa
olennaisesti ennalta arvioidusta
- 2) toiminnasta aiheutuu tässä laissa kielletty seuraus ja
- 3) parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymisen vuoksi päästöjä
voidaan olennaisesti vähentää ilman kohtuuttomia kustannuksia.

Toimintaa koskevat luvat, niissä edellytetyt selvitykset ja aloiteoikeus

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston on 25.8.2015 myöntänyt
Delete Finland Oy:lle ympäristöluvan (LSSAVI/79/04.08/2013)
jätteenkäsittelylaitoksen toimintaan Tampereen Ruskossa. Vaasan
hallinto-oikeus on ratkaissut luvasta tehdyn valituksen 24.11.2017 (dnro
01486/15/5107) ja ympäristölupa on tullut lainvoimaiseksi 27.12.2017.
Em. asioiden käsittelyn yhteydessä Tampereen kaupungin rakennus- ja
ympäristöjaosto on lausunut ympäristölupaa koskevasta hakemuksesta
Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirastolle 17.6.2014 ja Vaasan hallinto-
oikeuteen tehdystä valituksesta hallinto-oikeudelle 22.12.2015.

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Ympäristölupapäätöksen lupamääräyksissä 48, 50 ja 51 on edellytetty toimitettavaksi kuuden kuukauden kuluttua laajennetun toiminnan aloittamisesta melua, pölyä ja hajua koskevat selvitykset aluehallintovirastolle. Toimitettavien selvitysten perusteella aluehallintovirasto voi muuttaa luvassa annettuja määräyksiä.

Delete Finland Oy:n Ruskon jätteenkäsittelylaitoksen valvonta kuuluu ympäristönsuojelulain nojalla Pirkanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Tampereen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisella on yleistä etua ympäristöasiassa valvovan viranomaisen roolissa ympäristönsuojelulain 89 § 2. momentin mukainen aloiteoikeus saattaa ko. laitoksen ympäristöluvan muuttamista koskeva asia vireille lupaviranomaisessa.

Luvan muuttamista koskevat Tampereen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen vaatimukset

Delete Finland Oy:n Ruskon laitokselle myönnettyä ympäristölupaa tulee Tampereen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen näkemyksen mukaan muuttaa ainakin siten, että puun murskaus tulee edellyttää tehtäväksi hallitilassa, varastointimääriä tulee pienentää ja jätteenkäsittelyhallien ilma tulee edellyttää käsiteltäväksi. Laitoksesta aiheutuu ympäristönsuojelulaissa ja laitoksen ympäristöluvassa kiellettyä pilaantumista sekä haju-, pöly- että melupäästöinä. Päästöjä voidaan vähentää, mikäli laitokselta edellytetään parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Myös laitoksen aiheuttama pilaantumisriski on osoittautunut suuremmaksi kuin lupaa myönnettäessä oli tiedossa.

Puun murskaus

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto määräsi ympäristölupapäätöksen lupamääräyksessä 18 puun murskauksen tehtäväksi sisätiloissa. Vaasan hallinto-oikeus muutti lupamääräystä ja mahdollisti murskauksen ulkona. Laitoksen toiminnan aikana on käynyt selväksi, että ulkotiloissa tehtävä puun murskaus aiheuttaa sekä pölyä että melua. Tampereen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisellekin on tullut useita valituksia läheisen Houkanojan varrella olevan virkistysreitillä roskaantumisen ja pölyntymisestä, mistä merkittävä osa on hienojakoista puupölyä. Myös alueen muilta toimijoilta on tullut ELY-keskukseen yhteydenottoja sekä melusta että pölystä. Lupamääräystä 18 tulee muuttaa siten, että puun murskaus edellytetään tehtäväksi hallitilassa.

Jätteiden varastointimäärät ja -tavat

Ympäristöluvan lupamääräyksessä 2 ja liitteen 2 taulukossa 2 on määrätty laitoksella varastoitavien jätteiden enimmäismäärät. Käytäntö on osoittanut luvan mahdollistamien varastointimäärien olevan niin suuria, ettei niitä voi toteuttaa suhteellisen pienellä varastointialueella ilman ympäristölle aiheutuvia kohtuuttomia haittoja. Suurimmat sallitut kertavarastointimäärät tulee muuttaa nykyistä pienemmiksi. Samalla

02.06.2020

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

luvassa tulee määrätä vähintään laitoksen piha-alueella varastoitaville jätekasoille sallituksi maksimikorkeudeksi korkeintaan neljä metriä. Luvassa tulee määrätä varastossa pidettävän jätteen pisimmästä sallitusta varastointiajasta, minkä tulee olla riittävän lyhyt. Lupamääräysten muuttaminen on tarpeen, jotta varastoitavasta jätteestä ei aiheudu hajuhaittaa ja jotta onnettomuusriski saadaan nykyistä vähäisemmäksi.

Laitoksella muodostuva seula-alite tulee edellyttää varastoitavaksi sisätiloissa. Varastointi määrättiin LSSAVI:n ympäristöluvan 18 lupamääräyksessä sisätiloihin. Vaasan hallinto-oikeus muutti lupamääräystä ja salli seula-alitteen varastoinnin piha-alueella. Seula-alite on aiemmassa hajuselvityksessä (FCG Oy, Ruskon jätteenkäsittelylaitoksen hajumallinnus, 10.10.2013) todettu haisevimmäksi laitoksella varastoitavaksi jätteeksi. Laitoksen toiminnan aikana on käynyt ilmeiseksi, että piha-alueella tehtävä jätteiden varastointi aiheuttaa merkittävää hajupäästöä ja toistuvia hajuhaittoja etenkin läheisellä Lintuhytin asuinalueella. Hajuvalituksia tehdään myös kaupungin ympäristönsuojeluun, mutta etenkin laitoksen valvonnasta vastaavalle Pirkanmaan ELY-keskukselle. ELY-keskuksesta saadun tiedon mukaan laitoksen toiminnasta on tehty viime vuosina kymmenistä satoihin valituksiin vuosittain. Lupamääräystä 18 tulee muuttaa siten, että seula-alitteiden varastointi edellytetään tehtäväksi sisätiloissa.

Mikäli lupaviranomaiselle toimitettavassa hajuselvityksessä ilmenee muita voimakkaan hajupäästön jätejakeita, ne tulee niin ikään edellyttää varastoitavaksi hallitiloissa.

Jätteenkäsittelyhallien ilman käsittely

Aluehallintovirasto määräsi lupapäätöksen lupamääräyksessä 41 hallitilojen ilman käsiteltäväksi ja puhdistetun ilman enimmäishiukkaspitoisuudeksi 5 mg/m^3 . Vaasan hallinto-oikeus muutti lupamääräyksen ehdolliseksi. Koska laitos aiheuttaa merkittävää pölyhaittaa mm. läheisellä virkistysalueella, laitoksen pölyhaittaa on vähennettävä parhaalla mahdollisella käytettävissä olevalla tekniikalla. Hallien poistoilman käsittely on BAT-tekniikan mukaista ja siksi lupamääräys 41 tulee palauttaa alkuperäiseen aluehallintoviraston määräämään muotoon. Myös samassa lupamääräyksessä edellytetty laitosten ovien kiinnipitovelvoite jätteen käsittelyn aikana on palautettava alkuperäiseen muotoon.

Toiminnan aiheuttaman hajuhaitan minimoimiseksi ympäristölupaa tulee muuttaa siten, että hallien poistoilma edellytetään käsiteltäväksi myös hajua poistavalla menetelmällä kuten aktiivihiilisuodattimella tai biosuotimessa. Luvassa tulee määrätä hallien poistoilmalle suurin sallittu hajupäästö (HY/tn s) ja hajunpoiston vähimmäisreduktiotaso. Luvan muuttaminen ja hajukaasujen käsittely on tarpeen, sillä laitoksen toiminnasta on aiheutunut toistuvaa hajuhaittaa ja halli-ilman käsittely on jätteenkäsittelyn parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaista. Mikäli

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

haisevia jäte-eriä varastoidaan piha-alueella, varastoinnissa syntyy hajapäästöjä, joita ei pystytä keräämään ja johtamaan käsittelyyn.

Ympäristöön johdettava vesi

Lupamääräys 32 on poistettava tarpeettomana.

Ympäristönsuojeluviranomaisen käsityksen mukaan pengersuodatus ei ole laitoksella käytössä. Samalla tulee tarkistaa laitoksen piha-alueen vesien johtaminen ja tarkentaa tarvittaessa sitä koskevat lupamääräykset. Ympäristölupapäätöstä muutettaessa tulee samalla tarkastella myös lupamääräyksessä 28 edellytettyä mahdollisen tulipalon aikaisten sammutusvesien keräämistä. Laitoksella 11.5.2020 sattuneen tulipalon aikana kävi selväksi, ettei laitoksella pystytä tällä hetkellä keräämään sammutusvesiä talteen. Tulipalon sammuttamisen seurauksena viereiseen Houkanojaan pääsi merkittäviä määriä sammutusvesiä, jotka aiheuttivat Houkanojassa kohonneita metallien, kiintoaineen ja ravinteiden pitoisuuksia.

Muut mahdolliset muutokset toiminnassa ja lupapäätöksessä

Laitoksen käsittelyprosessia on 19.5.2020 pidetyllä tarkastuksella saadun tiedon mukaan muutettu, joten on tarpeen tarkastella, vastaako nykyinen toiminta lupapäätöstä ja onko lupamääräykseen tarpeen tehdä myös muita kuin edellä esiin tuotuja muutoksia. Tästä syystä Tampereen kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen pyytää, että sille varataan mahdollisuus lausua Delete Finland Oy:n lupaviranomaiselle toimittamista selvityksistä ja muusta luvan muuttamista koskevasta aineistosta.

Tiedoksi

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto (kirjaamo.lansi@avi.fi);
Pirkanmaan ELY-keskus (kirjaamo.pirkanmaa@ely-keskus.fi); Delete
Finland Oy (markku.salminen@delete.fi); jaana.lappetelainen@tampere.fi

Nähtävilläolo ja tiedoksianto asianosaiselle

Päätös asetetaan nähtäväksi 5.6.2020 kaupungin internetsivulle: www.tampere.fi

Lähetetty sähköpostilla 5.6.2020

Tampere
05.06.2020

Hanna Sandström
Hallintosihteeri

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Muutoksenhakukielto

§73

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

-vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)

-virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)

-etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)